



COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL

DICTAMEN QUE EMITE LA COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL REFERENTE A LA INICIATIVA DE DECRETO POR EL QUE SE EXPIDE LA LEY DEL SERVICIO PÚBLICO DE CARRERA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL; Y SE REFORMAN Y ADICIONAN DIVERSAS DISPOSICIONES DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL Y DE LA LEY ORGÁNICA DE LA ESCUELA DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA DEL DISTRITO FEDERAL.

Honorable Asamblea Legislativa del Distrito Federal.
V Legislatura.

Con fundamento en los artículos 28, 32 y 33 del **Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal**; 50 al 57 del **Reglamento Interior de las Comisiones de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal**, la Comisión de Administración Pública Local, somete a consideración de esta Soberanía el presente Dictamen, de acuerdo a lo siguiente:

I. Preámbulo. Contiene mención del asunto en estudio, datos del emisor, y la fundamentación legal de la competencia de las Comisiones para conocer del asunto.

II. Antecedentes. Descripción breve de los hechos, contenido o situaciones que originan el asunto.

512

1

Federal; y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal y de la Ley Orgánica de la Escuela de Administración Pública del Distrito Federal, a las Diputadas y Diputados integrantes de la Comisión, mediante oficio número CAPL/V/0152/2011, el contenido de la propuesta de referencia, solicitando sus opiniones a efecto de considerarlas en el proyecto de dictamen correspondiente.

De lo anterior se desprende que se considera competente esta Honorable Comisión para conocer y resolver respecto a la iniciativa con proyecto de decreto, con fundamento en lo establecido en los artículos 122 apartado C), Base Primera, fracción V inciso g) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 36 y 42 fracción XI, 46 fracción I del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal; 1, 7, 10 fracción I, 17 fracción IV, 59, 60 fracción II, 61, 62 fracción II, 63 y 64 de la Ley Orgánica; 85 fracción I del Reglamento para el Gobierno Interior; 1, 4, 8, 9 fracción I, 50 al 63 del Reglamento Interior de las Comisiones, ordenamientos todos de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.

510

II.- ANTECEDENTES:

1. En el primer periodo de sesiones ordinarias, correspondiente al tercer año de ejercicio de la V Legislatura, celebrada el día 27 de Septiembre del año dos mil once, el Jefe de Gobierno del Distrito Federal, **Lic. Marcelo Luis Ebrard Casaubon**, presentó la **iniciativa de decreto por el que se expide la Ley del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal; y se reforman y adicionan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal y de la Ley Orgánica de la Escuela de Administración Pública del Distrito Federal**, retomando lo siguiente:

“Uno de los retos pendientes es revertir la crisis de confianza de la ciudadanía hacia la política y la gestión pública. De ahí la profesionalización de los servidores públicos se vea como un factor

que contribuye no sólo a contrarrestar la crisis de confianza ciudadana, sino también a mejorar el desempeño de las instituciones públicas, erradicar la corrupción gubernamental, optimizar el ejercicio del presupuesto, así como garantizar el acceso a los cargos públicos en condiciones de igualdad, mediante procedimientos objetivos y transparentes.

[...] es un proceso que implica la reconceptualización del papel del servidor público y de la cultura organizacional de los órganos de gobierno. [...] a nivel global las experiencias exitosas en la profesionalización de los servidores públicos han derivado del establecimiento y desarrollo de servicios de carrera [...].

[...] la propuesta de esta nueva Ley se sustenta en un servicio profesional de carrera, flexible y organizado a partir de cuerpos de servidores públicos, especializados en desempeñar una función de la administración pública, cuya permanencia depende tanto del mérito como de la formación y evaluación de sus miembros.

La propuesta de utilizar para la Administración Pública del Distrito Federal, un modelo de servicio público de carrera por cuerpos, surge de la revisión y estudio de diversos servicios que operan en otros países, y se inspira significativamente en la experiencia del servicio profesional francés.

En Francia el servicio público de carrera se estructura a partir de 3 funciones públicas: 1) función de estado (administración central y descentralizada), 2) función territorial (gobiernos municipales, departamentales o regionales) y 3) función hospitalaria (clínica, hospitales y servicios médicos). Cada una de estas funciones tiene sus propios cuerpos, aunque comparten ciertas características generales.

509



Sin embargo, esta iniciativa de Ley se aleja de los postulados del modelo francés al introducir mecanismos que responden a nuestro entramado legislativo institucional y a la necesidad de lograr un equilibrio entre flexibilidad y carrera, donde el mayor peso lo tienen los miembros del servicio profesional [...].

En este contexto, para el caso de la Administración Pública Central del Distrito Federal se proponen dos tipos de cuerpos:

- 1) Cuerpos de Funciones Transversales. Se caracterizan por ejercer una función de la administración pública presente en varias dependencias [...].
- 2) Cuerpos de Funciones Sustantivas. Comprenden un o varias de las principales funciones desplegadas por una dependencia [...].

A su vez para el debido funcionamiento y desarrollo, el Servicio Público de Carrera se organizara a través de los siguientes Sistemas:

1. Planeación y Evaluación del Servicio. [...].

2.- Ingresos. [...]:

- I. Reclutamiento.
 - II. Selección por concurso.
 - III. Formación inicial.
- [...]

3. Movilidad. [...]:

- Permuta.
- Readscripción.
- Rotación.
- Comisión.
- Licencia especial.

- Disponibilidad.

[...]

4. Profesionalización. [...].

En la iniciativa se propone que este Programa Rector incluya, al menos los siguientes programas:

- Capacitación.
- Actualización.
- Especialización.
- Certificación.

5. Evaluación de Desempeño. [...].

6. Desarrollo de Carrera. [...].

7. Sanción. [...]:

- Apercibimiento.
- Amonestación.
- Suspensión de los derechos otorgados como miembro del Servicio (de un mes hasta tres meses).
- Separación del Servicio.

SOT

[...] se propone crear un Consejo del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, como órgano rector del Servicio [...]. Entre sus atribuciones destacan: aprobar las normas, políticas, lineamientos y criterios generales que regulen al servicio; aprobar la creación de Cuerpos y Comités y supervisar su funcionamiento; así como determinar los requisitos de ingresos, ascensos y movilidad en cada Cuerpo.

Cómo órganos técnico y de dictamen se propone constituir un Comité por cada Cuerpo. [...]

[...] En el caso de la Oficialía Mayor y de la Secretaría de Finanzas, si bien en la Ley no hay un catálogo de funciones para estas Dependencias, en ella se define claramente cual es su nivel de participación y responsabilidades en los Cuerpos y Sistemas de Servicio, y cuáles son sus obligaciones en materia de gestión de recursos humanos y presupuestales.

[...] Por lo que respecta a la Administración Pública Central, el numero de plazas en puestos de Enlace a Director de Área que serán asignadas al Servicio Público de Carrera Asciede aproximadamente a 3,900. A esta cifra se deben sumar las Direcciones Generales que quedan comprendidas en el Servicio.

Puesto	Plazas	(%)
Director de Área "A"	36	0.94
Director de Área "B"	262	6.82
Director de Área "C"	20	0.52
Director de Área "D"	40	1.04
Director de Área "E"	4	0.10
Subdirector de Área "A"	803	20.89
Subdirector de Área "B"	5	0.13
Subdirector de Área "C"	26	0.68
Subdirector de Área "D"	14	0.36
Jefe de Unidad Departamental "A"	1399	36.39
Jefe de Unidad Departamental "B"	16	0.42
Jefe de Unidad Departamental "C"	15	0.39
Jefe de Unidad Departamental "D"	27	0.70
Líder Coordinador de Proyectos "A"	83	2.16
Líder Coordinador de Proyectos "B"	399	10.38
Líder Coordinador de Proyectos "C"	47	1.22
Enlace "A"	374	9.73
Enlace "B"	211	5.49
Enlace "C"	63	1.64
Total	3, 844	100.00

506

[...] Finalmente, con el objeto de armonizar el contenido de la Ley del Servicio Público de Carrera con las atribuciones de las autoridades

responsables de aplicarla, se propone reformar y adicionar diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal y de la Ley Orgánica de la Escuela de Administración Pública del Distrito Federal.”

III.- CONSIDERANDOS:

PRIMERO.- El 08 de Octubre de 2008, es publicada la Ley del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, en la Gaceta Oficial del Distrito Federal.

El 22 de Enero de 2009, es publicada la Ley Orgánica de la Escuela de Administración Pública del Distrito Federal en la Gaceta Oficial del Distrito Federal.

El 29 de Diciembre de 1998, es publicada la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal, en la Gaceta Oficial del Distrito Federal.

La iniciativa será analizada enunciando la naturaleza jurídica del Distrito Federal, composición o integración, los principios bajo los que deberá regirse la Administración Pública del Distrito Federal y los Servidores Públicos que ahí laboran, todo ello de conformidad con la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Estatuto de Gobierno y la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal, con la finalidad de vincularlo con el objetivo de la iniciativa de ley, materia del presente dictamen.

SEGUNDO.- En atención a lo expuesto por el Jefe de Gobierno, esta dictaminadora estima conveniente hacer alusión a diversos artículos contemplados en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, el Estatuto de Gobierno del Distrito Federal y la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal:

SOS

A) El artículo 44 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, señala la naturaleza jurídica del Distrito Federal:

“Artículo 44.- La Ciudad de México es el Distrito Federal, sede de los Poderes de la Unión y Capital de los Estados Unidos Mexicanos. Se compondrá del territorio que actualmente tiene y en el caso de que los poderes Federales se trasladen a otro lugar, se erigirá en el Estado del Valle de México con los límites y extensión que le asigne el Congreso General.”

B) Como se estableció, la naturaleza jurídica del Distrito Federal se encuentra en el artículo 44 Constitucional y se relaciona con el artículo 122 Apartado C Base Segunda del mismo ordenamiento, que señala y reitera que el Distrito Federal es sede de los poderes federales, toda vez que en él reside el Presidente de la República, el Congreso de la Unión y la Suprema Corte de Justicia.

También indica que el Gobierno del Distrito Federal, estará a cargo tanto de los poderes federales como de los Órganos Ejecutivo, Legislativo y Judicial del Distrito Federal.

509

La estructura del gobierno del Distrito Federal es la siguiente:

Poder Ejecutivo: Está representado por el Jefe de Gobierno del Distrito Federal y se encarga de la Administración Pública Local.

Poder Legislativo: Se representa por la Asamblea Legislativa del Distrito Federal misma que se encuentra integrada por Diputados.

Poder Judicial: Será ejercida por el Tribunal Superior de Justicia y el Consejo de la Judicatura.

Dentro de la distribución de competencias entre los Poderes de la Unión y las autoridades locales del Distrito Federal, en su Apartado “C Base Segunda” señala los lineamientos a los que se sujetará el Estatuto de Gobierno del Distrito Federal, en atención a las facultades y obligaciones que se le confieren al Jefe de Gobierno, siendo una de estas la siguiente:

“Nombrar y remover libremente a los servidores públicos dependientes del órgano ejecutivo local, cuya designación o destitución no estén previstas de manera distinta por esta Constitución o las leyes correspondientes.”

El Jefe de Gobierno es el máximo representante de la Administración Pública del Distrito Federal, y en él recae la obligación de colocar servidores públicos, todos de manera conjunta llevan consigo el compromiso de operar de manera adecuada el aparato burocrático, con los principios que más adelante se enuncian. Es entonces por ello importante buscar una profesionalización de todos aquellos que participan y son parte de la Administración Pública.

C) El Estatuto de Gobierno del Distrito Federal reitera y contempla la naturaleza jurídica del Distrito Federal y las facultades del Jefe de Gobierno en los artículos 1, 2, 7, 52 y 67, mismos que grosso modo señalan que sus disposiciones son de orden público e interés general y son normas fundamentales de la organización y funcionamiento del Distrito Federal, ahí se distribuyen las atribuciones de los distintos órganos que conforman la Administración Pública, también que la Ciudad de México es el Distrito Federal, sede de los Poderes de la Unión y capital de los Estados Unidos Mexicanos, mismo que es una entidad federativa con personalidad jurídica y patrimonio propio. Su Gobierno esta a cargo de los Poderes Federales y de los Órganos Ejecutivo, Legislativo y Judicial de carácter local.

503

Asimismo que el Jefe de Gobierno tendrá a su cargo el órgano ejecutivo de carácter local y la Administración Pública, sus facultades y obligaciones, de las cuales podemos destacar:

“Nombrar y remover libremente a los titulares de las unidades, órganos y dependencias de la Administración Pública del Distrito Federal, cuyo nombramiento o remoción no estén determinadas de otro modo en este Estatuto”.

En relación con lo anterior en los artículos 87 del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal y 2 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal, enuncian:

“Artículo 87.- La administración Pública del Distrito Federal será centralizada, desconcentrada y paraestatal, de conformidad con lo dispuesto en este Estatuto y la ley orgánica que expida la Asamblea Legislativa, la cual distribuirá los asuntos del orden administrativo del Distrito Federal.

La Jefatura de Gobierno del Distrito Federal y las Secretarías, así como las demás dependencias que determine la ley, integran la administración pública centralizada.

Asimismo, la Administración Pública del Distrito Federal contará con órganos político-administrativos en cada una de las demarcaciones territoriales en que se divida el Distrito Federal; dichos órganos tendrán a su cargo las atribuciones señaladas en el presente Estatuto y en las leyes.”

“Artículo 2.- La Administración Pública del Distrito Federal será central, desconcentrada y paraestatal.

La Jefatura de Gobierno del Distrito Federal, las Secretarías, la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal, la Oficialía Mayor, la Contraloría General del Distrito Federal y la Consejería Jurídica y de Servicios Legales, son las dependencias que integran la Administración Pública Centralizada.

En las demarcaciones territoriales en que se divida el Distrito Federal, la Administración Pública Central contará con órganos político-administrativos desconcentrados con autonomía funcional en

502

acciones de gobierno, a las que genéricamente se les denominará Delegaciones del Distrito Federal.

Para atender de manera eficiente el despacho de los asuntos de su competencia, la Administración Centralizada del Distrito Federal contará con órganos desconcentrados, considerando los términos establecidos en el Estatuto de Gobierno, los que estarán jerárquicamente subordinados al propio Jefe de Gobierno o bien, a la dependencia que éste determine.

Los órganos descentralizados, las empresas de participación estatal mayoritaria y los fideicomisos públicos, son las entidades que componen la Administración Pública Paraestatal.”

Asimismo en el artículo 5 de la Ley en referencia, encontramos las facultades conferidas al Jefe de Gobierno:

“Artículo 5.- El Jefe de Gobierno será el titular de la Administración Pública del Distrito Federal. A él corresponden originalmente todas las facultades establecidas en los ordenamientos jurídicos relativos al Distrito Federal, y podrá delegarlas a los servidores públicos subalternos mediante acuerdos que se publicarán en la Gaceta Oficial del Distrito Federal para su entrada en vigor y, en su caso, en el Diario Oficial de la Federación para su mayor difusión, excepto aquellas que por disposición jurídica no sean delegables.

El Jefe de Gobierno contará con unidades de asesoría, de apoyo técnico, jurídico, de coordinación y de planeación del desarrollo que determine, de acuerdo con el presupuesto asignado a la Administración Pública del distrito Federal. Asimismo, se encuentra facultado para crear, mediante reglamento, decreto o acuerdo, los órganos desconcentrados, institutos, consejos, comisiones, comités

501

•
•

y demás órganos de apoyo al desarrollo de las actividades de la Administración Pública del Distrito Federal.”

La Administración Pública Centralizada u Órganos Centralizados que forman parte de la Administración Pública del Distrito Federal, se encuentra conformada por todas las Secretarías, la Procuraduría General del Justicia del Distrito Federal, la Oficialía Mayor, la Contraloría General del Distrito Federal y la Consejería Jurídica y de Servicios Legales, lo anterior en atención al artículo 15 de la Ley Orgánica de de la Administración Pública del Distrito Federal, mismas que auxiliaran en el despacho de negocios administrativos y se encontraran subordinadas al Jefe de Gobierno, su principal cualidad es que se encontraran relacionadas entre si por un vinculo jerárquico constante, tendrán personalidad jurídica y patrimonio propio, podrán delegar facultades y prestar un servicio directo a los ciudadanos;

Para un eficiente, ágil y oportuno estudio, planeación y despacho de los asuntos de la Administración Pública del Distrito Federal, son creados los Órganos Desconcentrados mismos que dependerán directamente de las Secretarías, y estarán jerárquicamente subordinados al Jefe de Gobierno o a la dependencia que este determine;

Los Órganos Paraestatales son todos aquellos que no dependen de forma directa de ningún poder, pero realizan funciones propias del estado; un ejemplo de lo anterior es el Sistema de Transporte Colectivo “Metro”;

El concepto de Administración Paraestatal nos da la idea de una organización administrativa paralela a la centralizada, ya que el término paraestatal significa “a lado de”, es decir, aunque se trata de una organización de la Administración Pública, no esta integrada en la forma Centralizada, por lo que tiene su propia estructura y funcionamiento, la Administración Pública Paraestatal se establecerá mediante Organismos Descentralizados, Empresas de Participación Estatal Mayoritaria y Fideicomisos Públicos. Sus principales características son que cuentan con personalidad jurídica y patrimonio propio,



son creadas por decreto del Jefe de Gobierno o por Ley de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.

Se ha desarrollo en este inciso, la forma en que se encuentra integrada la Administración Pública, todos con una obligación integral y por igual, siendo la de servir a la ciudadana desde sus diferentes objetivos de creación, funciones y facultades, y es responsabilidad del Jefe de Gobierno como se ha señalado, encausar todas las medidas necesarias para poder lograrlo, de conformidad con los principios con los que se debe desarrollar la Administración Pública.

D) Se ha señalado la organización de la Administración Pública, entonces es pertinente referir que ésta deberá de regirse y sujetarse por diversos principios estratégicos los cuales se encuentran contemplados en los artículos 109 fracción III y 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, que señalan:

Artículo 109.- *El Congreso de la Unión y las Legislaturas de los Estados, dentro de los ámbitos de su respectiva competencia, expedirá las leyes de responsabilidades de los servidores públicos y las demás normas conducentes a sancionar a quienes, teniendo este carácter, incurran en responsabilidad, de conformidad con las siguientes prevenciones:*

[...]

III.- *Se aplicará sanciones administrativas a los servidores públicos por actos u omisiones que afecten la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deban observar en el desempeño de sus empleos, cargos o comisiones.*

Artículo 113.- **Las leyes sobre responsabilidades administrativas de los servidores públicos, determinaran sus obligaciones a fin de salvaguardar la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia en el desempeño de sus funciones [...].**

409



En los artículos 12 fracción I y 86 del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal y 7 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal, también contempla principios estratégicos que deberán observar en la Administración Pública:

“Artículo 12.- La organización política y administrativa del Distrito Federal atenderá los siguientes principios estratégicos:

1.- La legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad, eficiencia y eficacia que deben observarse en el desempeño de los empleos, cargos o comisiones del servicio público y en la administración de los recursos económicos de que disponga el Gobierno de la Ciudad;”

“Artículo 86.- La administración pública del Distrito Federal se integrará con base en un servicio público de carrera, el cual se integrará con base en los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad, eficiencia, profesionalización y eficacia, de conformidad con la ley que al efecto expida la Asamblea Legislativa”

“Artículo 7.- Los actos y procedimientos de la Administración Pública del Distrito Federal, atenderán a los principios de simplificación, agilidad, economía, información, precisión, legalidad, transparencia e imparcialidad.

La administración Pública del Distrito Federal se integrara con base en un servicio público de carrera, que se sujetará a los principios de legalidad, lealtad, imparcialidad, eficiencia, profesionalización y eficacia, de conformidad con la ley que expida, para este efecto, la Asamblea Legislativa.”

Se estima conveniente ampliar los conceptos de los términos señalados en las normas a las que se ha hecho referencia en el presente dictamen, por lo que

498

1

de acuerdo a la Enciclopedia Jurídica Mexicana de la UNAM de la editorial Porrúa, retomamos los siguientes:

Modernización: "Proceso socio-económico de industrialización y tecnificación; Adaptación del modo de vida a los usos y costumbres más avanzados y modernos."

Reestructuración: "Reordenamiento o reorganización de determinado tipo de estructura en ámbito y espacio específico".

Eficacia: "Concepto teórico o categoría propio de la sociología jurídica que señala la propiedad de las normas que cumplen con la función asignada del legislador".

Eficaz: "Algo poderoso para obrar, y que tiene la virtud de producir el efecto deseado, la transparencia es un acto que consiste en abrir la información gubernamental al público".

Legal: "Sistema de normas que constituyen el derecho positivo de un país; calidad de legal en un acto, contrato o situación jurídica.

Es menester del Titular de la Administración Pública es decir el Jefe de Gobierno, velar y proponer leyes que extiendan la obligación y observación con las que deberán regirse los servidores públicos que sean parte del aparato burocrático, empero, para ello se ha considerado en la iniciativa plantear una reconceptualización de las aptitudes y desarrollo del servidor público, y establecer una diferencia de lo que hoy conocemos y como se ha señalado en la estructura de la administración pública.

En relación a lo antepuesto, también se estima prudente hacer alusión al artículo 108 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, referente a los Servidores Públicos:

"Artículo 108.- Para efectos de las responsabilidades a las que alude este Título se reputarán como servidores públicos a los representantes de elección popular, a los miembros del Poder Judicial Federal y del Poder Judicial del Distrito Federal, los funcionarios y empleados y, en

497

]

general, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en el Congreso de la Unión, en la Asamblea Legislativa del Distrito Federal o en la Administración Pública Federal o en el Distrito Federal, así como a los servidores públicos de los órganos a los que esta Constitución otorgue autonomía, quienes serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones.

[...]"

Servidor Público es toda persona que desempeña un empleo, cargo o comisión subordinada al Estado, en cualquiera de sus tres Poderes, independientemente de la naturaleza de la relación laboral que lo ligue con el área a la cual presta sus servicios, obligada a apegar su conducta a los principios de legalidad, lealtad, honradez, imparcialidad y eficiencia.

En materia Federal, el Servicio Profesional de Carrera, tiene por objeto y se define como una "política pública" clave para la profesionalización de los servidores públicos, fomenta la eficiencia y eficacia de la gestión pública, lo que se traduciría en una mejora en los servicios que se ofrecen a la ciudadanía.

Ese sistema permite administrar los recursos humanos de las instituciones sujetas a la Ley del Servicio Profesional de Carrera y garantizar su ingreso, desarrollo y permanencia en la Administración Pública Federal a través del mérito y la igualdad de oportunidades; en un marco de transparencia y legalidad.

En la propuesta de ley materia del presente análisis, señala que uno sus principales retos es revertir la crisis de confianza que se ha creado al paso de los años respecto el servicio público, por lo cual es considerado de suma importancia y necesaria la profesionalización del servicio público, pretendió tener como resultado la recuperación de confianza y el cambio de percepción de la ciudadanía al respecto y por consecuencia y no menos importante el desempeño adecuado de todo el aparato burocrático.

496

1

Asimismo esta dictaminadora estima conveniente nuevamente hacer alusión al Programa General de Desarrollo 2007-2012, en cuanto a los objetivos de la gestión pública mismos que a la letra se transcriben:

"Instaurar un modelo administrativo de vanguardia, una gestión eficaz, transparente, austera, y cercana a la gente que responda velozmente a las demandas de los usuarios y haga uso eficiente de los recursos públicos.

Aprovechar los recursos de la ciencia y la tecnología para emprender una reforma integral de la administración pública, enfocada a la modernización, el rediseño de los procesos con orientación a la calidad y atención al ciudadano y el cumplimiento de la legalidad."

Por lo que uno de los desafíos es establecer una administración pública con capacidad de cambio, de tal forma que su estructura sea congruente con la evolución de las necesidades de los habitantes de la Ciudad de México; y el lograr una mayor profesionalización de los servidores públicos.

Asimismo el Programa de Monitoreo y Evaluación del Desempeño Gubernamental 2010-2012 tiene como objetivo general " Determinar las bases de evaluación que refuercen el modelo de gestión para resultados dirigida al ciudadano en la Administración Pública del Distrito Federal, a través de una estrategia coordinada y autosustentable"; por otro lado, su objetivos específicos persiguen: "Reforzar las capacidades de los entes públicos en el aprendizaje institucional y la toma de decisiones basada en la información, a través de un mayor conocimiento, mejor diseño, aplicación y seguimiento de los resultados de la evaluación" así como "Contribuir a una mayor transparencia, rendición de cuentas y participación ciudadana sobre la gestión pública en el gobierno local, a través de mecanismos de participación y difusión de los resultados.

195

TERCERO.- De las facultades de la Oficialía y la Contraloría, esta dictaminadora encontró relación con las reformas propuestas por el Jefe de Gobierno, por lo tanto es menester de esta Comisión hacer referencia a la similitud y los posibles nexos que se tienen con las diversas leyes vigentes. Por lo tanto es importante hacer mención a lo siguiente.

De acuerdo al artículo 34 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal a la Contraloría General corresponde el despacho de las materias relativas al control y evaluación de la gestión pública de las dependencias, órganos desconcentrados y entidades que integran la Administración Pública del Distrito Federal, así como el desarrollo, modernización, innovación y simplificación administrativos, y la atención ciudadana, así como planear, programar, establecer, organizar y coordinar el Sistema de Control y Evaluación del Gobierno del Distrito Federal, manteniendo permanentemente su actualización.

Además de conducir las políticas de modernización, simplificación y desregulación administrativa de la Administración Pública del Distrito Federal, estableciendo las normas y procedimientos de evaluación de las aptitudes y el desempeño de los servidores públicos de la Administración Pública, y así como quien desee incorporarse a este sistema.

499
|

En lo que corresponde a la Oficialía Mayor del Distrito Federal se encontró similitud con el artículo 33 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal ya que dentro de las facultades de esta se encuentra el desarrollo de personal, los recursos materiales y a los servicios generales y, en general, a la administración interna de la Administración Pública del Distrito Federal, así como operar la organización, funcionamiento y desarrollo del Servicio Público de Carrera y vigilar su implementación de conformidad con las disposiciones jurídicas aplicables.

También le compete dentro de sus facultades establecer y supervisar los mecanismos relativos a las promociones, estímulos y gratificaciones para los

servidores públicos de carrera de la Administración Pública, estableciendo un sistema de transferencias con el propósito de permitir la movilidad de servidores públicos de carrera teniendo la normatividad y las políticas de capacitación del personal de la Administración Pública del Distrito Federal, en el marco del Servicio Público de Carrera y de las disposiciones jurídicas aplicables.

Por lo antes establecido esta dictaminadora considera de gran relevancia las similitudes que se establecen en el presente proyecto ya que es el punto de partida para el mejoramiento e implementación de los ejes rectores de esta nueva gestión tendiendo con ello una profesionalización en el sector público, otorgando mejoras en los resultados así como en los diversos programas y trámites que realizan los entes públicos. Cabe mencionar que esta dictaminadora comparte el espíritu y profesionalización de los ejes rectores y pilares de dicho proyecto, ya que al ofrecer una mejora y amplitud de posibilidades laborales se estará creando un progreso para la sociedad.

CUARTO.- En tal virtud, se puede determinar que la Administración es una de las actividades más importantes, ya que surge de manera esencial para asegurar la coordinación de los esfuerzos individuales, por lo cual es de gran relevancia implementar un Servicio Profesional de Carrera eficiente y adecuado para la profesionalización de todos los servidores públicos.

Asimismo se podrá promover la constante profesionalización y desarrollo de una carrera en el Sector Público, reflejándose en la idea de que el servicio público cuenta con un adecuado sistema de ingreso, promoción, estímulos y evaluación según los meritos y derivado de ello la administración pública en general tenga un reflejo cualitativo de las aptitudes y actitudes de los servidores públicos.

En consecuencia, la administración pública obtendrá grandes ventajas, tales como garantizar la estabilidad y seguridad en el empleo de los servidores

493



públicos, sin que ello implique la inamovilidad, fomentando asimismo la lealtad hacia las Instituciones públicas y la vocación de servicio.

Con apego y de conformidad con el artículo 32 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, se considera necesario realizar cambios a la propuesta, para mejor comprensión de la misma, como es el agregar significados de los tipos de cuerpos y cambiar uno de ellos, se propone que se denominen Cuerpos Específicos en lugar de Cuerpos de *Funciones Sustantivas*, con la finalidad de simplificar la denominación y evitar que la palabra *Sustantiva* conduzca a confusión, ya que tradicionalmente se entiende que lo sustantivo es la actividad central que despliega una dependencia; por otra parte se da claridad a los artículos que generarían confusión si se mantienen de forma en que fueron propuestos.

Por lo expuesto, motivado y fundado y de conformidad con el artículo 52 del Reglamento Interior de las Comisiones de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal esta Comisión Dictaminadora considera que es de resolverse y:

492

RESUELVEN:

PRIMERO.- Se aboga la Ley del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal publicada en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el 8 de octubre de 2008 y se expide la Ley del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, para quedar como sigue:

Ley del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal

Título Primero Del Servicio Público de Carrera

Capítulo Primero Disposiciones Generales

Artículo 1.- La presente Ley es de orden e interés público y tiene por objeto establecer las bases para la organización, funcionamiento y desarrollo del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal.

Esta ley es de aplicación obligatoria para las Dependencias y Órganos Desconcentrados de la Administración Pública Central del Distrito Federal.

Artículo 2.- La organización, funcionamiento y desarrollo del Servicio Público de Carrera se regirá por los principios de legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad, eficiencia, eficacia, transparencia, profesionalismo e igualdad de oportunidades entre hombres y mujeres.

Artículo 3.- El Servicio Público de Carrera es el sistema de la Administración Pública del Distrito Federal que garantiza la formación y el desarrollo profesional de los servidores públicos, fundado en el mérito, la igualdad de oportunidades, la movilidad, el fortalecimiento de capacidades y competencias laborales, así como en la no discriminación por motivos de género, origen étnico, religión, estado civil o condición socioeconómica.

Artículo 4.- Son sujetos de esta Ley los servidores públicos de confianza de la Administración Pública Central del Distrito Federal que ingresen al Servicio Público de Carrera de la Administración Pública, en términos de lo previsto en este ordenamiento, así como en las disposiciones reglamentarias y los lineamientos administrativos que deriven de su aplicación.

Quedan exentos del ámbito de aplicación de esta Ley:

- I. Los trabajadores de base y sindicalizados de la Administración Pública del Distrito Federal;
- II. Los miembros de los Servicios de Carrera de la Secretaría de Seguridad Pública, de la Procuraduría General de Justicia y del Heroico Cuerpo de Bomberos del Distrito Federal;
- III. El personal médico, paramédico y trabajadores afines que tengan un sistema escalafonario en la Administración Pública del Distrito Federal;
- IV. El personal de la Administración Pública del Distrito Federal comprendido en el Sistema de Carrera Magisterial;
- V. Los servidores públicos designados directamente por el Jefe de Gobierno, así como los Secretarios Particulares;
- VI. Los servidores públicos de confianza adscritos a las unidades administrativas de comunicación social de las Dependencias y de los Órganos Desconcentrados de la Administración Pública Central;

491

VII. Los servidores públicos de libre designación que se encuentren en los supuestos señalados en esta Ley.

Los trabajadores de base podrán incorporarse sujetándose a los procedimientos señalados por esta ley, siendo necesario contar con licencia o estar separados de plaza que ocupan, y no pueden permanecer activos en ambas situaciones.

Artículo 5.- La Secretaría de Seguridad Pública del Distrito Federal, la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal y las Entidades de la Administración Pública Paraestatal, podrán organizar y desarrollar su Servicio Público de Carrera, conforme a lo dispuesto en la presente Ley y el Reglamento, a través de los instrumentos jurídico-administrativos aplicables en materia de coordinación y cooperación institucional.

Los instrumentos jurídico-administrativos que determinen la adhesión de un Servicio Público de Carrera de una Entidad Paraestatal al Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, deberán prever los mecanismos de homologación de puestos y, en su caso, de transportabilidad de derechos al interior de los Cuerpos.

Los Servicios Profesionales de Carrera de los Órganos Político-Administrativos de las demarcaciones territoriales, podrán adherirse al Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, mediante Acuerdo o Decreto emitido por el Jefe de Gobierno, previa solicitud del titular de la Delegación.

Una vez autorizada la adhesión, la desincorporación del Servicio Público de Carrera de una Delegación al Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, únicamente procederá ante la solicitud consecutiva de dos Jefes Delegaciones de un mismo Órgano Político Administrativo, y tendrá que ser ratificada por Jefe de Gobierno del Distrito Federal para que surta sus efectos.

Artículo 6.- El Servicio Público de Carrera se organizará en Cuerpos de servidores públicos constituidos con base en las funciones de la Administración Pública del Distrito Federal.

De conformidad con estas funciones, los Cuerpos se clasificarán en Cuerpos Transversales y en Cuerpos Específicos de una Dependencia.

440

Los Cuerpos Transversales, son aquellos que pueden ejercer una función de la administración pública presente en varias Dependencias.

Los Cuerpos Específicos, son aquellos que realizan funciones técnicas especializadas desplegadas predominantemente en una Dependencia.

El número total de Cuerpos Específicos no podrá exceder al número de Dependencias establecido en la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal.

Artículo 7.- De acuerdo al orden jerárquico de la Administración Pública del Distrito Federal, los Cuerpos se agrupan en las siguientes Categorías:

- I. Categoría A: Se integra con los puestos de Directores Generales, Directores de Área y sus homólogos;
- II. Categoría B: Se integra con los puestos de Subdirectores de Área, Jefes de Unidad Departamental y sus homólogos;
- III. Categoría C: Se integra con los puestos de Líder Coordinador de Proyectos, Enlaces y sus homólogos.

Artículo 8.- Los titulares de las Dependencias, de los Órganos Desconcentrados y, en su caso, de los Órganos Político-Administrativos de cada demarcación territorial, podrán designar libremente hasta el 20% de las plazas de un Cuerpo adscritas a la Dependencia o Delegación.

Los servidores públicos de libre designación no formarán parte del Servicio Público de Carrera ni gozarán de las prerrogativas otorgadas a sus miembros.

El Consejo del Servicio Público de Carrera determinará los procedimientos y lineamientos que garanticen el cumplimiento de lo previsto en este artículo.

Artículo 9.- Para su debido funcionamiento y desarrollo, el Servicio Público de Carrera se organizará en los siguientes Sistemas:

- I. Planeación y Evaluación del Servicio;
- II. Ingreso;
- III. Movilidad;
- IV. Profesionalización;
- V. Evaluación del Desempeño;
- VI. Desarrollo de Carrera; y
- VII. Sanción.

489



Los Sistemas del Servicio Público de Carrera deberán relacionarse adecuadamente entre sí y desarrollarse de forma interdependiente, gradual y escalonada.

Artículo 10.- Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

I. Categoría: Al nivel jerárquico del Cuerpo al que accede un miembro del Servicio Público de Carrera por cumplir los requisitos de ingreso, movilidad o ascenso exigidos en esta Ley, su Reglamento y las demás disposiciones aplicables;

II. Certificado: A la constancia expedida por la Contraloría que acredita la Categoría y Grado de un miembro en el Servicio, a partir de los procedimientos de ingreso, movilidad y ascenso dentro de un Cuerpo;

III. Comité: Al Comité de cada Cuerpo del Servicio Público de Carrera;

IV. Consejo: Al Consejo del Servicio Público de Carrera;

V. Contraloría: A la Contraloría General del Distrito Federal;

VI. Cuerpo: Al Conjunto de servidores públicos de confianza responsables de cumplir con determinadas funciones de la Administración Pública del Distrito Federal, quienes por su naturaleza comparten las mismas reglas de ingreso, formación y profesionalización, movilidad, ascenso, carrera profesional y evaluación del desempeño; situación que les permite ocupar un grupo delimitado de puestos.

VII. Dependencia: A la Dependencia de la Administración Pública Central del Distrito Federal y Órganos Desconcentrados;

VIII. Escuela: A la Escuela de Administración Pública del Distrito Federal;

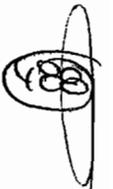
IX. Grado: Al nivel de profesionalización que ha logrado un miembro del Servicio en función del cumplimiento de los requisitos de ingreso, permanencia y desarrollo de carrera en su respectivo Cuerpo;

X. Miembro: Al miembro del Servicio Público de Carrera;

XI. Nombramiento: A la constancia expedida por la Oficialía Mayor que acredita el carácter de servidor público en la Administración Pública del Distrito Federal.

XII. Oficialía Mayor: A la Oficialía Mayor del Distrito Federal;

XIII. Órgano Desconcentrado: Órgano Desconcentrado de la Administración Pública Central del Distrito Federal;



XIV. Plaza: A la posición individual en la estructura de la Administración Pública Central del Distrito Federal, a la cual se le asigna una función y valuación acorde a un puesto y puede ser ocupada por un miembro del Servicio;

XV. Puesto: A la unidad impersonal de trabajo que forma parte de la Administración Pública del Distrito Federal y que un miembro del Servicio puede ocupar en función de su Categoría y Grado;

XVI. Reglamento: Al Reglamento de la Ley del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Gobierno del Distrito Federal;

XVII. Servicio: Al Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal; y

XVIII. Sistema: Al Sistema que regula un procedimiento general del Servicio.

Artículo 11.- Son de aplicación supletoria a la presente Ley, la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal y la Ley del Procedimiento Administrativo del Distrito Federal.

Capítulo Segundo De los Órganos del Servicio

Artículo 12.- El Consejo será el órgano rector del Servicio y se integrará por:

- I. El Jefe de Gobierno, quien lo presidirá;
- II. El titular de la Contraloría;
- III. El titular de la Oficialía Mayor;
- IV. El titular de la Secretaría de Finanzas;
- V. El Director General de la Escuela;
- VI. Dos expertos en la materia de esta Ley, designados por el Jefe de Gobierno;
- VII. Un servidor público de la Administración Pública del Distrito Federal, con amplia experiencia y logros destacados en el sector público, quien será designado por el Jefe de Gobierno; y
- VIII. Un Secretario Técnico, designado por el Jefe de Gobierno.

487

Los integrantes del Consejo, a excepción del Secretario Técnico, tendrán derecho de voz y voto. En caso de empate, el Presidente tendrá voto de calidad.

El Secretario Técnico tendrá derecho de voz pero sin voto.

Artículo 13.- Para efectos de esta Ley, al Consejo le corresponden las siguientes atribuciones:

- I. Aprobar las normas, políticas, lineamientos y criterios generales que regulen los Sistemas y demás procedimientos del Servicio, así como su catálogo ocupacional;
- II. Aprobar la creación de Cuerpos y sus Comités;
- III. Determinar y, en su caso, aprobar la ampliación de puestos y plazas de la Administración Pública Central que serán asignados a cada Cuerpo;
- IV. Establecer los requisitos de ingreso, ascenso y movilidad en cada Cuerpo;
- V. Supervisar el funcionamiento de los Cuerpos y Comités, a través de la Secretaría Técnica;
- VI. Supervisar la coordinación e instrumentación de los Sistemas del Servicio y emitir las recomendaciones correspondientes;
- VII. Revisar los procedimientos de otorgamiento de ingreso, movilidad y ascenso a los miembros y, en su caso, revocar o modificar la resolución del Comité emitida sobre los mismos;
- VIII. Determinar los puestos de Director General de la Administración Pública Central que por razones extraordinarias no formarán parte del Servicio Público de Carrera;
- IX. Aprobar el Programa Rector de Profesionalización del Servicio;
- X. Aprobar sus reglas internas y de funcionamiento; y
- XI. Las que le confieran las demás disposiciones aplicables.

Artículo 14.- Los Comités serán órganos técnicos de coordinación y dictamen y se conformarán en función de cada Cuerpo.

En los Cuerpos Transversales, los Comités se integrarán por:

- I. Los titulares de las Dependencias con puestos y plazas en el Cuerpo;
- II. Un representante de la Contraloría;

486

- III. Un representante de la Oficialía Mayor;
- IV. Un representante de la Escuela;
- V. Un experto en la función transversal, designado por el Consejo; y
- VI. Un Secretario Técnico, designado por el Presidente del Comité.

Los integrantes de los Comités Transversales tendrán derecho de voto y voz, con excepción del Secretario Técnico, quien únicamente tendrá derecho de voz. En caso de empate, el Presidente del Comité tendrá voto de calidad. El Secretario Técnico será el responsable de vigilar el cumplimiento de los acuerdos y resoluciones del Comité.

Cuando el 50% o más de las plazas de un Cuerpo Transversal estén adscritas a una Dependencia, la Presidencia del Comité será de carácter permanente y le corresponderá al titular de dicha Dependencia. En los demás supuestos la Presidencia será rotativa, de conformidad con las reglas internas que determine el propio Comité.

Los titulares de las Dependencias que integren un Comité podrán designar a un representante permanente para que intervengan en sus sesiones.

Artículo 15.- En los Cuerpos Específicos de una Dependencia, los Comités se integrarán por:

- I. El titular de la Dependencia;
- II. Un representante de la Contraloría;
- III. Un representante de la Oficialía Mayor;
- IV. Un representante de la Escuela;
- V. Un experto en la función sustantiva, designado por el Consejo; y
- VI. Un Secretario Técnico, designado por el Presidente del Comité.

Los integrantes de los Comités tendrán derecho de voz y voto, con excepción del Secretario Técnico, quien únicamente tendrá derecho de voz. En caso de empate, el Presidente del Comité tendrá voto de calidad. El Secretario Técnico será el responsable de vigilar el cumplimiento de los acuerdos y resoluciones del Comité.

Artículo 16.- Para efectos de esta Ley, a los Comités les corresponden las siguientes atribuciones:

- I. Coordinar y, en su caso, apoyar la operación de los Sistemas del Servicio en su respectivo Cuerpo;

485

- II. Aprobar el ingreso de un aspirante al Cuerpo;
- III. Proponer al Consejo los requisitos de ingreso, ascenso y movilidad del Cuerpo;
- IV. Aprobar el ingreso a una Categoría y los ascensos en Grado al interior de la misma;
- V. Aprobar las permutas, readscripciones, rotaciones y, en su caso, puestas a disponibilidad de los miembros del Cuerpo;
- VI. Definir las políticas, parámetros e indicadores de evaluación del desempeño para los miembros de su Cuerpo;
- VII. Informar periódicamente a la Contraloría sobre el cumplimiento del límite de puestos y plazas de libre designación establecido en esta Ley;
- VIII. Determinar los parámetros y la ponderación de conocimientos; capacidades; competencias; experiencia; méritos; potencial y elementos psicométricos que serán evaluados en los concursos de ingreso y ascenso;
- IX. Proponer a la Contraloría los mecanismos aplicables al otorgamiento de incentivos y reconocimientos a los miembros del Servicio;
- X. Definir, según las necesidades de la Dependencia, el número de vacantes del cuerpo del Servicio que deberán ponerse a concurso. La resolución se entregará a la Contraloría para los efectos correspondientes; y
- XI. Las que le confieran las demás disposiciones aplicables.

484

Artículo 17.- Para efectos de esta Ley, a la Contraloría le corresponden las siguientes atribuciones:

- I. Ejecutar la coordinación general y la operación del Servicio;
- II. Coordinar la operación de los Sistemas de Planeación y Evaluación del Servicio; de Movilidad; de Evaluación del Desempeño; de Desarrollo de Carrera y de Sanción;
- III. Establecer y supervisar los mecanismos aplicables al otorgamiento de ascensos, compensaciones e incentivos para los miembros del Servicio;
- IV. Proponer al Consejo la creación de Cuerpos y Comités, con base en funciones transversales de la Administración Pública del Distrito

Federal o en funciones técnicas especializadas desplegadas predominantemente en una Dependencia.

- V. Proponer al Consejo las políticas, lineamientos y criterios institucionales en materia del Servicio, así como darles seguimiento y promover su estricta observancia;
- VI. Proponer al Consejo los ajustes y modificaciones al catálogo ocupacional del Servicio;
- VII. Proponer a la Secretaría de Finanzas el régimen de compensaciones para los miembros del Servicio;
- VIII. Presentar al Consejo el informe anual de evaluación integral y mejora del servicio;
- IX. Expedir los certificados de ingreso, movilidad y ascenso del Servicio;
- X. Administrar y actualizar de forma permanente el Registro de los miembros del Servicio;
- XI. Determinar, en coordinación con la Escuela, las políticas y los criterios de evaluación del desempeño conforme a los lineamientos y parámetros definidos por los Comités y, en su caso, por el Consejo;
- XII. Informar anualmente al Consejo sobre las adscripciones, readscripciones, permutas, rotaciones, disponibilidades, comisiones y licencias especiales;
- XIII. Requerir, por instrucción del Consejo, a cualquier miembro del Servicio presentarse para aplicarle evaluaciones de confianza, de desempeño o de conocimientos, capacidades o competencias laborales, de acuerdo a lo señalado en esta Ley, el Reglamento y las demás disposiciones aplicables;
- XIV. Realizar anualmente un diagnóstico integral sobre el funcionamiento y desarrollo del Servicio, así como difundir públicamente los resultados y propuestas de mejora que resulten de este diagnóstico;
- XV. Autorizar y, en su caso, otorgar las comisiones, licencias especiales, dispensas, incentivos y reconocimientos previstos en esta Ley;
- XVI. Establecerá el número de puestos disponibles, conforme la resolución emitida por el o los Comités, y elaborará la lista de los concursos que serán abiertos;

483

XVII. Solicitar y coordinar con la Escuela la apertura de concursos, para ocupar las vacantes en los cuerpos del servicio;

XVIII. Supervisar el cumplimiento de esta Ley, el Reglamento y las demás disposiciones aplicables; y

XIX. Las que le confieran las demás disposiciones aplicables.

Artículo 18.- Para efectos de esta Ley, a la Escuela le corresponden las siguientes atribuciones:

I. Coordinar y operar los Sistemas de Ingreso y Profesionalización del Servicio;

II. Coordinar la elaboración y aplicación de los exámenes de los concursos de ingreso y ascenso;

III. Constituir los Jurados Dictaminadores que intervendrán en los concursos de ingreso y ascenso, conforme a las disposiciones previstas en esta Ley y su Reglamento;

IV. Apoyar, en su ámbito de competencia, al Consejo, a los Comités y a la Contraloría en la operación de los Cuerpos y los Sistemas del Servicio; y

V. Las que le confieran las demás disposiciones aplicables.

Artículo 19.- Los titulares de las Dependencias y Órganos Desconcentrados deberán apoyar al Consejo, a los Comités, a la Contraloría y a la Escuela en la operación de los Cuerpos y en la coordinación de los Sistemas del Servicio.

Capítulo Tercero

Del Catálogo Ocupacional, Tabulador de Compensaciones y Registro

Artículo 20.- El catálogo ocupacional contendrá la valuación, perfiles, requisitos y demás información que corresponda a los puestos y plazas de cada Cuerpo, de acuerdo a sus respectivas Categorías y Grados.

Artículo 21.- La Secretaría de Finanzas, en coordinación con la Oficialía Mayor y la Contraloría, aprobará y actualizará el tabulador de compensaciones de los miembros, con los salarios y demás conceptos de remuneración correspondientes a su Categoría y Grado.

Artículo 22.- La Oficialía Mayor será la responsable de homologar el tabulador de compensaciones del Servicio con el tabulador de puestos de la Administración Pública del Distrito Federal, a efecto de que las remuneraciones percibidas por los miembros del Servicio se ajusten a lo dispuesto en los

482

ordenamientos y disposiciones aplicables en materia presupuestal y de gasto eficiente de los recursos públicos.

Artículo 23.- El Registro de los miembros del Servicio se integrará con la información que la Contraloría recabe como resultado de las resoluciones y el funcionamiento de los Comités, así como de los procedimientos previstos en cada Sistema y los incidentes que llegaran a presentarse en el desempeño de las funciones y responsabilidades de cada miembro.

Las Dependencias y Órganos Desconcentrados deberán entregar la información que le requiera la Contraloría sobre los miembros del Servicio adscritos a sus unidades administrativas.

Artículo 24.- La información contenida en el Registro será de carácter confidencial y sólo podrá ser proporcionada al Consejo, la Contraloría, los miembros del Servicio y a las autoridades competentes, en los términos previstos en la Ley de Transparencia y Acceso de Información Pública del Distrito Federal, Ley de Protección de Datos Personales para el Distrito Federal, Ley de Archivos del Distrito Federal, el Reglamento y demás disposiciones aplicables.

Capítulo Cuarto

De los derechos y obligaciones de los miembros del Servicio

Artículo 25.- En el marco de los Sistemas y procedimientos establecidos en esta Ley, los miembros del Servicio tendrán los siguientes derechos:

- I. Tener estabilidad durante su carrera y trayectoria en el Servicio;
- II. Ejercer las prerrogativas previstas a los miembros del Servicio en los Sistemas y en los lineamientos de su respectivo Cuerpo;
- III. Conocer oportunamente las metas y los procedimientos de evaluación del desempeño;
- IV. Conocer y, en su caso, solicitar la revisión de sus evaluaciones del desempeño y de los programas de profesionalización;
- V. Solicitar licencias especiales, comisiones, readscripciones y puesta a disponibilidad;
- VI. Obtener las certificaciones que acrediten su Categoría y Grado en el Servicio;
- VII. Recibir las compensaciones e incentivos otorgados por el Servicio;
- VIII. Tener acceso a su expediente en el Servicio; y

UPB

1

IX. Los demás que le reconozca esta Ley y su Reglamento.

Artículo 26.- Además de las obligaciones previstas en la Ley Federal de Responsabilidad de los Servidores Públicos, los miembros del Servicio tendrán las siguientes obligaciones:

- I. Observar estrictamente los principios, procedimientos y lineamientos previstos en esta Ley, el Reglamento y las disposiciones normativas que deriven de su aplicación;
- II. Presentar y aprobar las evaluaciones de desempeño, de conocimientos, competencias o cualquier otro tipo de evaluaciones establecidas como obligatorias por esta Ley, el Reglamento y las demás disposiciones aplicables; y
- III. Cumplir con los requisitos de permanencia establecidos en esta Ley, el Reglamento y las demás disposiciones aplicables.

Título Segundo De los Sistemas del Servicio

Capítulo Primero Del Sistema de Planeación y Evaluación del Servicio

Artículo 27.- Con base a las políticas, lineamientos y criterios aprobados por el Consejo, la Contraloría desarrollará un Sistema de planeación y evaluación para el diagnóstico oportuno de las necesidades y requerimientos de cada Cuerpo; la cobertura de las vacantes en forma oportuna y eficaz; el establecimiento de objetivos anuales para el desarrollo gradual del Servicio y sus Sistemas; la supervisión permanente y la evaluación integral anual del Servicio y de las relaciones laborales al interior del mismo; así como el desarrollo de estudios y propuestas para la mejora continua del Servicio.

Artículo 28.- El Sistema de Planeación y Evaluación del Servicio comprende, al menos, los siguientes procedimientos y acciones:

- I. El diagnóstico ocupacional de cada Cuerpo;
- II. La planeación para cubrir o aumentar los puestos y plazas de cada Cuerpo;
- III. La evaluación del cumplimiento de los principios y objetivos del Servicio;
- IV. La evaluación del desarrollo del personal de carrera al interior del Servicio;

480

- V. La evaluación anual del servicio;
- VI. La evaluación anual de las relaciones laborales al interior del mismo; y
- VII. El desarrollo de estudios e investigaciones para la mejora permanente del Servicio.

Capítulo Segundo Del Sistema de Ingreso

Artículo 29.- El Sistema de Ingreso al Servicio tiene por objeto reclutar a los mejores aspirantes a los Cuerpos del Servicio, con base en el mérito, la igualdad de oportunidades y la no discriminación por motivos de género, origen étnico, religión, estado civil o condición socioeconómica. Este Sistema se conforma por las etapas sucesivas de:

- I. Reclutamiento;
- II. Selección por concurso; y
- III. Formación inicial.

Artículo 30.- El reclutamiento tiene como fin garantizar la selección de aspirantes con los perfiles requeridos para cubrir las vacantes en un Cuerpo. El reclutamiento se sustenta en una convocatoria pública que establezca, cuando menos, lo siguiente:

- I. Los requisitos que deberán cumplir los aspirantes;
- II. Las modalidades y características generales del concurso de ingreso;
- III. El número de vacantes concursadas para cada Cuerpo;
- IV. Las fechas en que se llevará a cabo el registro de los aspirantes y la presentación de la documentación solicitada; y
- V. El calendario de actividades con las fechas de aplicación de evaluaciones y exámenes, así como los plazos de notificación de resultados de las etapas y procedimientos de ingreso.

Artículo 31.- La selección por concurso debe ser objetiva, transparente y expedita.

La Escuela a petición de la Contraloría organizará los concursos públicos, y nombrará para cada uno de ellos a un Jurado externo e imparcial, integrado con personas de destacada trayectoria profesional, el cual será responsable de calificar los concursos y emitir los dictámenes correspondientes.

47a

Artículo 32.- La selección de aspirantes puede ser por concurso externo o interno. En los concursos externos puede participar cualquier aspirante. En los concursos internos únicamente participarán miembros del Servicio que cumplan con los requisitos exigidos por esta Ley y la convocatoria correspondiente.

Artículo 33.- En los casos de excepción que determine el Consejo, la asignación de servidores públicos a los puestos de Director General se podrá realizar sin concurso. Sin embargo, cuando proceda esta excepción, los candidatos deberán aprobar la evaluación curricular, así como los exámenes de conocimientos, competencias y control de confianza. Los servidores públicos que se encuentren bajo este supuesto no formarán parte del Servicio.

Artículo 34.- Cuando un concurso interno no permita cubrir la totalidad de vacantes en un Cuerpo, la Escuela, previa autorización del Comité respectivo, llevará a cabo un concurso externo para ocupar estas vacantes.

Artículo 35.- La formación inicial es la etapa de enseñanza-aprendizaje para la preparación básica de los aspirantes reclutados para un Cuerpo. Se instrumentará a partir de los programas y las actividades determinados por la Escuela.

Artículo 36.- Durante la formación inicial, los aspirantes deberán dedicarse de tiempo completo a las actividades de esta etapa y podrán recibir una contraprestación económica, supeditada a la disponibilidad de recursos presupuestales.

Artículo 37.- Al finalizar la formación inicial, la Escuela remitirá a la Contraloría los expedientes de los aspirantes reclutados que hayan aprobado de manera satisfactoria esta etapa, para que este órgano elabore y presente ante el Comité respectivo la propuesta de asignación de plazas.

Una vez recibida la propuesta de la Contraloría, en su siguiente sesión ordinaria o extraordinaria el Comité aprobará el ingreso al servicio y la asignación de plazas.

El Secretario Técnico del Comité notificará inmediatamente esta resolución a la Oficialía Mayor y a la Contraloría, remitirá el expediente correspondiente para que estas Dependencias, de acuerdo a su propio ámbito de competencias, expidan el nombramiento y el certificado de ingreso al Servicio Público de Carrera, dentro de los 3 días siguientes a su notificación.

Capítulo Tercero

Del Sistema de Movilidad

Artículo 38.- El Sistema de Movilidad comprende los procedimientos de:

478

1

- I. Permuta;
- II. Readscripción;
- III. Rotación;
- IV. Comisión;
- V. Licencia especial; y
- VI. Disponibilidad.

Artículo 39.- La permuta procede cuando un miembro del Servicio es nombrado en otra plaza de su mismo Cuerpo y Categoría, adscrita en la misma Dependencia u Órgano Desconcentrado.

La permuta será solicitada por el Titular de la Dependencia u Órgano Desconcentrado de adscripción del miembro, previa consulta con el miembro, y será aprobada por el Comité.

La permuta será notificada por el Secretario Técnico del Comité a la Oficialía Mayor y a la Contraloría, dentro de los 3 días siguientes a su aprobación.

La Oficialía Mayor deberá emitir el nuevo nombramiento, dentro de los 3 días posteriores a la notificación de la permuta.

Artículo 40.- La readscripción procede cuando:

- I. Un miembro es nombrado en otro puesto y plaza del mismo Cuerpo, en una Dependencia o un Órgano Desconcentrado distinto al de su adscripción; y
- II. Una vez vencido el plazo de la comisión, licencia especial o disponibilidad, al miembro del Servicio se le adscribe en una plaza del mismo Cuerpo, con la Categoría y el Grado ostentados hasta antes de su comisión, licencia especial o disponibilidad.

Artículo 41.- La rotación es el cambio periódico de adscripción de los miembros de un Cuerpo, de acuerdo a lo establecido en los lineamientos emitidos por el Consejo y el Comité respectivo.

Artículo 42.- La disponibilidad es la adscripción temporal de un miembro del Servicio a la Contraloría, aprobada por el Comité. Procede a solicitud del servidor público con el consentimiento del titular de la Dependencia u Órgano Desconcentrado y será tramitada por la Dirección o Dirección General de Administración de su adscripción.

El Reglamento establecerá los supuestos de procedencia y los plazos de vigencia de la disponibilidad.

(477)

Artículo 43.- La comisión es la autorización otorgada por la Contraloría, previa consulta con el titular de la Dependencia u Órgano Desconcentrado de adscripción, para que un miembro del Servicio cumpla una determinada función o responsabilidad, en un cargo público externo al Servicio.

La comisión no podrá durar más de tres años, contados a partir de su otorgamiento. Durante este periodo el miembro no podrá obtener compensación o incentivo alguno, ni acumulará antigüedad para efectos del Servicio.

El Consejo podrá aprobar una prórroga de la comisión hasta por el mismo plazo, cuando los servicios prestados por el miembro del Servicio representen un beneficio público a la sociedad mexicana.

Artículo 44.- La licencia especial es la autorización otorgada por la Contraloría, para que un miembro se separe temporalmente del Servicio con el objeto de cursar un programa de estudios de educación superior o posgrado que mejore y potencie sus competencias, capacidades y conocimientos como servidor público y miembro del Servicio.

La licencia especial deberá tramitarse ante la Dirección o Dirección General de Administración de su Dependencia u Órgano Desconcentrado, quien elaborará un dictamen y lo presentará al titular de la Contraloría para su resolución. La vigencia de esta licencia será determinada por la Contraloría, tomando en cuenta la Categoría y el Grado del solicitante, así como el programa formativo a cursar.

Durante el periodo de licencia especial no se otorgará compensaciones o incentivos al miembro del Servicio que la haya obtenido, aunque no se interrumpirá su antigüedad en el Cuerpo.

Artículo 45.- El miembro que haya obtenido una comisión o licencia especial deberá solicitar su readscripción al Cuerpo, cuando menos 30 días antes del vencimiento de la misma.

El Comité determinará la plaza de readscripción del miembro dentro de su Cuerpo. El nombramiento y, en su caso, certificado de ascenso, se regirán por las disposiciones aplicables para el ingreso establecidas en esta Ley y el Reglamento.

Artículo 46.- Cuando no sea cubierta una vacante del Servicio por los procedimientos previstos en esta Ley, el Comité podrá asignar esta plaza hasta por seis meses a un miembro del mismo Cuerpo con Categoría inferior a la requerida o a un servidor público externo que pruebe la evaluación curricular y

476

los exámenes de conocimientos, competencias y control de confianza, quien la ocupará en calidad de encargado del despacho.

Este plazo se podrá prorrogar por única vez y de manera excepcional hasta por tres meses más.

Una vez cubierta la plaza vacante, por cualquiera de los procedimientos previstos en esta Ley, la Dirección o Dirección General de la Dependencia u Órgano Desconcentrado correspondiente, deberá tramitar ante el Comité o ante la autoridad competente la readscripción del miembro del Servicio que fungió como encargado del despacho.

Los servidores públicos externos que ocupen de manera temporal una plaza vacante del Servicio por ningún motivo formarán parte del mismo.

Capítulo Cuarto **Del Sistema de Profesionalización**

Artículo 47.- El Sistema de Profesionalización se integra con los programas obligatorios u optativos dirigidos a los miembros del Servicio. Tiene como fin fortalecer y potenciar sus conocimientos y capacidades, así como garantizar su desempeño eficaz y eficiente como servidor público, en condiciones permanentes de formación y desarrollo profesional.

Artículo 48.- El Sistema de profesionalización se regirá por los lineamientos, objetivos, actividades y programas previstos en el Programa Rector de Profesionalización del Servicio.

Artículo 49.- El Programa Rector de Profesionalización, contará, cuando menos, con los siguientes programas de profesionalización:

- I. Capacitación: enfocado a la gestión y adquisición de conocimientos, capacidades o competencias relacionadas con las funciones básicas de su respectivo Cuerpo;
- II. Actualización: orientado al perfeccionamiento y renovación de conocimientos, capacidades o competencias relacionadas con las funciones básicas de su respectivo Cuerpo;
- III. Especialización: dirigido a la gestión de conocimientos, capacidades o competencias en temas relacionados con funciones superiores o complementarias a las básicas; y
- IV Certificación: fundado en la aprobación de los cursos o exámenes incluidos en los programas y actividades de profesionalización.

475

Artículo 50.- Los miembros podrán solicitar a la Escuela la revisión de los resultados de las evaluaciones de los programas de profesionalización.

En el Reglamento se establecerá los supuestos y procedimientos de revisión de los resultados de las evaluaciones de los cursos de profesionalización.

Capítulo Quinto **Del Sistema de Evaluación del Desempeño**

Artículo 51.- La evaluación del desempeño de los miembros del Servicio tiene por objeto promover y verificar el cumplimiento de sus funciones al interior de cada Cuerpo, así como evaluar el cumplimiento de las metas institucionales de gestión de la Administración Pública del Distrito Federal.

Artículo 52.- La Contraloría, en coordinación con las Dependencias y Órganos Desconcentrados, desarrollará un modelo de planeación estratégica sustentado en metas e indicadores institucionales de gestión para cada Cuerpo, el cual estará alineado al Programa General de Desarrollo del Distrito Federal, al Programa Rector de Profesionalización y al Catálogo Ocupacional.

De las metas e indicadores de gestión para cada Cuerpo se derivarán metas individuales y/o grupales de desempeño de sus miembros, así como los mecanismos e indicadores para medirlas.

Artículo 53.- La evaluación del desempeño deberá ser obligatoria, oportuna, sencilla, operable y objetiva, se realizará anualmente, salvo los casos que expresamente determine el Consejo. Será coordinada por la Contraloría General, a través de sus unidades administrativas especializadas en esta materia.

Artículo 54.- La evaluación del desempeño se desarrollará con base en las siguientes escalas:

- I. Insuficiente;
- II. Suficiente;
- III. Adecuada;
- IV. Notable; y
- V. Extraordinaria.

La calificación aprobatoria mínima para la evaluación del desempeño corresponde a la escala de suficiente. El Consejo determinará los parámetros y criterios aplicables para asignar la calificación por escala.

474

Artículo 55.- Cuando el evaluador determine una calificación a un miembro con una escala de notable o extraordinaria, deberá adjuntar a su evaluación una justificación especial dirigida a la Contraloría, en la que señale de manera detallada la evidencia en la que fundamente dicha evaluación.

La Contraloría determinará las medidas correctivas o de sanción, cuando un evaluador otorgue, sin fundamento, cualquier calificación.

Artículo 56.- La Contraloría revisará las evaluaciones del desempeño de los miembros de cada Cuerpo y podrá solicitar a cualquier evaluador presentar personalmente las razones y evidencias de las mismas.

Artículo 57.- Los resultados de las evaluaciones del desempeño serán confidenciales y se mantendrán en reserva, con las excepciones previstas en el artículo 24 de esta Ley.

Artículo 58.- Los miembros podrán solicitar ante la Dirección o Dirección de Administración de la Dependencia u Órgano de su adscripción, la revisión de los resultados de la evaluación del desempeño.

El Reglamento establecerá el procedimiento aplicable para la revisión de los resultados de la evaluación del desempeño.

Capítulo Sexto

Del Sistema de Desarrollo de Carrera

Artículo 59.- El Sistema de Desarrollo de Carrera tiene por objeto reconocer los logros y méritos de los miembros en el desempeño de sus funciones como servidores públicos, así como incentivar la mejora continua de su respectivo Cuerpo.

Artículo 60.- Los requisitos mínimos para ascender de Grado en una Categoría serán los siguientes:

- I. Haber aprobado los programas de profesionalización correspondientes;
- II. Haber obtenido calificaciones con escalas de adecuadas a sobresalientes en sus últimas dos evaluaciones del desempeño;
- III. No estar vigente la suspensión de sus derechos decretada por la Contraloría en términos de lo previsto en esta Ley, cuyos efectos le impidan acceder al procedimiento de ascenso; y
- IV. Cumplir con la antigüedad exigida para tal efecto.

Artículo 61.- Para ascender de Categoría se deberán cumplir, al menos, los requisitos anteriores o aprobar el concurso interno de selección.

473

Artículo 62.- Cada miembro del Servicio tendrá un nivel salarial acorde a su puesto y plaza en la Administración Pública del Distrito Federal y a su Categoría y Grado en el Servicio.

Si un miembro es readscrito o rotado a una plaza del mismo Cuerpo cuya valuación signifique un ingreso menor al de su Categoría y Grado, deberá percibir el ingreso que le corresponda por su Categoría y Grado en el Servicio.

Artículo 63.- Las compensaciones serán determinadas por el Consejo en el Tabulador correspondiente.

Los incentivos y reconocimientos serán determinados por la Contraloría y otorgados por el Consejo.

Artículo 64.- Las compensaciones e incentivos otorgados a los miembros del Servicio no constituirán bonos o prestaciones extraordinarias, en términos de lo dispuesto en la Ley de Presupuesto y Gasto Eficiente del Distrito Federal.

• **Capítulo Séptimo** **Del Sistema de Sanción**

Artículo 65.- El objeto del Sistema de Sanción es promover el cumplimiento de la Ley y las obligaciones de los miembros como integrantes del Servicio, así como establecer los procedimientos para la determinación, aplicación y revisión de las sanciones aplicables en cada caso.

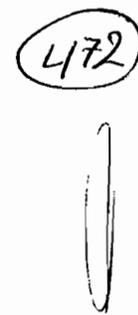
Artículo 66.- Las sanciones aplicables a los miembros del Servicio por el incumplimiento de las obligaciones y disposiciones previstas en esta Ley, serán las siguientes:

- I. Apercibimiento;
- II. Amonestación;
- III. Suspensión de derechos como miembro del Servicio de un mes hasta tres meses; y
- IV. Separación del servicio.

Artículo 67.- Las sanciones establecidas en el artículo anterior, serán impuestas por la Contraloría de manera progresiva. Para tal efecto, deberá tomar en cuenta la gravedad de la falta, la reincidencia y los supuestos normativos aplicables al caso concreto.

Artículo 68.- El Reglamento determinará los supuestos en que procede el apercibimiento, la amonestación y la suspensión de derechos.

472



Artículo 69.- La suspensión de derechos puede afectar el ejercicio de las siguientes prerrogativas como miembros del Servicio:

- I. Readscripción;
- II. Licencia especial;
- III. Comisión;
- IV. Ascenso en Categoría o Grado;
- V. Compensaciones;
- VI. Incentivos; y
- VII. Reconocimientos.

Artículo 70.- La separación del Servicio será ordinaria y extraordinaria y condicionará la permanencia del servidor público de confianza de la Administración Pública del Distrito Federal, de acuerdo a las leyes y normas aplicables en materia laboral y de responsabilidades administrativas.

Artículo 71.- La separación ordinaria del miembro se actualiza por:

- I. Renuncia;
- II. Incapacidad permanente para el desempeño de las funciones, declarada en términos de lo dispuesto en la Ley Federal de los Trabajadores al Servicio del Estado, reglamentaria del Apartado B constitucional o, en su caso, la Ley Federal del Trabajo;
- III. Jubilación o retiro; y
- IV. Muerte.

471

Artículo 72.- La separación extraordinaria del miembro se actualiza por:

- I. Incumplimiento de los siguientes requisitos de permanencia en el Servicio:
 - a) Cuando un miembro en la evaluación del desempeño no apruebe en dos ocasiones consecutivas o en dos ocasiones discontinuas en un periodo de cuatro años;
 - b) Cuando un miembro sea suspendido en sus derechos en dos ocasiones en un periodo de cuatro años; y
 - c) Cuando un miembro reincida o viole de forma sistemática los principios y disposiciones establecidos en esta Ley, el Reglamento y los lineamientos que deriven de su aplicación.

- II. Resolución de la Contraloría que determine la destitución o inhabilitación del miembro del Servicio, conforme a lo previsto en la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.

Artículo 73.- La separación extraordinaria de un miembro del Servicio será notificada por la Contraloría a la Oficialía Mayor y al titular de la Dependencia u Órgano Desconcentrado de su adscripción, dentro de los dos días hábiles siguientes a la resolución correspondiente.

Una vez realizada la notificación, la Oficialía Mayor o el servidor público responsable de haber emitido el nombramiento, tendrá cinco días hábiles para revocar dicho nombramiento.

Artículo 74.- Contra las sanciones impuestas por la Contraloría procede el recurso de inconformidad. La Contraloría substanciará y resolverá este recurso conforme a lo establecido en el Reglamento y en la Ley del Procedimiento Administrativo del Distrito Federal, en lo que sea aplicable.

Artículo 75.- Las irregularidades y conductas violatorias a la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos que sean identificadas en los procedimientos de evaluación del desempeño y de profesionalización serán denunciadas a la Contraloría, para los efectos legales conducentes.

Transitorios

Primero.- Publíquese en la Gaceta Oficial del Distrito Federal.

Segundo.- La presente Ley entrará en vigor al día siguiente de su publicación en la Gaceta Oficial del Distrito Federal.

Tercero.- Se abroga la Ley del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, publicada en la Gaceta Oficial del Distrito Federal el 8 de octubre de 2008.

Cuarto.- La operación y el desarrollo de los Cuerpos, así como el diseño y la instrumentación de los Sistemas del Servicio deberán ser graduales. Para tal efecto, los plazos máximos, contados a partir de la entrada en vigor de la presente Ley, serán los siguientes:

- I. 60 días para la instalación del Consejo;
- II. 120 días para la aprobación del Reglamento;
- III. 150 días para determinar los Cuerpos Transversales que iniciarán primero su operación, así como para aprobar el Catálogo Ocupacional y el Tabulador de Compensaciones de estos Cuerpos;

470

- IV. 180 días para instalar e iniciar la operación de los Comités de los primeros Cuerpos Transversales;
- V. 270 días para lograr el funcionamiento pleno de los Sistemas en los primeros Cuerpos Transversales;
- VI. Un año para determinarlos Cuerpos Transversales y Específicos de cada Dependencia que formarán parte del Servicio; y
- VII. Cinco años para el funcionamiento pleno de los Sistemas en la totalidad de Cuerpos constituidos.

Quinto.- Las Plazas que estén vacantes al momento de ser aprobado el Catálogo Ocupacional del Cuerpo que las incluye, deberán ser concursadas conforme a los procedimientos previstos en esta Ley y su Reglamento o, en su caso cubiertas por libre designación, siempre y cuando no superen el límite porcentual establecido en este ordenamiento.

Sexto.- Los servidores públicos de confianza cuyos puestos y plazas se incluyan en el Catálogo Ocupacional de un Cuerpo deberán solicitar al Comité respectivo, a través de su Dirección o Dirección General de Administración, el ingreso al Servicio, dentro de los 30 días siguientes a la instalación de este órgano colegiado.

Séptimo.- La Contraloría General, en coordinación con la Oficialía Mayor y la Escuela de Administración Pública del Distrito Federal, elaborará los estudios y diagnósticos de la Administración Pública del Distrito Federal que sirvan de base para proponer al Consejo del Servicio Público de Carrera la constitución de los primeros Cuerpos Transversales y Específicos.

Octavo.- La Secretaría de Finanzas incluirá anualmente en los proyectos de presupuesto de egresos las partidas y recursos presupuestales necesarios para el cumplimiento de lo establecido en esta Ley, previendo lo necesario para el desarrollo de las funciones de la Contraloría y la de la Escuela, así como para la conformación sucesiva de Cuerpos y la implementación gradual y escalonada de los Sistemas del Servicio.

Noveno.- Las Coordinaciones Generales de Modernización Administrativa y de Evaluación y Desarrollo Profesional dependientes de la Contraloría General, de conformidad con sus respectivas atribuciones y competencias, apoyarán la coordinación y operación de los Sistemas de Planeación y Evaluación del Servicio, de Ingreso, de Evaluación del Desempeño y de Desarrollo de Carrera.

Decimo.- El Jefe de Gobierno, dentro de los 180 días contados a partir de la entrada en vigor de este Decreto, deberá designar a los responsables de

469

coordinar y operar los Sistemas del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, quienes duraran en su cargo 4 años, a efecto de garantizar la estabilidad en la instauración e implementación de estos Sistemas, quienes durante su encargo no podrán concursar en una plaza del Servicio hasta transcurridos dos años contados desde la fecha de la terminación de su encargo.

SEGUNDO.- Se reforman el párrafo primero y las fracciones X, XII, XIII, y XVIII del artículo 33; se reforman las fracciones XLV, XLVI y se adicionan las fracciones XLVII y XLVIII del artículo 34, artículos de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal, para quedar como sigue:

Artículo 33.- A la Oficialía Mayor corresponde el despacho de las materias relativas a la administración y desarrollo de personal; a los recursos materiales y a los servicios generales; al patrimonio inmobiliario; y, en general, a la administración interna de la Administración Pública del Distrito Federal.

Específicamente cuenta con las siguientes atribuciones:

I. ... a IX. ...

X. Participar en la operación de los Cuerpos del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, así como en la instrumentación de los Sistemas y procedimientos del mismo Servicio, de conformidad con las disposiciones aplicables;

XI. ...

XII. Apoyar el funcionamiento del Consejo y de los Comités del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, así como dar seguimiento a las resoluciones y los acuerdos emitidos por estos órganos;

XIII. Expedir los nombramientos de los servidores públicos de carrera que ocupen un cargo en la estructura de la Administración Pública del Distrito Federal, como resultado de los procedimientos de ingreso, movilidad y ascenso del Servicio Público de Carrera;

XIV.... a XVII. ...

XVIII. Establecer la normatividad y las políticas de capacitación del personal de la Administración Pública del Distrito Federal que no sea miembro del Servicio Público de Carrera;

XIX. ... a XXV. ...

468

Artículo 34.- ...

...

I. ... a XLIV. ...

XLV. Elaborar, ejecutar y dar seguimiento al programa de Contraloría Ciudadana, estableciendo las normas y procedimientos en la materia;

XLVI. Coordinar el funcionamiento y desarrollo de los Sistemas del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, de conformidad con las disposiciones aplicables;

XLVII. Apoyar el funcionamiento del Consejo y de los Comités del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, así como dar seguimiento a las resoluciones y los acuerdos emitidos por estos órganos; y

XLVIII. Las demás que les atribuyan expresamente las leyes y reglamentos.

Transitorios

Primero.- Publíquese en la Gaceta Oficial del Distrito Federal.

Segundo.- El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación.

TERCERO.- Se reforman las fracciones XIII, XIV, y se adicionan las fracciones XV, XVI y XVII del artículo 4 de la Ley Orgánica de la Escuela de Administración Pública del Distrito Federal, para quedar como sigue:

Artículo 4. ...

I. ... a XII. ...

XIII. Realizar actividades de difusión, extensión y vinculación;

XIV. Diseñar y aplicar los concursos del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, así como coordinar la formación inicial de los aspirantes reclutados;

XV. Diseñar, impartir y ejecutar los programas de profesionalización del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal;

XVI. Apoyar el funcionamiento del Consejo y de los Comités del Servicio Público de Carrera de la Administración Pública del Distrito Federal, así como

467

0204

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



DICTAMEN DE LA INICIATIVA DE LEY DEL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO

**HONORABLE ASAMBLEA LEGISLATIVA DEL
DISTRITO FEDERAL, V LEGISLATURA**

A las Comisiones Unidas de Administración Pública Local y de Fomento Económico les fue turnada para su análisis y dictamen la **Iniciativa de Ley del Consejo Económico y Social de la Ciudad de México**, que presentó el Jefe de Gobierno del Distrito Federal, licenciado Marcelo Luis Ebrard Casaubon.

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos 122, párrafo sexto, apartado C, Base Primera, fracción V, incisos g), j) y l) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 12, 36, 40 y 42 fracciones XI, XIV y XVI del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal; 7, 10 fracción I, 11, 59, 60 fracción II, 61, 62 fracciones II y XVII, 63 y 64 de la Ley Orgánica de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal; 1, 28, 29, 32 y 33 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal; 1, 4, 5, 8, 9 fracción I, 50 al 60 y 63 del Reglamento Interior de las Comisiones de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal; estas Comisiones se abocaron al estudio y análisis de la Iniciativa de Ley referida, conforme a los siguientes:

365

ANTECEDENTES:

1. En sesión ordinaria del Pleno de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal de fecha 3 de diciembre de 2009, el Jefe de Gobierno del Distrito Federal, licenciado Marcelo Luis Ebrard Casaubon, presentó la **Iniciativa de Ley del Consejo Económico y Social de la Ciudad de México**.

2. Mediante oficios número MDPPPA/CSP/1479/2009 y MDPPPA/CSP/1480/2009, del 3 de diciembre de 2009, la Presidenta en turno de la Mesa Directiva del Pleno de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal,

Recibí
21/12/09

19:56

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



Diputada Lizbeth Eugenia Rosas Montero, turnó a las Comisiones de Administración Pública Local y de Fomento Económico, para su análisis y dictamen, la **Iniciativa de Ley del Consejo Económico y Social de la Ciudad de México.**

3. Por instrucciones de la Presidencia de la Comisión de Administración Pública Local y con fundamento en el artículo 19 fracción VII del Reglamento Interior de Comisiones de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, la Secretaría Técnica de la Comisión -mediante oficios 75 al 82 de fecha 10 de diciembre de 2009, remitieron a los Diputados integrantes de las Comisiones copia de la Iniciativa de referencia, solicitando sus opiniones a efecto de considerarlas en el proyecto de dictamen correspondiente.

366

4. Por instrucciones de la Presidencia de la Comisión de Fomento Económico y con fundamento en el artículo 19 fracción VII del Reglamento Interior de Comisiones de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, la Secretaría Técnica de la Comisión -mediante oficio CFE/JABC/18/12-09 de fecha 04 de diciembre de 2009- remitió a los Diputados integrantes de la Comisión copia de la Iniciativa de referencia, solicitando sus opiniones a efecto de considerarlas en el proyecto de dictamen correspondiente.

5. Estas Comisiones Dictaminadoras, previa convocatoria realizada en términos de ley, se reunieron para la discusión y análisis de la Iniciativa de referencia emitiendo el presente dictamen:

CONSIDERANDOS:

PRIMERO.- Que de conformidad con los artículos 122, párrafo sexto, apartado C, Base Primera, fracción V, incisos g), j) y l) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 12, 36, 40 y 42 fracciones XI, XIV y XVI del Estatuto de Gobierno del Distrito Federal; 7, 10 fracción I, 11, 59, 60 fracción II, 61, 62

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



fracciones II y XVII, 63 y 64 de la Ley Orgánica de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal; 1, 28, 29, 32 y 33 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal; 1, 4, 5, 8, 9 fracción I, 50 al 60 y 63 del Reglamento Interior de las Comisiones de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal; las Comisiones de Administración Pública Local y de Fomento Económico son competentes para analizar y dictaminar la Iniciativa de Ley del Consejo Económico y Social de la Ciudad de México.

SEGUNDO.- Que la Iniciativa de Ley en análisis tiene como objetivo dotar de personalidad jurídica y facultades al Consejo Económico y Social de la Ciudad de México, así como regular su operación y estructura.

Ello en el entendido de que como señala en la parte expositiva de la Iniciativa, el Distrito Federal *"requiere que el gobierno y la sociedad civil sumen sus atribuciones, capacidades, visión y experiencia en torno a su desarrollo económico y social... [proponiéndose] que el Consejo Económico y Social sea el vehículo para lograr este objetivo...[lo que] constituiría un cambio de paradigma respecto a la forma en que la Ciudad construye su estrategia de desarrollo, fortaleciendo la participación de la sociedad civil y el entorno democrático"*. Por lo que se visualiza al Consejo Económico y Social como *"el espacio para generar grandes acuerdos entre todos los sectores productivos para que la ciudad transforme su economía basada en el conocimiento y se inserte de manera exitosa en la red global de ciudades"*.

Así, el artículo 3 de la Iniciativa define al Consejo Económico y Social como *"una instancia de representación y participación social, con carácter consultivo y propositivo, que auxilie al Gobierno del Distrito Federal en la rectoría del desarrollo integral y sustentable, el fomento de crecimiento económico y el empleo, así como una más justa distribución del ingreso y la riqueza... [que] estará adscrito a la Jefatura de Gobierno... y gozará de autonomía técnica y financiera"*.

367

COMISIONES UNIDAS DE FOMENTO ECONÓMICO Y DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL



Mientras que, el artículo 4 de la Iniciativa establece que el Consejo Económico y Social, como órgano representativo del sector productivo, laboral, turístico, académico y civil de la Ciudad, contará con atribuciones para: *“analizar, revisar y emitir recomendaciones de carácter vinculatorio respecto de la política económica y social del Gobierno del Distrito Federal... promover la participación de los sectores económico, laboral, académico, cultural y social en la formulación de la estrategia de desarrollo económico y social... ser un órgano de consulta obligada en materia de iniciativas de ley, políticas públicas y programas de carácter económico y social... proponer y en algunos casos decidir la orientación de recursos fiscales para el financiamiento de programas y proyectos de carácter económico y social que detonen el desarrollo económico... ser el vehículo por medio de cual el gobierno invertirá conjuntamente con el sector privado, recursos para incrementar la competitividad en la Ciudad, la calidad de su infraestructura y sus servicios para mejorar su ambiente de negocios”*.

368

En vista de lo anterior y para estar en posibilidad de determinar la procedencia o no de la Iniciativa, los integrantes de estas Comisiones Dictaminadoras proceden a realizar su análisis desde tres perspectivas: el planteamiento teórico que la subyace, la normatividad que la sustenta (rectoría del desarrollo, planeación, democracia participativa y fomento económico) y un estudio de derecho comparado sobre la materia.

TERCERO.- Que la Iniciativa de referencia es una expresión de democracia participativa, de democracia post liberal, de lo que en Europa se ha dado por denominar segundo circuito de ciudadanía, y que de acuerdo con el politólogo Benjamín Arditi parte de la idea de que *“la política y el proceso democrático trascienden la idea de ciudadanía entendida como participación electoral y se expanden hacia la sociedad civil para constituir un nuevo escenario político, pero este escenario no es una alternativa al gobierno y a los partidos sino un terreno suplementario de la política... [que] puede ser visto como un segundo circuito de*

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



la política resultante de la diseminación de espacios y formatos de intercambio político en la sociedad civil, especialmente a través de los movimientos sociales, las ONG y los grupos de interés organizado”.

Se trata entonces de un segundo circuito de lo político que introduce instancias consultivas, procesales y resolutivas para institucionalizar las relaciones entre los organismos estatales y organizaciones sociales; que no propone la sustitución del sistema de partidos sino que lo complementa; que permite a las organizaciones incidir en los temas de la agenda de las políticas públicas; que permite a los ciudadanos asignar recursos públicos conforme a sus intereses (presupuesto participativo), y que desarrolla un modo de relación directo entre organizaciones sociales y/o grupos de interés y las agencias gubernamentales, creando un circuito de intercambios políticos paralelo al de las instituciones de democracia representativa.

369

CUARTO.- Que en el ámbito jurídico el artículo 25 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos establece que:

“Corresponde al Estado la rectoría del desarrollo nacional para garantizar que éste sea integral y sustentable, que fortalezca la Soberanía de la Nación y su régimen democrático y que, mediante el fomento del crecimiento económico y el empleo y una más justa distribución del ingreso y la riqueza, permita el pleno ejercicio de la libertad y la dignidad de los individuos, grupos y clases sociales, cuya seguridad protege esta Constitución.

*...
Al desarrollo económico nacional concurrirán, con responsabilidad social, el sector público, el sector social y el sector privado...*

Bajo criterios de equidad social y productividad se apoyará e impulsará a las empresas de los sectores social y privado de la economía, sujetándolos a las modalidades que dicte el interés público y al uso, en beneficio general, de los recursos productivos, cuidando su conservación y el medio ambiente.

La ley establecerá los mecanismos que faciliten la organización y la expansión de la actividad económica del sector social...

La ley alentará y protegerá la actividad económica que realicen los particulares y proveerá las condiciones para que el desenvolvimiento del sector privado

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



contribuya al desarrollo económico nacional, en los términos que establece esta Constitución.”

Precepto que de acuerdo con el jurista Jorge Witker debe ser interpretado en el sentido que *“reconoce y legitima a la economía mixta bajo la rectoría estatal, con lo cual los sectores sociales y privados adquieren un reconocimiento pleno para participar en las tareas de desarrollo económico y social...”*.

Por su parte, el párrafo primero del apartado A del artículo 26 constitucional dispone que *“el Estado organizará un sistema de planeación democrática del desarrollo nacional que imprima solidez, dinamismo, permanencia y equidad al crecimiento de la economía para la independencia y la democratización política, social y cultural de la Nación”*. En otros términos y siguiendo de nueva cuenta lo dicho por el jurista Jorge Witker, el referido artículo 26 dispone que la rectoría estatal *“debe ejercerse a través de la técnica de planeación, concebida como un ejercicio democrático y participativo que contempla las vertientes obligatoria para la administración pública federal, un esquema de coordinación para armonizar soberanías estatales con los objetivos federales y finalmente lineamientos de concertación para inducir a los sectores social y privado hacia metas de desarrollo nacional integrado”*.

370

QUINTO.- Que de conformidad con el artículo 122 constitucional la Asamblea Legislativa tiene facultades para legislar en materia de administración pública local, planeación del desarrollo y fomento económico. Más en específico, para *“participar en la formulación de políticas públicas y programas de desarrollo, procurando conciliar la diversidad de intereses que se presentan en la ciudad”* (fracción IV del artículo 13 de la Ley Orgánica de la Asamblea Legislativa).

SEXTO.- Que el artículo 12 del Estatuto de Gobierno establece que la organización política y administrativa del Distrito Federal atenderá, entre otros, a los principios de *“participación ciudadana para canalizar y conciliar la multiplicidad*

COMISIONES UNIDAS DE FOMENTO ECONÓMICO Y DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL



de intereses que se dan en la Ciudad" y de "participación de los ciudadanos en los asuntos públicos de la Ciudad".

En este sentido, el párrafo segundo del artículo 5 de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Distrito Federal concede facultades al Jefe de Gobierno para contar *"con unidades de asesoría, de apoyo técnico, jurídico, de coordinación y de planeación del desarrollo que determine, de acuerdo con el presupuesto asignado a la Administración Pública del Distrito Federal. Asimismo, se encuentra facultado para crear, mediante Reglamento, Decreto o Acuerdo, los Órganos Desconcentrados, Institutos, Consejos, Comisiones, Comités y demás órganos de apoyo al Desarrollo de las Actividades de la Administración Pública del Distrito Federal"*.

371

SÉPTIMO.- Que en el ámbito de la planeación del desarrollo la ley de la materia dispone en su artículo 58 que *"la participación social y ciudadana se llevará a cabo a través de la consulta pública, del control y evaluación y de la concertación e inducción"*, y el artículo 61 establece que *"la administración pública local concertará con los grupos sociales o los particulares interesados la realización de acciones conjuntas previstas para la ejecución del Programa General, los programas y los programas delegaciones"*.

La Ley de Fomento para el Desarrollo Económico para el Distrito Federal en su artículo 5 faculta al Jefe de Gobierno para *"impulsar la participación de los sectores privado y social en la elaboración, ejecución y evaluación de los programas de fomento económico"*.

La Ley de Protección y Fomento al Empleo para el Distrito Federal estatuye en su artículo 5 que el Jefe de Gobierno está obligado a *"promover la generación de nuevas fuentes de empleo y consolidar las existentes"*, *"fortalecer a los sectores público, privado y social, así como el fomento cooperativo, generadores de empleo, mediante el establecimiento de programas y acciones de apoyo*

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



empresarial, vinculación, distribución y comercialización de los bienes y servicios que produzcan, así como la proveeduría de sus productos a la administración pública local", y "fomentar las relaciones y el enlace entre los planteles educativos y los sectores productivos". A su vez, el artículo 19 dispone que "el Jefe de Gobierno a través de la Secretaría de Finanzas estimulará, apoyará, fomentará y promoverá acciones que eleven la productividad de las empresas, de tal manera que el crecimiento del empleo se traduzca en mayores niveles de bienestar para los habitantes del Distrito Federal".

OCTAVO.- Que conforme a lo establecido en los preceptos jurídicos señalados en los considerandos Cuarto, Quinto, Sexto y Séptimo del presente dictamen, es de colegirse lo siguiente: 1) corresponde al Estado mexicano la rectoría del desarrollo económico y social, para lo cual cuenta con la participación social y privada; 2) la planeación del desarrollo económico y social la hace el Estado de forma concertada con los sectores social y privado, y 3) la organización política y administrativa del Distrito Federal debe atender al principio de participación ciudadana.

372

Todo lo cual sustenta jurídicamente la creación del Consejo Económico y Social de la Ciudad de México, como una instancia donde gobierno y sociedad sumen esfuerzos para conseguir el desarrollo económico y social del Distrito Federal.

NOVENO.- Que a nivel internacional existen varios casos que pueden tomarse como precedentes del Consejo que se propone en la Iniciativa, entre los que cabe destacar al Consejo Económico y Social de la Organización de las Naciones Unidas, al Comité Económico y Social Europeo, y al Consejo Económico y Social de España.

La Carta de las Naciones Unidas establece como uno de sus órganos principales al Consejo Económico y Social, que se halla regulado en el Capítulo X de la Carta, está integrado por 54 miembros de las Naciones Unidas elegidos por la Asamblea

COMISIONES UNIDAS DE FOMENTO ECONÓMICO Y DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL



General (artículo 61) y tiene atribuciones para: 1) hacer o iniciar estudios e informes con respecto a asuntos internacionales de carácter económico, social, cultural, educativo y sanitario, y otros asuntos conexos, y hacer recomendaciones sobre tales asuntos a la Asamblea General, a los Miembros de las Naciones Unidas y a los organismos especializados; hacer recomendaciones con el objeto de promover el respeto a los derechos humanos y a las libertades fundamentales de todos, y la efectividad de tales derechos y libertades; formular proyectos de convención con respecto a cuestiones de su competencia para someterlos a la Asamblea General, y convocar a conferencias internacionales sobre asuntos de su competencia (artículo 62). Además, el Consejo Económico y Social de las Naciones Unidas podrá hacer arreglos para celebrar consultas con organizaciones no gubernamentales que se ocupen de los asuntos de su competencia (artículo 71).

373

El Comité Económico y Social Europeo surge a raíz del Tratado Constitutivo de la Comunidad Económica Europea (Tratado de Roma de 1957), que le otorga un carácter consultivo y una composición basada en representantes de los diferentes sectores de la vida económica y social, como son los productores, agricultores, transportistas, trabajadores, comerciantes, artesanos, profesiones liberales y del interés general (artículo 193). El Comité es consultado por el Consejo o la Comisión Europea en materia de política agrícola común, libre circulación de trabajadores, libertad de establecimiento, libre prestación de servicios, transporte, modificación de disposiciones legales en los Estados Parte, materia social y demás (artículo 198).

La conformación del Comité fue modificada mediante el Tratado de Niza (2000), estableciéndose que estará integrado por representantes de los diferentes componentes de carácter económico y social de la sociedad civil organizada, en particular de los productores, agricultores, transportistas, trabajadores, comerciantes y artesanos, así como de las profesiones liberales, de los

COMISIONES UNIDAS DE FOMENTO ECONÓMICO Y DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL



consumidores y del interés general. Los que se estructuran en torno a tres grupos: Empresarios, Trabajadores y Actividades diversas (agricultores, consumidores, ecologistas, familias, Pymes, ONG's). De tal manera que el Comité es un "puente" entre las instituciones de la Unión Europea y la sociedad civil organizada; además, es un órgano consultivo de la Unión Europea que ofrece asesoramiento especializado a la Comisión Europea, el Consejo y el Parlamento Europeo. Dicha labor la realiza mediante dictámenes que se centran en las propuestas legislativas de la Unión Europea; aunque también elabora dictámenes de iniciativa sobre temas considerados de especial importancia.

El Consejo Económico y Social Español se halla previsto en el artículo 131.2 de la Constitución Española, que señala: *"el gobierno elaborará los proyectos de planificación, de acuerdo con las previsiones que le sean suministradas por las Comunidades Autónomas y el asesoramiento y colaboración de los sindicatos y otras organizaciones profesionales, empresariales y económicas. A tal fin se constituirá un Consejo, cuya composición y funciones se desarrollarán por ley"*.

374

En este sentido, el 17 de junio de 1991 las Cortes Generales Españolas expidieron la Ley de Creación del Consejo Económico y Social (Ley 21/1991), señalándose en el apartado de exposición de motivos lo siguiente:

"La Constitución Española recoge el mandato, dirigido a los poderes públicos, de promover y facilitar la participación de los ciudadanos, directamente o a través de organizaciones o asociaciones, en la vida económica y social.

El órgano que se crea, cuya denominación es la de Consejo Económico y Social, refuerza la participación de los agentes económicos y sociales en la vida económica y social, reafirmando su papel en el desarrollo del Estado Social y Democrático de Derecho.

Al tiempo que cumple con esta función constitucional, el Consejo Económico y Social sirve de plataforma institucional permanente de diálogo y deliberación, en la medida en que constituye el único órgano donde están representados un amplio conjunto de organizaciones socio-profesionales.

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



Por otra parte, el Consejo Económico y Social responde a la legítima aspiración de los agentes económicos y sociales de que sus opiniones y planteamientos se oigan a la hora de adoptar el Gobierno decisiones que puedan afectar a los intereses que les son propios. En tal sentido, la función consultiva que se instituye a través del Consejo Económico y Social se ejercerá en relación con la actividad normativa del Gobierno en materia socioeconómica y laboral.

Esta participación se materializa, fundamentalmente, en la emisión de informes y dictámenes con carácter preceptivo o facultativo, según los casos, o a propia iniciativa.

El Consejo Económico y Social constituye además, un medio de comunicación, asimismo permanente, entre los agentes económicos y sociales y el Gobierno; en tal sentido, hace más fluida la relación y colaboración entre aquéllos y el Gobierno.

De tal manera que conforme a la Ley 21/1991, el Consejo Económico y Social Español es un órgano de carácter consultivo en materia socioeconómica y laboral (artículo primero punto 2); su naturaleza jurídica es ser un ente de derecho público con personalidad jurídica propia y plena capacidad, con autonomía orgánica y funcional para el cumplimiento de sus fines, estando adscrito al Ministerio de Trabajo y Seguridad Social (artículo primero punto 3); está integrado por 61 miembros divididos en tres grupos: 20 representantes de organizaciones sindicales (primer grupo), 20 representantes de organismos empresariales (segundo grupo), 20 representantes del tercer grupo (3 del sector agrario, 3 del sector marítimo-pesquero, 4 consumidores y usuarios, 4 del sector económico-social y 6 expertos en distintas materias) y 1 presidente (artículo segundo); los representantes de los grupos son designados por los propios sectores y duran en su encargo 4 años con posibilidad de reelección (artículo tercero); el presidente y el director general del Consejo son nombrados por el gobierno de la nación y deben contar con el apoyo de dos terceras partes de los consejeros; no se prevé la participación de representantes del Gobierno, dado el carácter del Consejo de órgano consultivo del mismo, y la necesidad, por tanto, de garantizar su independencia en la formación y emisión de sus criterios (artículo cuarto); y cuenta

375

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



con atribuciones para: emitir dictámenes con carácter preceptivo de anteproyectos de leyes que regulen materias socioeconómicas y laborales, y para elaborar estudios e informes sobre diversas materias (artículo séptimo).

- DÉCIMO.- Que en el ámbito nacional el 16 de septiembre de 2004 fue publicada la
- Ley del Consejo Económico y Social del Estado de Jalisco para el Desarrollo de la Competitividad, de acuerdo con la cual éste es un *órgano ciudadano de naturaleza consultiva de las autoridades estatales, dotado de autonomía técnica y de gestión, que integra la participación de los sectores social y privado en la formulación de recomendaciones para la elaboración de políticas públicas orientadas a impulsar el desarrollo económico y social del Estado de Jalisco* (artículo 1).

376

El Consejo Económico y Social del Estado de Jalisco cuenta con atribuciones para: emitir recomendaciones u opiniones a efecto de que sean valoradas en el ejercicio de sus responsabilidades públicas (no son vinculatorias, ni obligatorias), formular recomendaciones a los órganos públicos estatales respecto de proyectos de leyes o decretos o de propuestas de programas que tengan especial trascendencia en el desarrollo económico y social del Estado, y para ser consultado por las autoridades del Estado, así como por los municipios del Estado, sobre asuntos de desarrollo económico y social (artículos 2, 3 y 4).

El Consejo está integrado por 21 miembros divididos en tres grupos (artículo 11): 7 consejeros representantes del sector privado-empresarial (primer grupo), 7 consejeros representantes del sector social (segundo grupo) y 7 consejeros representantes del sector académico y de asistencia (tercer grupo). Los consejeros son designados por sus sectores y duran 4 años en su encargo con posibilidad de renovación (artículo 12).

UNDÉCIMO.- Que como lo muestran la experiencia nacional e internacional cada vez es más común el reconocimiento de la necesidad de la participación ciudadana en tareas de desarrollo económico y social de los países. Ello mediante

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



la creación de órganos consultivos que promueven y facilitan la participación de los agentes económicos y sociales incorporando la igualdad entre hombre y mujer en el desarrollo de los Estados. Dando así respuesta a la legítima aspiración de los ciudadanos para que sus opiniones y propuestas sean tomadas en cuenta a la hora de implementar las políticas públicas.

En esta tesitura es donde se inserta la iniciativa en estudio, aunque con sus propias peculiaridades de las que cabe resaltar las siguientes: 1) integra en el Consejo tanto a los representantes de los órganos de gobierno como a los representantes de los diversos sectores sociales de la Ciudad; 2) otorga carácter vinculante a las decisiones del Consejo, y 3) faculta al Consejo para participar en la aportación y asignación de recursos económicos con el fin de financiar políticas, programas y proyectos públicos.

377

DUODÉCIMO.- Que en vista de lo expuesto en los considerandos precedentes resulta evidente la importancia y necesidad de instituir al Consejo Económico y Social de la Ciudad de México, como un ente donde los órganos de gobierno y los representantes de los sectores empresarial, laboral, académico y organizaciones sociales puedan generar acuerdos que transformen la situación económica y social del Distrito Federal. Por consiguiente, los integrantes de las Comisiones Dictaminadoras consideran viable aprobar la Iniciativa de Ley del Consejo Económico y Social; no obstante, con arreglo al artículo 32 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea Legislativa, acuerdan realizar las siguientes modificaciones a la Iniciativa de Ley en análisis:

Artículo 2.- Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

...

Comité Directivo: Es el órgano interno del Consejo que tiene bajo su encomienda el ejercicio de las atribuciones que establece el 13 de esta Ley.

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



Consejeros: los representantes de los sectores privado, social, público y académico que forman parte de la Asamblea General del Consejo conforme a lo establecido en el artículo 5 de la presente Ley.

...

Artículo 3.- Se crea el Consejo Económico y Social de la Ciudad de México, como una instancia de representación y participación **económica y social**, con carácter consultivo, propositivo y **decisorio**, que **coadyuva sólo con el** Gobierno del Distrito Federal en la rectoría del desarrollo integral y sustentable, el fomento del crecimiento económico y el empleo, así como en una más justa distribución del ingreso y la riqueza, que permita el pleno ejercicio de la libertad y dignidad de los individuos, grupos y clases sociales que conforman el Distrito Federal, transitando hacia una nueva economía.

378

El Consejo es un **órgano de apoyo que cuenta con autonomía técnica y financiera para el desempeño de sus funciones.**

Artículo 4.- El Consejo tendrá las atribuciones siguientes:

...

- III. Ser órgano de consulta obligatoria del **órgano ejecutivo** del Distrito Federal para el diseño, evaluación y seguimiento de iniciativas de ley, políticas públicas, programas y proyectos en materia económica y social;
- IV. Realizar estudios, reportes y análisis en materia de evolución de la situación y la política económica de la Ciudad, y **otros temas de interés estratégico;**
- V. **Opinar en su caso** sobre las consultas de iniciativas de ley que le sean presentadas **por parte del órgano ejecutivo del Distrito Federal;**

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



...

VII. Participar en la aportación y asignación de recursos de naturaleza privada para sumarlos a los recursos públicos, con el fin de financiar políticas públicas, programas y proyectos orientados a mejorar la competitividad de la Ciudad; **su transformación productiva que permita impulsar la competitividad y el empleo**; su ambiente de negocios; su tránsito hacia una economía basada en el conocimiento; el impulso a la creación y desarrollo de micro, pequeñas, medianas empresas y **cooperativas**; la promoción internacional de la Ciudad, y en general, promover las inversiones público-privadas que produzcan beneficios sociales **con base en un enfoque de sustentabilidad**.

379

Artículo 5.- Para el debido cumplimiento de sus objetivos y funciones, el Consejo estará integrado pluralmente por **sesenta y dos representantes** de los sectores privado, social, público y académico, distribuidos de la siguiente manera:

- I. El Titular de la Jefatura de Gobierno, Presidente Honorario;
- II. Siete representantes del sector empresarial;
- III. Siete representantes de la Academia;
- IV. **Siete** representantes de la Sociedad Civil;
- V. **Siete** representantes del sector laboral;
- VI. Cuatro representantes de Organizaciones de Profesionistas Especializados;
- VII. **Dos** diputados federales **que hayan sido electos en el Distrito Federal y que sean parte de la Comisión del Distrito Federal de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión**;

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



- VIII. El Titular de la Secretaría de Finanzas;
- IX. El Titular de la Secretaría de Desarrollo Social;
- X. El Titular de la Secretaría de Desarrollo Económico;
- XI. El Titular de la Secretaría de Turismo;
- XII. El Titular de la Secretaría de Educación;
- XIII. El Titular de la Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo;
- XIV. El Titular de la Secretaría de Medio Ambiente;
- XV. El Director General del Instituto de Ciencia y Tecnología;
- XVI. Tres Diputados de la Asamblea, que serán designados por la Comisión de Gobierno y ratificados por el Pleno, y
- XVII. Los 16 Jefes Delegacionales.

380

Las decisiones del Consejo tienen carácter vinculante para el órgano ejecutivo del Distrito Federal, y son de observancia general para la Asamblea.

La Asamblea Legislativa del Distrito Federal atenderá las propuestas que en materia de recursos, programas y políticas le presente el Consejo de conformidad con lo establecido en el artículo 15 de la presente Ley.

Los representantes de los Cinco Sectores serán designados por los propios sectores y durarán en su encargo 2 años, con posibilidad de reelegirse por un año adicional. El procedimiento para su designación se establecerá en el reglamento interno del Consejo.

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



El Jefe de Gobierno propondrá de entre los representantes de los Cinco Sectores al Presidente de la Asamblea General. De igual manera propondrá de entre los representantes de las Secretarías al Secretario Técnico de la Asamblea General. El Presidente y el Secretario Técnico serán electos por los consejeros y deberán contar con el apoyo de las dos terceras partes de éstos.

Todos los representantes tendrán carácter de **consejeros propietarios**, su cargo será honorífico y deberán ser personas que hayan destacado por su contribución en el impulso económico de la Ciudad de México.

Los **consejeros** propietarios tendrán derecho de voz y voto en las sesiones y podrán designar a un suplente, con la finalidad de garantizar su participación en las mismas.

381

Artículo 8.- La Asamblea General estará integrada por la totalidad de los **consejeros** y constituye el órgano supremo de decisión del Consejo.

...

ARTÍCULO 10.- La Asamblea General tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Aprobar su estructura orgánica, el reglamento interno del Consejo y los **lineamientos necesarios que aseguren su operación;**

...

- IV. **Aprobar las opiniones y/o recomendaciones que tenga sobre las iniciativas de ley, políticas públicas, programas o proyectos que le presente a su consideración el órgano ejecutivo del Distrito Federal;**

...

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



VIII. Aprobar el destino y/o la orientación de recursos asignados por el Gobierno del Distrito Federal a actividades de **transformación productiva que permitan impulsar la competitividad y el empleo**; promoción internacional; proyectos de inversión productiva; mejoramiento del ambiente de negocios; tránsito hacia una economía basada en el conocimiento; impulso a la creación y desarrollo de micro, pequeñas, medianas empresas **y cooperativas**; desarrollo cultural y educativo, entre otros, y

Artículo 11.- El Comité Directivo estará integrado por 11 miembros, que serán los siguientes:

- I. Un Presidente, que será el presidente de la Asamblea General;
- II. Un Secretario Técnico, que será el secretario técnico de la Asamblea General;
- III. Un representante de cada uno de los cinco sectores;
- IV. Tres representantes órgano ejecutivo del Distrito Federal, que serán designados por el Jefe de Gobierno, y
- V. Un representante de la Asamblea.

CAPÍTULO IV

Integración y funcionamiento de las Comisiones

ARTÍCULO 14.- A propuesta del Comité Directivo y por acuerdo de la Asamblea General, se podrán crear comisiones en temas específicos para poner en marcha

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



las funciones del Consejo. Las comisiones a su vez podrán crear grupos de trabajo con la participación de asesores internos o externos para la realización de tareas técnicas y/o especializadas.

La integración de las Comisiones será determinada por la Asamblea General a propuesta del Comité Directivo.

CAPÍTULO V

De la constitución y funcionamiento de los Fondos

Artículo 15.- El Consejo contará con un Fondo para el Desarrollo Económico y Social de la Ciudad de México, que servirá para impulsar las acciones que emprenda conforme a sus atribuciones y que contará con el monto que determinen las autoridades competentes.

383

El Consejo podrá acordar que del Fondo se deriven, en su caso, subfondos para el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- I. Mejorar la competitividad de la Ciudad;
- II. La transformación productiva que impulse la competitividad y el empleo;
- III. Mejorar el ambiente de negocios;
- IV. El tránsito hacia una economía basada en el conocimiento;
- V. El impulso a la creación y desarrollo de micro, pequeñas, medianas empresas y cooperativas;
- VI. La promoción internacional de la Ciudad, y
- VII. En general, promover las inversiones público-privadas que produzcan beneficios sociales.

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



El Consejo elaborará y aprobará los lineamientos de operación del fondo y de los subfondos, donde se establecerán detalladamente, entre otros aspectos, su integración, atribuciones, políticas de operación y procedimientos de conformidad con la normatividad aplicable y para el cumplimiento de su objeto.

Por lo expuesto y fundado, las Comisiones Unidas de Administración Pública Local y de Fomento Económico

RESUELVEN:

ÚNICO.- Se aprueba la Ley del Consejo Económico y Social de la Ciudad de México, para quedar como sigue:

384

LEY DEL CONSEJO ECONÓMICO Y SOCIAL DE LA CIUDAD DE MÉXICO

TÍTULO PRIMERO

Disposiciones Generales

CAPÍTULO I

Objeto, definiciones y funciones

Artículo 1.- La presente ley es de orden público y tiene por objeto establecer las bases para la creación, organización y funcionamiento del Consejo Económico y Social de la Ciudad de México.

Artículo 2.- Para efectos de esta Ley, se entenderá por:

Academia: Representantes de las principales instituciones de educación superior y académicos de reconocida trayectoria en materia económica y social;

Asamblea: Asamblea Legislativa del Distrito Federal;

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



Cinco Sectores: Sector Empresarial, Academia, Sociedad Civil, Sector Laboral y Organizaciones de Profesionistas Especializados;

Comité Directivo: Es el órgano interno del Consejo que tiene bajo su encomienda el ejercicio de las atribuciones que establece el 13 de esta Ley.

Consejeros: los representantes de los sectores privado, social, público y acadérnico que forman parte de la Asamblea General del Consejo conforme a lo establecido en el artículo 5 de la presente Ley.

Consejo: Consejo Económico y Social de la Ciudad de México;

Jefe de Gobierno: Jefe de Gobierno del Distrito Federal;

Organizaciones de Profesionistas Especializados: Colegio de Contadores, Ingenieros, Abogados, Economistas y Médicos;

Sector Laboral: Sindicatos, y

Sociedad Civil: Organizaciones no gubernamentales, asociaciones y organizaciones de consumidores, ambientalistas, derechos humanos, equidad de género, padres de familia, vecinos, indígenas, desarrollo urbano, seguridad pública y cultura.

Artículo 3.- Se crea el Consejo Económico y Social de la Ciudad de México, como una instancia de representación y participación económica y social, con carácter consultivo, propositivo y decisorio, que coadyuva sólo con el Gobierno del Distrito Federal en la rectoría del desarrollo integral y sustentable, el fomento del crecimiento económico y el empleo, así como en una más justa distribución del ingreso y la riqueza, que permita el pleno ejercicio de la libertad y dignidad de los individuos, grupos y clases sociales que conforman el Distrito Federal, transitando hacia una nueva economía.

385

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



El Consejo es un órgano de apoyo que cuenta con autonomía técnica y financiera para el desempeño de sus funciones.

Artículo 4.- El Consejo tendrá las atribuciones siguientes:

- I. Analizar las propuestas de reactivación económica y proponer la formulación de políticas públicas para impulsar el desarrollo de la Ciudad de México a mediano y largo plazo;
- II. Promover la participación de los sectores económico, laboral, académico, cultural y social en la formulación de la estrategia de desarrollo económico y social de la Ciudad;
- III. Ser órgano de consulta obligatoria del órgano ejecutivo del Distrito Federal para el diseño, evaluación y seguimiento de iniciativas de ley, políticas públicas, programas y proyectos en materia económica y social;
- IV. Realizar estudios, reportes y análisis en materia de evolución de la situación y la política económica de la Ciudad, y otros temas de interés estratégico;
- V. Opinar en su caso sobre las consultas de iniciativas de ley que le sean presentadas por parte del órgano ejecutivo del Distrito Federal;
- VI. Realizar recomendaciones para la elaboración del Programa General de Desarrollo de la Ciudad de México; así como en la elaboración del paquete económico anual que se presenta a la Asamblea para su aprobación, y
- VII. Participar en la aportación y asignación de recursos de naturaleza privada para sumarlos a los recursos públicos, con el fin de financiar políticas públicas, programas y proyectos orientados a mejorar la competitividad de la Ciudad; su transformación productiva que permita impulsar la competitividad y el empleo; su ambiente de negocios; su tránsito hacia una economía basada en el conocimiento; el impulso a la creación y desarrollo de micro,

386

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



pequeñas, medianas empresas y cooperativas; la promoción internacional de la Ciudad, y en general, promover las inversiones público-privadas que produzcan beneficios sociales con base en un enfoque de sustentabilidad.

TÍTULO SEGUNDO

Integración y funcionamiento

CAPÍTULO I

Integración del Consejo

Artículo 5.- Para el debido cumplimiento de sus objetivos y funciones, el Consejo estará integrado pluralmente por sesenta y dos representantes de los sectores privado, social, público y académico, distribuidos de la siguiente manera:

387

- I. El Titular de la Jefatura de Gobierno, Presidente Honorario;
- II. Siete representantes del sector empresarial;
- III. Siete representantes de la Academia;
- IV. Siete representantes de la Sociedad Civil;
- V. Siete representantes del sector laboral;
- VI. Cuatro representantes de Organizaciones de Profesionistas Especializados;
- VII. Dos diputados federales que hayan sido electos en el Distrito Federal y que sean parte de la Comisión del Distrito Federal de la Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión;
- VIII. El Titular de la Secretaría de Finanzas;
- IX. El Titular de la Secretaría de Desarrollo Social;

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



- X. El Titular de la Secretaría de Desarrollo Económico;
- XI. El Titular de la Secretaría de Turismo;
- XII. El Titular de la Secretaría de Educación;
- XIII. El Titular de la Secretaría de Trabajo y Fomento al Empleo;
- XIV. El Titular de la Secretaría de Medio Ambiente;
- XV. El Director General del Instituto de Ciencia y Tecnología;
- XVI. Tres Diputados de la Asamblea, que serán propuestos por la Comisión de Gobierno y ratificados por el Pleno, y
- XVII. Los 16 Jefes Delegacionales.

388

Las decisiones del Consejo tienen carácter vinculante para el órgano ejecutivo del Distrito Federal, y son de observancia general para la Asamblea.

La Asamblea Legislativa del Distrito Federal atenderá las propuestas que en materia de recursos, programas y políticas le presente el Consejo de conformidad con lo establecido en el artículo 15 de la presente Ley.

Los representantes de los Cinco Sectores serán designados por los propios sectores y durarán en su encargo 2 años, con posibilidad de reelegirse por un año adicional. El procedimiento para su designación se establecerá en el reglamento interno del Consejo.

El Jefe de Gobierno propondrá de entre los representantes de los Cinco Sectores al Presidente de la Asamblea General. De igual manera propondrá de entre los representantes de las Secretarías al Secretario Técnico de la Asamblea General. El Presidente y el Secretario Técnico serán electos por los consejeros y deberán contar con el apoyo de las dos terceras partes de éstos.

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



Todos los representantes tendrán carácter de consejeros propietarios, su cargo será honorífico y deberán ser personas que hayan destacado por su contribución en el impulso económico de la Ciudad de México.

Los consejeros propietarios tendrán derecho de voz y voto en las sesiones y podrán designar a un suplente, con la finalidad de garantizar su participación en las mismas.

Artículo 6.- El Consejo contará con los siguientes órganos:

- I. Asamblea General;
- II. Comité Directivo, y
- III. Comisiones.

389

Artículo 7.- El Consejo se auxiliará del Secretario Técnico para coordinar el trabajo administrativo y operativo de la Asamblea General, del Comité Directivo, de las Comisiones y de los grupos de trabajo. Será el responsable de llevar a cabo el seguimiento de acuerdos de la Asamblea General y del Comité Directivo y, será el responsable de coordinar la relación del Consejo con las autoridades y las relaciones institucionales en general.

CAPÍTULO II

Integración y funcionamiento de la Asamblea General

Artículo 8.- La Asamblea General estará integrada por la totalidad de los consejeros y constituye el órgano supremo de decisión del Consejo.

La Asamblea General se reunirá de manera ordinaria dos veces al año, y de manera extraordinaria las veces que sea necesario.

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



Las resoluciones de la Asamblea General se tomarán por mayoría simple cuando se deliberen aspectos administrativos y por dos terceras partes de los presente, cuando se trate de la deliberación de decisiones vinculadas con las atribuciones y funciones conferidas por la presente ley.

Artículo 9.- La convocatoria para las sesiones ordinarias se hará con cinco días hábiles de anticipación y para las sesiones extraordinarias se deberá convocar con tres días hábiles de antelación. No será necesaria la convocatoria, si en la sesión de que se trate se encuentran presentes todos los miembros que conforman la Asamblea General.

Artículo 10.- La Asamblea General tendrá las siguientes atribuciones:

- I. Aprobar su estructura orgánica, el reglamento interno del Consejo y los lineamientos necesarios que aseguren su operación;
- II. Aprobar el informe de actividades que le sea presentado por el Comité Directivo;
- III. Aprobar las comisiones o grupos de trabajo que se requieran para llevar a cabo los trabajos del Consejo;
- IV. Aprobar las opiniones y/o recomendaciones que tenga sobre las iniciativas de ley, políticas públicas, programas o proyectos que le presente a su consideración el órgano ejecutivo del Distrito Federal;
- V. Formular recomendaciones para la elaboración del Programa General de Desarrollo del Distrito Federal;
- VI. Formular recomendaciones para la elaboración del Paquete Económico Anual del Gobierno del Distrito Federal;

390

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



- VII. Aprobar las evaluaciones del Consejo respecto a las políticas públicas, programas y proyectos en materia económica y social del Gobierno del Distrito Federal;
- VIII. Aprobar el destino y/o la orientación de recursos asignados al Consejo por el Gobierno del Distrito Federal a actividades de transformación productiva que permitan impulsar la competitividad y el empleo; promoción internacional; proyectos de inversión productiva; mejoramiento del ambiente de negocios; tránsito hacia una economía basada en el conocimiento; impulso a la creación y desarrollo de micro, pequeñas, medianas empresas y cooperativas; desarrollo cultural y educativo, entre otros, y
- IX. Aprobar la participación del Consejo en fideicomisos públicos y privados que tengan como fin impulsar los objetivos del Consejo.

394

CAPÍTULO III

Integración y funcionamiento del Comité Directivo

Artículo 11.- El Comité Directivo estará integrado por 11 miembros, que serán los siguientes:

- I. Un Presidente, que será el presidente de la Asamblea General;
- II. Un Secretario Técnico, que será el secretario técnico de la Asamblea General;
- III. Un representante de cada uno de los cinco sectores;
- IV. Tres representantes del órgano ejecutivo del Distrito Federal, que serán designados por el Jefe de Gobierno, y

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



V. Un representante de la Asamblea.

El Comité Directivo se reunirá ordinariamente una cuatro veces al año y de manera extraordinaria las veces que sea necesario.

Las resoluciones del Comité Directivo se tomarán por mayoría simple de los presentes.

Artículo 12.- La convocatoria para las sesiones ordinarias se hará con cinco días hábiles de anticipación y para las sesiones extraordinarias se deberá convocar con tres días hábiles de antelación. No será necesaria la convocatoria, si en la sesión de que se trate se encuentran presentes todos los miembros que conforman el Comité Directivo.

392

Artículo 13.- El Comité Directivo tendrá como funciones las siguientes:

- I. Someter a consideración del Consejo la integración de las Comisiones y grupos de trabajo que se consideren necesarias para los trabajos del Consejo;
- II. Someter a consideración del Consejo el programa de trabajo, y
- III. Aprobar los estudios, reportes y dictámenes que elaboren las Comisiones y los grupos de trabajo para someterlos a consideración del Consejo.

CAPÍTULO IV

Integración y funcionamiento de las Comisiones

Artículo 14.- A propuesta del Comité Directivo y por acuerdo de la Asamblea General, se podrán crear comisiones en temas específicos para poner en marcha las funciones del Consejo. Las comisiones a su vez podrán crear grupos de

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



trabajo con la participación de asesores internos o externos para la realización de tareas técnicas y/o especializadas.

La integración de las Comisiones será determinada por la Asamblea General a propuesta del Comité Directivo.

CAPÍTULO V

De la constitución y funcionamiento de los Fondos

Artículo 15.- El Consejo contará con un Fondo para el Desarrollo Económico y Social de la Ciudad de México, que servirá para impulsar las acciones que emprenda conforme a sus atribuciones y que contará con el monto de recursos que determine la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.

393

El Consejo podrá acordar que del Fondo se deriven, en su caso, subfondos para el cumplimiento de los siguientes objetivos:

- I. Mejorar la competitividad de la Ciudad;
- II. La transformación productiva que impulse la competitividad y el empleo;
- III. Mejorar el ambiente de negocios;
- IV. El tránsito hacia una economía basada en el conocimiento;
- V. El impulso a la creación y desarrollo de micro, pequeñas, medianas empresas y cooperativas;
- VI. La promoción internacional de la Ciudad, y
- VII. En general, promover las inversiones público-privadas que produzcan beneficios sociales.

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



El Consejo elaborará y aprobará los lineamientos de operación del fondo y de los subfondos, donde se establecerán detalladamente, entre otros aspectos, su integración, atribuciones, políticas de operación y procedimientos de conformidad con la normatividad aplicable y para el cumplimiento de su objeto.

T R A N S I T O R I O S

Primero.- El presente decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en la Gaceta Oficial del Distrito Federal.

Segundo.- Remítase al Jefe de Gobierno para su publicación en la Gaceta Oficial del Distrito Federal, y para su mayor difusión en el Diario Oficial de la Federación.

394

Tercero.- Para la integración del primer Consejo Económico y Social de la Ciudad de México, la designación de los representantes de los Cinco Sectores se hará, por única ocasión, por invitación del Jefe de Gobierno. Para la subsecuente integración del Consejo, se estará a lo dispuesto en el párrafo tercero del artículo 5 de la Ley.

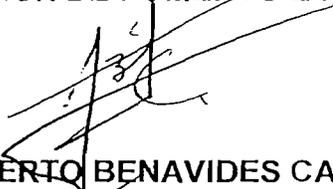
Cuarto.- Cada que se destinen recursos del fondo, el Consejo deberá enviar un informe pormenorizado a la Comisión de Fomento Económico de la Asamblea Legislativa del Distrito Federal.

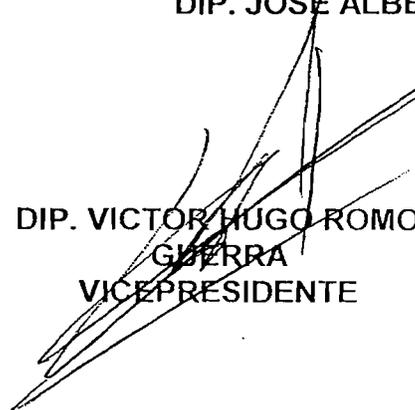
**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**

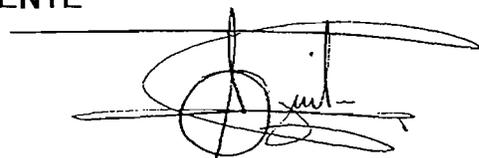


Signan el presente dictamen a la Iniciativa de Ley del Consejo Económico y Social de la Ciudad de México; a los veintiún días del mes de diciembre de dos mil nueve:

POR LA COMISIÓN DE FOMENTO ECONÓMICO


DIP. JOSÉ ALBERTO BENAVIDES CASTAÑEDA
PRESIDENTE


DIP. VÍCTOR HUGO ROMO
GUERRA
VICEPRESIDENTE

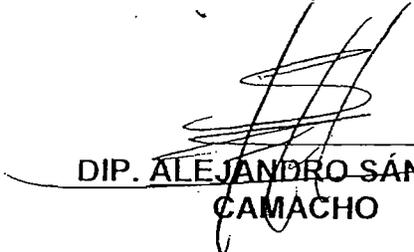

DIP. CLAUDIA ELENA ÁGUILA
TORRES
SECRETARIA

395

INTEGRANTES

DIP. CARLOS AUGUSTO MORALES
LÓPEZ

DIP. JOSÉ MANUEL RENDÓN
OBERHAUSER


DIP. ALEJANDRO SÁNCHEZ
CAMACHO


DIP. GUILLERMO SÁNCHEZ
TORRES

DIP. MAURICIO TABE ECHARTEA


DIP. ALICIA VIRGINIA TÉLLEZ
SÁNCHEZ

**COMISIONES UNIDAS DE
FOMENTO ECONÓMICO Y DE
ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL**



Signan el presente dictamen a la Iniciativa de Ley del Consejo Económico y Social de la Ciudad de México; a los veintiún días del mes de diciembre de dos mil nueve:

POR LA COMISIÓN DE ADMINISTRACIÓN PÚBLICA LOCAL


DIP. JOSÉ LUIS MUÑOZ SORIA
PRESIDENTE

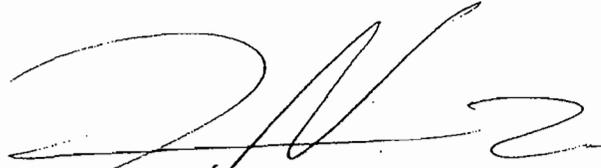
DIP. CARLOS ALBERTO FLORES
GUTIÉRREZ
VICEPRESIDENTE


DIP. KAREN QUIROGA ANGUIANO
SECRETARIA

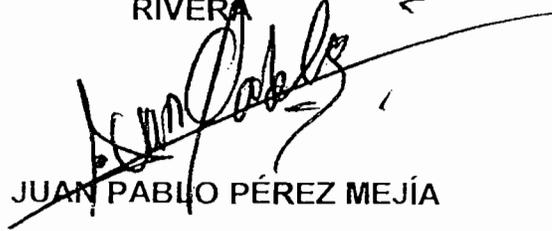
396

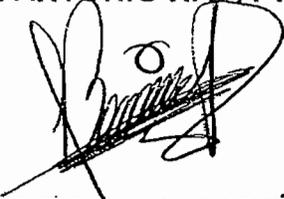
INTEGRANTES

DIP. ISRAEL BETANZOS CORTÉS


DIP. JULIO CÉSAR MORENO
RIVERA

DIP. RAÚL ANTONIO NAVA VEGA


DIP. JUAN PABLO PÉREZ MEJÍA


DIP. BEATRIZ ROJAS MARTÍNEZ


DIP. LIZBETH EUGENIA ROSAS
MONTERO