DIARIO DE LOS DEBATES

DE LA ASAMBLEA DE REPRESENTANTES
DEL DISTRITO FEDERAL

MEXICO, D.F., JUEVES 17 DE DICIEMBRE DE 1992

AÑO II PRIMER PERIODO ORDINARIO DE SESIONES NUM. 13

PRESIDENCIA DE LA C. REPRESENTANTE
JUANA GARCIA PALOMARES

II^a

SUMARIO

LISTA DE ASISTENCIA	pág. 2
DECLARACION DEL QUORUM	pág. 2
LECTURA Y APROBACION DEL ACTA DE LA SESION ANTERIOR	pág. 2
DICTAMEN DE LAS COMISIONES UNIDAS PRIMERA Y SEPTIMA SOBRE LA PROPUESTA DE ORDENANZA PRESENTADA POR LA COMISION DE GOBIERNO	pág. 6
COMPARECENCIA DEL C. LICENCIADO JOSE RAMON MARTELL LOPEZ, DELEGADO DEL DEPARTAMENTO DEL DISTRITO FEDERAL EN TLAHUAC	pág. 18
COMISION ESPECIAL PARA LA MEDALLA AL MERITO CIUDADANO 1993	pág. 51
ASUNTOS RELACIONADOS CON LA DECIMA CUARTA COMISION	pág. 52
ASUNTOS RELACIONADOS CON LA DECIMA SEXTA COMISION	pág. 66

A las 11:38 horas LA C. PRESIDENTA.- Proceda la Secretaría a pasar lista de asistencia.

LA C. SECRETARIA.- Se va a proceder a pasar lista de asistencia.

Señora Presidenta hay una asistencia de 52 ciudadanos Representantes, hay quórum.

LA C. PRESIDENTA.- Se abre la Sesión. Proceda la Secretaría a dar lectura al Orden del Día.

LA C. SECRETARIA.- Sesión Ordinaria 17 de diciembre de 1992.

Orden del Día

1.- Lectura y aprobación en su caso del Acta de la Sesión Anterior.

2.- Dictamen de las Comisiones Unidas Primera y Séptima sobre la propuesta de Ordenanza presentada por la Comisión de Gobierno.

3.- Comparecencia del C. licenciado José Ramón Martell López, Delegado del Departamento del Distrito Federal en Tláhuac.

4.- Asuntos relacionados con la Décima Cuarta Comisión.

5.- Asuntos relacionados con la Décima Sexta Comisión.

Los demás asuntos con los que de cuenta la Secretaría.

LA C. PRESIDENTA.- Proceda la Secretaría a dar cuenta con el Acta de la Sesión Anterior.

LA C. SECRETARIA.- Señora Presidenta, esta Secretaría le informa que de acuerdo con lo establecido en el tercer párrafo del Artículo 74 del Reglamento para el Gobierno Interior de esta Asamblea, el Acta de la Sesión Anterior ha sido distribuida a los Coordinadores de los Grupos Partidistas, por lo que solicitamos su autorización para preguntar a la Asamblea si es de aprobarse.

LA C. PRESIDENTA.- Proceda señora Secretaria.

LA C. SECRETARIA.- Está a consideración el Acta. No habiendo quien haga uso de la palabra en votación económica se pregunta si se aprueba, los que estén por la afirmativa favor de ponerse de pie. Los que estén por la negativa favor de ponerse de pie. Aprobada el acta señora Presidenta.

“ACTA DE LA SESION ORDINARIA DE LA II ASAMBLEA DE REPRESENTANTES DEL DISTRITO FEDERAL CELEBRADA EL DIA QUINCE DE DICIEMBRE DE MIL NOVECIENTOS NOVENTA Y DOS.

PRESIDENCIA DE LA REPRESENTANTE JUANA GARCIA PALOMARES

En la Ciudad de México, a las once horas con cuarenta minutos del día quince de diciembre de mil novecientos noventa y dos, la Presidencia declara abierta la sesión una vez que la Secretaría manifiesta una asistencia de cuarenta y ocho ciudadanos Representantes.

Se da lectura al Orden del Día y habiéndose repartido el Acta de la Sesión Anterior a los Grupos Partidistas en los términos del Artículo 74 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea, sin que motive debate, se aprueba.

La Presidencia a nombre de la Mesa Directiva expresa un reconocimiento a la Asamblea, por la elección que se llevó a cabo en favor de las mujeres Asambleístas para coordinar los trabajos de este órgano colegiado durante el segundo mes del presente período de sesiones.

Se procede la desahogo del Orden del Día.

El siguiente punto del Orden del Día es el Dictamen de las Comisiones Unidas de Seguridad Pública y Protección Civil, de Administración y Procuración de Justicia, Prevención y Readaptación Social y Protección de Derechos Humanos, y de Reglamento Interior, sobre la propuesta de Iniciativa de Ley para la Creación de la Defensoría General de los derechos Humanos en el Distrito Federal.

En virtud de que el dictamen de referencia ha sido distribuido a los señores Representantes, en

los términos del Artículo 80 del Reglamento Interior, se somete a su discusión en lo general.

Para fundamentar el Dictamen, hace uso de la palabra, a nombre de las Comisiones, el Representante Eduardo Escobedo Miramontes.

Para razonar su voto, hacen uso de la palabra los Representantes Oscar Mauro Ramírez Ayala, del Partido Auténtico de la Revolución Mexicana; Belisario Aguilar Olvera, del Partido Popular Socialista; María Valdéz Romero, del Partido del Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional; Amalia Dolores García Medina, del Partido de la Revolución Democrática; Ma. del Carmen Segura Rangel, del Partido Acción Nacional y Carolina O'farril Tapia, del Partido Revolucionario Institucional.

Para su discusión en lo particular, se reservan los siguientes Artículos: El Partido Acción Nacional, noveno y décimo octavo; el Partido de la Revolución Democrática, noveno, décimo primero y setenta; el Partido Auténtico de la Revolución Mexicana, el décimo séptimo.

El Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala, en su intervención señala que únicamente hará un comentario al Artículo diecisiete, para mencionar un error mecanográfico en su redacción. El Representante Escobedo Miramontes, a nombre de las Comisiones, manifiesta que efectivamente se trata de un error mecanográfico que se corregirá de inmediato.

Suficientemente discutido el dictamen en lo general, se somete a votación nominal junto con los Artículos que no fueron reservados, emitiéndose cincuenta y nueve votos a favor del dictamen y ninguno en contra. La Presidencia declara: aprobado el dictamen en lo general y los artículos no reservados en lo particular, por unanimidad de votos.

Para la discusión en lo particular, hace uso de la palabra, por las Comisiones, el Representante Eduardo Escobedo Miramontes, quien propone una nueva redacción al Artículo 90. para quedar como sigue: "Artículo 90.- El Presidente de la comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal, será nombrado por el titular del Poder Ejecutivo Federal y sujeto a la aprobación, en su caso, de la Asamblea de Representantes del

Distrito Federal, por la mayoría de las dos terceras partes de los miembros presentes".

Con relación al Artículo Décimo Primero, propone una adición para que el primer párrafo quede como sigue: "El Consejo de la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal estará formado por diez ciudadanos, hombres y mujeres, que gocen de reconocido prestigio dentro de la sociedad, y cuando menos, siete de ellos no deberán ocupar ningún cargo, comisión o empleo como servidor público. Al frente de este órgano estará el Presidente de la Comisión". El segundo y tercer párrafo de este Artículo quedarían con la misma redacción.

Aceptadas las propuestas del Representante Escobedo Miramontes, por la Asamblea, se procede a recoger la votación nominal de los Artículos noveno y décimo primero, los cuales se aprueban por unanimidad de cincuenta y cinco votos.

En consecuencia, los partidos que habían reservado artículos para su discusión en lo particular, retiran dicha reserva y solamente para referirse a la última frase del Artículo Setenta de la Iniciativa a discusión, hace uso de la palabra el Representante Pablo Gómez Álvarez, del Partido de la Revolución Democrática, quien solicita que se elimine del citado Artículo la frase siguiente: "...Teniendo en todos los casos la categoría de empleados de confianza"

El Representante Eduardo Escobedo Miramontes, por la Comisión, considera que el Artículo a debate debe quedar en sus términos, por que con el mismo no se contraviene ninguna otra disposición.

Para hechos hace uso de la palabra el Representante Pablo Gómez Álvarez, quien da respuesta a interpelaciones que le formula el Representante Eduardo Escobedo Miramontes.

Para alusiones personales hace uso de la tribuna el Representante Jorge Schiaffino Isunza, del Partido Revolucionario Institucional, quien da respuesta a interpelaciones que le formula el Representante Pablo Gómez Álvarez.

Para hechos relacionados con este debate, hacen uso de la palabra los Representantes Marcos Gutiérrez Reyes, del Partido del Frente

Cardenista de Reconstrucción Nacional; Oscar Mauro Ramírez Ayala; Adela Salazar Carbajal, del Partido de la Revolución Democrática; Amalia Dolores García Medina, también de este último Partido; Roberto Campa Cifrián, del Partido Revolucionario Institucional; y nuevamente Pablo Gómez Álvarez, quien da respuesta a interpelaciones que le formulan los representantes Roberto Campa y Carlos Hidalgo Cortés. Igualmente hace uso de la palabra el Representante Gerardo Medina Valdéz, del Partido Acción Nacional, quien propone que el Artículo Setenta de la Iniciativa a debate, se complemente en los siguientes términos: "Teniendo en todos los casos la categoría de empleados de confianza debido a la naturaleza de las funciones que esta desempeña".

Sometida a discusión la propuesta anterior, hace uso de la palabra para hablar en contra, desde su lugar, el Representante Pablo Gómez Álvarez, y para hablar a favor, el Representante Eduardo Escobedo Miramontes. También en contra hace uso de la palabra el Representante Marcos Gutiérrez Reyes, quien a su vez propone que el Artículo Setenta diga: "El personal que preste sus servicios en la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal, estará regulado por las disposiciones del Apartado A del Artículo 123 de la Constitución General de la República y por su Ley Reglamentaria".

Desde su curul hacen algunas aclaraciones respecto a la votación de las propuestas presentadas, los Representantes Pablo Gómez Álvarez, Jorge Schiaffino Isunza, Marcos Gutiérrez Reyes, Belisario Aguilar Olvera y Gerardo Medina Valdéz.

Con relación a la solicitud del Representante Gómez Álvarez, para que se excluya la última frase del Artículo Setenta, en votación nominal, por cuarenta y siete votos a favor, seis abstenciones y siete en contra, se acuerda que el Artículo quede en los términos del dictamen.

El Representante Jorge Gaviño Ambríz, también hace una aclaración relacionada con la votación de las propuestas.

Puesta a votación de la Asamblea la proposición formulada por el Representante Gerardo Medina

Valdéz, con respecto a la inclusión de un segundo párrafo en el Artículo Setenta, se aprueba por mayoría de votos.

Sometida a consideración de la Asamblea la proposición del Representante Marcos Gutiérrez Reyes, para modificar el texto del Artículo Setenta se desecha por mayoría de votos.

Suficientemente discutido el Artículo Setenta, en votación nominal se aprueba por cuarenta y ocho votos a favor, seis en contra y tres abstenciones, para que quede en los términos del dictamen, agregándosele el párrafo propuesto por el Representante Gerardo Medina Valdéz.

Aprobado en lo general y en lo particular el dictamen de las Comisiones Unidas Primera, Segunda y Décima Segunda, sobre la propuesta de Iniciativa de Ley de la Comisión de Derechos Humanos del Distrito Federal.

La Presidencia acuerda: Una vez hechas las modificaciones correspondientes, con fundamento en el Artículo Setenta y Tres, fracción sexta, base tercera, inciso J), de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, envíese dicha Iniciativa a la Cámara de Diputados para su dictamen y aprobación en su caso.

El siguiente punto del Orden del Día, es una propuesta de Ordenanza que presenta la Comisión de Gobierno.

Para dar lectura a dicha propuesta, hace uso de la palabra el Representante Eduardo Escobedo Miramontes, a nombre de la Comisión de Gobierno.

Se turna a las Comisiones Primera y Séptima, para su análisis y dictamen. La Presidencia formula una excitativa a los miembros de dichas Comisiones, para que se reúnan a la brevedad posible, a fin de dictaminar la propuesta de Ordenanza que se les ha turnado.

Se declara un receso y a las diecisiete horas con veinte minutos; se reanuda la sesión.

A solicitud de la Presidencia, el Pleno autoriza que se continúen los trabajos de la sesión hasta agotar el Orden del Día.

Hace uso de la palabra la Representante Patricia Garduño Morales, para dar lectura a un Informe sobre los avances que se tienen en la revisión de la Iniciativa de Ley de Seguridad Pública.

Hace uso de la palabra el Representante Carlos Hidalgo Cortés, quien a nombre de la Primera Comisión de Seguridad Pública, presenta el siguiente punto de acuerdo, al cual solicita se le dé el trámite que señala el Artículo 90 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea:

“La Asamblea de Representantes del Distrito Federal, solicita al Jefe del Departamento del Distrito Federal y al Secretario de Protección y Vialidad: Primero.- Información sobre los Operativos Especiales de Seguridad Pública, diseñados para las festividades decembrinas. Segundo.- Información sobre los operativos permanentes de seguridad pública en los exteriores de centros educativos, centros de trabajos, bancos, cajeros automáticos y centros comerciales. Tercero.- Información sobre el llamado Operativo Unión, ya que se han recibido denuncias de que al amparo de este dispositivo de seguridad pública, se practican redadas en contra de jóvenes y de los sectores más desprotegidos de la población. Cuarto.- Se solicite información a la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal, del estado que guardan las denuncias que se hubieren formulado en contra de policías preventivos y judiciales del Distrito Federal, por agresiones que hubiesen sufrido algunos ciudadanos”.

La Presidencia somete a discusión de la Asamblea si este asunto se considera de urgente y obvia resolución y sin que haya oradores en contra, se considera en dichos términos. Puesto a discusión el punto de acuerdo propuesto, sin que motive debate, se aprueba. La Presidencia declara: Solicitese la información a que se refiere la propuesta aprobada a las autoridades correspondientes.

Para formular comentarios sobre el tema de Seguridad Pública y Protección Civil, hacen uso de la palabra los Representantes Alberto Banck Muñoz y Bernardo Quezada Salas, ambos del Partido Revolucionario Institucional; Hiram Escudero Alvarez, del Partido Acción Nacional; Juan Carlos Sánchez Magallán y Rosa Ma. Hernández Romero, ambos del Partido Revolu-

cionario Institucional; Belisario Aguilar Olvera, del Partido Popular Socialista; Oscar Mauro Ramírez Ayala, del Partido Auténtico de la Revolución Mexicana; Marcos Gutiérrez Reyes, del Partido del Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional; Carlos Hidalgo Cortés, del Partido Revolucionario Institucional y Amalia Dolores García Medina, del Partido de la Revolución Democrática.

En virtud de que la Décima Cuarta Comisión ha solicitado que los comentarios sobre la misma se lleven a cabo en la próxima sesión; el siguiente punto del Orden del Día es el relativo al Proyecto de Ley de Ingresos, Presupuesto de Egresos y Modificaciones a la Ley de Hacienda del Departamento del Distrito Federal, para 1993. Intervienen para formular sus comentarios en relación con este tema los Representantes Adela Salazar Carbajal, del Partido de la Revolución Democrática; Gerardo Medina Valdéz, del Partido Acción Nacional; Adolfo Ramón Flores Rodríguez, del Partido Revolucionario Institucional; Alberto Ling Altamirano, del Partido Acción Nacional y Carlos González Arriaga, del Partido Revolucionario Institucional.

Para formular sus comentarios con relación a estacionamientos públicos, hace uso de la palabra el Representante Jorge Alberto Ling Altamirano, del Partido Acción Nacional, quien propone lo siguiente: 1.- Que se estudie la posibilidad de incrementar el número de estacionamientos sobre todo los de transferencia, dándoles una difusión importante en los medios de comunicación, para lograr su mejor aprovechamiento. 2.- Que se revisen las tarifas dándole especial atención a la ubicación, al servicio y a la calidad de establecimientos. 3.- Pedir a las Delegaciones una mejor vigilancia para el cumplimiento del Reglamento vigente. 4.- Incluir en el Reglamento la figura del valet parking, pero insistiendo en que el establecimiento que lo utilice, tenga un estacionamiento propio y no use las calles aledañas. 5.- Insistir en la obligación de tener garantías tanto contra robos, como contra daños, es decir, que se tenga un seguro. 6.- Buscar solución respecto al estacionamiento en la vía pública, evitando cobrar el espacio pero tratando que no se utilice indefinidamente. 7.- Explorar los resultados de la coinversión en los estacionamientos del Aeropuerto. 8.- Evitar el

uso de estacionamientos de las Centrales camioneras como base para taxis; y 9.- Incentivar fiscalmente la construcción de estacionamientos.

Esta propuesta se turna a la Séptima Comisión para su análisis y dictamen.

Para referirse a una excitativa a fin de que se dé mayor difusión a los módulos del Registro Nacional de Electores que se utilizan para la fotocredencialización, hace uso de la palabra el Representante Román Barreto Rivera, del Partido Acción Nacional.

Igualmente hace uso de la palabra el Representante Marcos Gutiérrez Reyes, del Partido del Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional, quien propone el siguiente punto de acuerdo:

Unico.- La Segunda Asamblea de Representantes del Distrito Federal, se congratula y felicita al Pueblo Salvadoreño, por este trascendental avance hacia la consolidación de la paz y el proceso democrático en esta República hermana.

Habiendo solicitado el Representante Gutiérrez Reyes, que su propuesta se someta al trámite del Artículo 90 del Reglamento, a petición de la Presidencia, el Pleno considera este asunto como de urgente y obvia resolución y sin que motive debate, se aprueba el punto presentado. La Presidencia acuerda: Que se haga llegar a las instancias correspondientes.

En virtud de que durante la sesión ocurrió un incidente con motivo del desprendimiento de una bombilla del candil principal, la Presidencia manifiesta que la Oficialía Mayor le ha presentado un informe sobre dicho incidente y se da por enterada el mismo.

Agotados los asuntos en cartera, se da lectura al Orden del Día de la próxima sesión.

A las veintiuna horas se levanta la sesión y se cita para la que tendrá lugar el próximo día jueves diecisiete de diciembre a las once horas”.

LA C. PRESIDENTA.- En virtud de que las Comisiones Primera y Séptima han manifestado a esta Presidencia que se encuentra elaborado el Dictamen sobre la propuesta de Ordenanza,

presentada en la pasada sesión por la Comisión de Gobierno y tomando en consideración la importancia que para los habitantes del Distrito Federal tiene la misma, consulte la Secretaría en votación económica si se le dispensa a dicho Dictamen el trámite que se señala en el Artículo 80 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea y se discuta antes de la comparecencia del Delegado del Departamento del Distrito Federal en Tláhuac.

LA C. SECRETARIA.- Por instrucciones de la Presidenta y en votación económica se pregunta a la Asamblea si se dispensa el trámite que señala el Artículo 80 del Reglamento, con relación al Dictamen de las Comisiones Primera y Séptima a que se ha hecho referencia, con el objeto de someterlo a discusión antes de la comparecencia del Delegado del Departamento del Distrito Federal en Tláhuac. Los que estén por la afirmativa sírvanse manifestarlo poniéndose de pie. Los que estén por la negativa.

Se dispensa el trámite del Artículo 80 y se autoriza que el Dictamen se discuta antes de la comparecencia del Delegado en Tláhuac.

LA C. PRESIDENTA.- Para dar lectura al Dictamen de las Comisiones Primera y Séptima, tiene el uso de la palabra el Representante Alberto Ling Altamirano, Presidente de la Comisión de Vialidad y Tránsito.

EL C. REPRESENTANTE ALBERTO LING ALTAMIRANO.- Señora Presidenta, Honorable Asamblea:

Dictamen

A las Comisiones Unidas de Seguridad Pública y Protección Civil y Vialidad, Tránsito y Transporte, nos fue turnada para su estudio y Dictamen, el día 15 de diciembre del presente año la Iniciativa de Ordenanza presentada por la Comisión de Gobierno, relativa a que se establezca que las instalaciones del Sistema de Transporte Colectivo sean declaradas zonas de alta seguridad.

Una vez estudiada y analizada la Iniciativa de referencia, examinado sus considerandos y desde luego habiendo discutido su contenido, los integrantes de estas Comisiones, con fundamento en lo dispuesto en los incisos A, base tercera fracción VI

del Artículo 73 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; y en el Artículo 7 inciso VII y XXI y Artículo 51 de la Ley Orgánica de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, así como en el Artículo 4, 104 y 105 y demás relativos y conducentes del Reglamento Interior de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, sometemos a la consideración de este Pleno, el presente Dictamen:

Primero. - Ha sido preocupación constante de esta Asamblea de Representantes del Distrito Federal, dentro del marco de su competencia, que la seguridad de los usuarios del Sistema del Transporte Colectivo (Metro), sea prioritaria, por el gran número de ciudadanos que ocupan este transporte.

Segundo. - Que con motivo del establecimiento anárquico de vendedores ambulantes que se han establecido dentro de las instalaciones de éste, dicha seguridad ha venido decreciendo, propiciando con ello accidentes, riñas e incluso hasta el homicidio de un usuario por vendedores ambulantes.

Tercero. - Que es bien sabido, que dada la magnitud del problema existen enfrentamientos entre el personal de vigilancia y dichas personas que se dedican al comercio en las instalaciones de este servicio, y en virtud de que el Reglamento de Faltas de Policía y Buen Gobierno establece sanciones mínimas, ocasiona que dichos vendedores paguen una multa risible y nuevamente se vuelvan a establecer ofreciendo sus productos, propiciándose con esto un verdadero desorden en la mayoría de las líneas, trayendo consigo molestias y aglomeraciones en todo el sistema, lo cual incrementa los riesgos para los usuarios.

Cuarto. - Que el Artículo Segundo de la Ley Sobre Justicia en Materia de Faltas de Policía y Buen Gobierno establece como falta las acciones u omisiones que alteren el orden público o afecten la seguridad pública realizadas en lugares de uso común, acceso público o libre tránsito o que tengan efectos en estos lugares.

Quinto. - Que el segundo párrafo del Artículo Primero del reglamento señalado en el considerando cuarto, dispone que se entenderán como lugares públicos los de uso común, acceso público o libre tránsito y que se equiparan a los lugares públicos

los medios destinados al servicio público de transporte.

Sexto. - Que la Ley del Desarrollo Urbano del Distrito Federal publicada en el Diario Oficial de la Federación el 7 de enero de 1976 dispone en su Artículo 76 que se entiende por estructura vial y sistema de transporte, el conjunto de elementos necesarios para el traslado de personas y bienes dentro del Distrito Federal.

Séptimo. - Que el Reglamento de Protección Civil para el Distrito Federal, regula las acciones de protección civil relativas a la prevención y salvaguarda de las personas y sus bienes, así como el funcionamiento de los servicios públicos y equipamiento estratégico, entendiéndose la protección civil como un elemento importante que constituye esfuerzos permanentes y sistemáticos para proteger al hombre y a la sociedad.

Octavo. - Que en el rubro de la protección civil se reconoce la clasificación de tipos de agentes perturbadores los cuales son los de carácter geológico; los de carácter socio-organizativo, y este último se refiere especialmente a fenómenos sociales como los movimientos de masas y aglomeraciones, accidentes terrestres y en general problemas de carácter organizativo, encuadrándose este al problema del ambulante en las instalaciones del Sistema de Transporte Colectivo.

Noveno. - Que la eficiencia y seguridad para el bienestar de los usuarios a que se refiere el Reglamento de Protección Civil no admite adicionar a los riesgos los agentes perturbadores referidos que se dedican a la realización de actividades comerciales y en específico la que obstaculiza e invade las vías, túneles o instalaciones, cuyo destino es la libre circulación del usuario y no para el uso de actividades comerciales.

Décimo. - Que la Asamblea de Representantes del Distrito Federal ante tal problemática tiene facultades para dictar resoluciones en materia de Protección Civil Transporte Urbano y Seguridad Pública.

Décimo Primero. - Las Comisiones que suscriben consideran necesaria y oportuna esta Iniciativa, para garantizar seguridad a los usuarios del Sistema de Transporte Colectivo (Metro).

Por lo antes expuesto, fundado y motivado se resuelve:

1o.- Es de aprobarse la Ordenanza propuesta por la que se disponen medidas para una mayor seguridad a los usuarios del Sistema de Transporte Colectivo.

2o.- Se prohíbe cualquier tipo de comercio que no este específicamente concesionado por el propio Sistema en las instalaciones adecuadas para ello.

3o.- La Asamblea de Representantes del Distrito Federal a través de las Comisiones de Gobierno, Seguridad Pública y Protección Civil y Vialidad y Tránsito y Transporte conjuntamente con el Departamento del Distrito Federal a través del titular del Organismo de Gobierno y la Coordinación General Jurídica, participará y supervisará las medidas que se adopten para el cumplimiento de la presente.

Transitorios

Publíquese en la Gaceta Oficial del Departamento del Distrito Federal.

Instrúyase a la Oficialía Mayor para que se inserte en el Diario Oficial de la Federación.

La presente Ordenanza entrará en vigor al día siguiente de su publicación en la Gaceta Oficial del Departamento del Distrito Federal.

Salón de sesiones de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal 17 de diciembre de 1992.

Lista de miembros de la Séptima Comisión Vialidad y Tránsito; Transporte Urbano y Establecimientos; Alumbrado Público y en General todos aquellos Servicios Públicos que no sean materia de otra Comisión.

El C. Representante Jorge Alberto Ling Altamirano, Presidente, rúbrica; El C. Representante Alejandro Rojas Díaz Durán, Vicepresidente, rúbrica; El C. Representante Enrique Gutiérrez Cedillo, Secretario, rúbrica; El C. Representante Ernesto Aguilar Apis; La C. Representante Hilda Anderson Nevares; El C. Representante Jaime del Río Navarro; El C. Representante Rubelio Esqueda Nava; El C. Representante Carlos González Arriaga; El C. Representante Pablo Jaime Jiménez Barranco; El C. Representante Ramón Jiménez López; El C. Re-

presentante Armando Jurado Alarid; El C. Representante Genaro Martínez Moreno; El C. Representante Gerardo Medina Valdez, La C. Guadalupe Pérez de Tron; El C. Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala; El C. Representante Adolfo Ramírez Cuéllar; El C. Representante Clemente Sánchez Olvera; El C. Representante Domingo Suárez Nimo; El C. Representante José Luis González Sánchez.

Comisión de Seguridad Pública y Protección Civil.

La C. Representante Amalia Dolores García Medina; El C. Representante Carlos Hidalgo Cortés; La C. Representante Patricia Garduño Morales; La C. Representante Hilda Anderson Nevares; El C. Representante Alberto Banck Muñoz; El C. Representante Arturo Barajas Ruiz; El C. Representante Francisco Elizondo Mendoza; El C. Representante Rodolfo Fragoso Valenzuela; La C. Representante Juana García Palomares; El C. Representante Pablo Gómez Alvarez; El C. Representante Jaime Larrazabal Bretón; La C. Representante Carolina O'farril Tapia; El C. Representante Carlos Ernie Omaña Herrera; El C. Representante José Bernardo Quezada Salas; El C. Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala; El C. Representante Juan Carlos Sánchez Magallán; El C. Representante Juan Carlos Sansores Betancourt; La C. Representante Ma. del Carmen Segura Rangel; La C. Representante María Valdéz Romero; El C. Representante Franklin Vicencio del Angel; El C. Representante Rogelio Zamora Barradas.

LA C. PRESIDENTA.- Está a discusión el Dictamen en lo general.

EL C. REPRESENTANTE PABLO GOMEZ ALVAREZ (Desde su curul).- Señora Presidenta, solicito que se instruya a la Secretaría para que se dé lectura a la Ordenanza, porque no se ha leído.

LA C. PRESIDENTA.- Se instruye a la Secretaría para que dé lectura a la Ordenanza.

LA C. SECRETARIA.- Por instrucciones de la Presidencia se le dará lectura a la Ordenanza.

La Asamblea de Representantes del Distrito Federal, en Ejercicio de la Facultad que le Confiere el Artículo 73, Fracción VI, Base 3a. Inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, y

Considerando

Que de acuerdo con lo dispuesto por el Artículo 1o. de la Ley que Fija las Bases Generales a que habrá de sujetarse el Tránsito y los Transportes en el Distrito Federal, publicada en el Diario Oficial de la Federación el 23 de marzo de 1942, es de utilidad pública el servicio de transporte de pasajeros en el Distrito Federal, y cuya regulación se ha dado de acuerdo con las prescripciones de la ley, reglamentos, normas y demás condiciones que se han expedido para ordenar la prestación del servicio de que se trata.

Que por Decreto del Ejecutivo Federal publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de abril de 1967, se instituyó un organismo público descentralizado con personalidad jurídica y patrimonio propio, denominado "Sistema de Transporte Colectivo" y cuyo objeto es la construcción, operación y explotación de un tren rápido con recorrido subterráneo y superficial, para el transporte colectivo en el Distrito Federal, estableciéndose en dicho Decreto que el "Sistema de Transporte Colectivo" podrá utilizar las vías públicas y otros inmuebles cuyo uso le conceda el Departamento del Distrito Federal, ya sea en la superficie o en el subsuelo, para sus instalaciones, servicios y actividades.

Que con fecha 16 de agosto de 1969, el Jefe del Departamento del Distrito Federal, de acuerdo a lo establecido en el Artículo 6o. de la Ley que Fija las Bases Generales a que habrá de Sujetarse el Tránsito y los Transportes en el Distrito Federal, expidió y ordenó la publicación de las normas que reglamentan el funcionamiento del tren subterráneo "Metro" en relación con los usuarios. Que en estas normas reglamentarias obligatorias tanto para el organismo como para los usuarios del servicio público se dispone en sus Artículos 5o. 19 y 20 que para la protección de la vida de los usuarios del tren subterráneo, queda prohibido a aquéllos invadir las vías o los túneles por donde éste circule; que no se permitirán y en su caso serán desalojadas las personas que invadan las instalaciones del tren subterráneo para cualquier fin diverso a la de su transportación, y que por ningún concepto se permitirá a las vendedores ambulantes de cualquier clase de mercancía, ejercer sus actividades comerciales en las estaciones o en los carros del tren subterráneo.

Que el Artículo 2o. de la Ley sobre Justicia en Materia de Faltas de Policía y Buen Gobierno del Distrito Federal, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 13 de enero de 1984 dispone que se considerarán como Faltas de Policía y Buen Gobierno, las acciones u omisiones que alteren el orden público o afecten la seguridad pública realizadas en lugares de uso común, acceso público o libre tránsito o que tengan efectos en estos lugares.

Que el Segundo Párrafo del Artículo 1o. del Reglamento de la Ley que señala en el párrafo anterior, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 10 de agosto de 1985 dispone que se entenderán como lugares públicos los de uso común, acceso público o libre tránsito y que se equiparan a los lugares públicos, los medios destinados al servicio público de transporte.

Que en el Artículo 6o. del Reglamento de Construcciones para el Distrito Federal publicado en el Diario Oficial de la Federación el 3 de agosto de 1987 se establece que es característica propia de la vía pública el servir para la aereación, iluminación y asoleamiento de los edificios que la limitan, para dar acceso a los predios colindantes o para alojar cualquier instalación de obra pública o de un servicio público.

Que la Ley del Desarrollo Urbano del Distrito Federal publicada en el Diario Oficial de la Federación el 7 de enero de 1976 dispone en su Artículo 56 que para los efectos de la ley se entiende por estructura vial y sistema de transporte, el conjunto de elementos necesarios para el traslado de personas y bienes dentro del Distrito Federal.

Que las anteriores disposiciones no sólo revelan el interés manifiesto que las diversas autoridades competentes han establecido en al regulación del transporté en general y en particular del que se realiza a través del Sistema de Transporte Colectivo "Metro" sino que necesariamente se articulan con los objetivos del Reglamento de Protección Civil para el Distrito Federal, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 20 de agosto de 1990, en donde regulan las acciones de Protección Civil relativas a la prevención y salvaguarda de las personas y sus bienes, así como el funcionamiento de los servicios públicos y equipamiento estratégico.

Que la Protección Civil es un elemento importante de la organización social y constituye una tarea indispensable que exige permanentes y sistemáticos esfuerzos para proteger al individuo y a la sociedad.

Que en materia de Protección Civil se reconoce la clasificación de cinco tipos preponderantes de agentes perturbadores en donde principalmente dos de ellos pueden incidir en mayor grado, por las características del propio servicio y de sus instalaciones, en el Sistema de Transporte Colectivo "Metro": los de carácter geológico y los de carácter socio-organizativo, éste último referido especialmente a fenómenos sociales como son los movimientos de masas y aglomeraciones, accidentes terrestres y en general problemas de carácter organizativo.

Que ésta afluencia y continua circulación de personas, se pone de manifiesto en el Sistema de Transporte Colectivo "Metro".

Que el "Metro" inició su operación en 1969, actualmente cuenta con 158 kilómetros de vías dobles, 135 estaciones; opera diariamente 187 trenes de nueve carros cada uno que realizan 2,400 vueltas al día y recorren 77,000 kilómetros. Transporta 4.5 millones de pasajeros en día laborable. En 23 años de operación, el "Metro" ha transportado cerca de 21 mil millones de pasajeros. La Línea Dos que corre del Sur al Poniente transporta un millón doscientos cincuenta mil pasajeros por día; la Uno, de Oriente a Poniente, un millón cien mil, y la Tres, de Norte a Sur, novecientos setenta mil.

Que en horas de máxima afluencia la demanda obliga a efectuar sistemas conocidos como "dosificación" de usuarios y separación de hombres de las mujeres y niños para seguridad.

Que en todo este contexto, la operación del "Metro" se ha dado no sólo en términos de cumplimiento de altos índices de sus metas de operación, 96%, sino en términos de seguridad para la labor de su personal y de las inversiones para la conservación, rehabilitación y modernización de la red y equipo.

Que esta eficiencia y seguridad para el bienestar de los usuarios no admite adicionar a los riesgos de los agentes perturbadores referidos aquellos que conlleva la realización de actividades comerciales y en

específico la que obstaculiza e invade las vías, túneles o instalaciones cuyo destino es la libre circulación y no el uso para actividades comerciales.

Que a la anterior problemática hay que sumar también la incidencia de actos presuntamente delictuosos que se cometen contra usuarios lo que necesariamente da un enfoque de atención preventiva y de Seguridad Pública, que las autoridades del Departamento del Distrito Federal y la Administración del Sistema de Transporte Colectivo han venido atendiendo.

Que la Asamblea de Representantes del Distrito Federal tiene facultades para dictar resoluciones en materias de Protección Civil, transporte urbano y Seguridad Pública.

Que el Artículo 4o. del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal señala que se entiende por Ordenanza la resolución de la Asamblea que contiene el conjunto de normas obligatorias que regulan las condiciones de prestación de un servicio público.

Que las condiciones fundamentales de prestación del servicio público de transporte de pasajeros realizado por los medios del Sistema de Transporte Colectivo "Metro", se encuentran especificados en los ordenamientos señalados en estas consideraciones, pero que resulta fundamentado en derecho el que la Asamblea de Representantes del Distrito Federal dicte una resolución con carácter de Ordenanza que al constituir norma obligatoria, regulen complementaria y articuladamente con objetivos y acciones de protección civil, las condiciones de prestación del servicio.

Que por lo anterior y con fundamento en los ordenamientos invocados en estos considerandos y por las motivaciones expuestas, la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, en ejercicio de la facultad que le confiere el Artículo 73, Fracción VI, Base 3a. Inciso a) de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, expide:

Ordenanza

Artículo Primero. Son zonas de alta seguridad las instalaciones del organismo descentralizado Sistema de Transporte Colectivo y las del Departamento del Distrito Federal que éste mismo haya concedi-

do o conceda a aquél para el desarrollo de las operaciones, en los términos de lo dispuesto por los Artículos 2o. y 3o. del Decreto relativo publicado en el Diario Oficial de la Federación el 29 de abril de 1967 y demás ordenamientos aplicables.

Artículo Segundo. Son prioritarios y se consideran necesarios para las zonas de alta seguridad señaladas en el artículo anterior los siguientes programas y acciones:

I. Las funciones de protección civil relativas a la prevención y salvaguarda de las personas e instalaciones en los términos de las disposiciones del Reglamento de Protección Civil para el Distrito Federal;

II. El desarrollo y mejoramiento del servicio público de transporte de pasajeros;

III. La utilización de las instalaciones por parte de los usuarios para los exclusivos fines de circulación peatonal y transportación;

IV. La instrumentación de medidas tendientes a prevenir actos presuntamente delictivos contra los usuarios e instalaciones y equipo y, en su caso, las denuncias de ilícitos conforme a las disposiciones aplicables;

V. La instrumentación de medidas tendientes a prevenir actos presuntamente constitutivos de Faltas de Policía y Buen Gobierno en los términos de los Ordenamientos en la materia y, en su caso, la consecuente actuación de las autoridades competentes.

Artículo Tercero. Se prohíbe, en las instalaciones del Sistema de Transporte Colectivo a que se refiere el Artículo Primero, la instalación de puestos semifijos para el comercio de cualquier género de objetos y mercancías y, en general, la permanencia de personas que con esos mismos fines coloquen utilería, objetos o mercancías en las vías, túneles, andenes, corredores, escaleras, accesos, salidas o zonas de distribución.

Artículo Cuarto. De las prohibiciones establecidas en el artículo anterior, se exceptúan las actividades comerciales previstas en el Artículo 17 de las Normas que reglamentan el funcionamiento del tren subterráneo "Metro" en relación con los usuarios, publicadas en el Diario Oficial de la

Federación el 16 de agosto de 1969. Pero en estos casos, la venta de mercancías se hará en los locales ya existentes y arrendados conforme a las disposiciones relativas. También quedan exceptuadas las exposiciones, exhibiciones o ferias que, por tiempo determinado, se abran con autorización de las autoridades competentes, pero siempre en los lugares donde sea posible evitar riesgos a los usuarios y al funcionamiento normal del servicio.

Artículo Quinto. Se prohíbe a cualquier persona o grupo de personas impedir o estorbar el uso de las vías públicas declaradas como zonas de alta seguridad y utilizarlas para fines distintos a su condición de medios para la libre circulación y transportación.

Artículo Sexto. Se prohíbe el acceso a las instalaciones públicas del Sistema de Transporte Colectivo "Metro" a personas que pretendan ejercer o estén ejerciendo el comercio o las actividades a que se refieren los Artículos Tercero y Quinto de esta Ordenanza.

Artículo Séptimo. El Departamento del Distrito Federal y el organismo público Sistema de Transporte Colectivo, en el ámbito de sus respectivas competencias y objetivos, tendrán a su cargo la adopción de las medidas preventivas y de vigilancia tendientes a prevenir la comisión de ilícitos o de Faltas de Policía y Buen Gobierno, así como para garantizar la observancia de la presente Ordenanza. En su caso, los infractores deberán ser remitidos a las Autoridades Competentes.

Artículo Octavo. Se integra a esta Ordenanza, sin perjuicio de las demás disposiciones que dicte la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, el contenido de las normas que reglamentan el funcionamiento del tren subterráneo "Metro" en relación con los usuarios, publicadas en el Diario Oficial de la Federación el 16 de agosto de 1969, con excepción del Artículo 21 de dichas Normas para cuyo supuesto se aplicarán las disposiciones de justicia en materia de Faltas de Policía y Buen Gobierno del Distrito Federal.

Transitorios

Primero. La presente Ordenanza entrará en vigor el día de su publicación en la Gaceta Oficial del Departamento del Distrito Federal.

Segundo. Publíquese en el Diario Oficial de la Federación.

Dado en el recinto de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal a los diez y siete días del mes de diciembre de mil novecientos noventa y dos.

LA C. PRESIDENTA.- Está a discusión el Dictamen en lo general y en lo particular.

Se abre el registro de oradores.

Se han inscrito, para hacer uso de la palabra, en contra del Dictamen, en lo general, el Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala del Partido Auténtico de la Revolución Mexicana; en pro, el Representante Ling Altamirano. También se ha inscrito para hacer uso de la palabra en contra la Representante Laura Itzel Castillo, y a favor, el Representante Eduardo Escobedo.

Tiene el uso de la palabra el Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala.

EL C. REPRESENTANTE OSCAR MAURO RAMÍREZ AYALA.- Compañera Presidenta; Compañeras y compañeros Representantes:

Nos hemos inscrito en contra en lo general de esta Ordenanza, en razón de que la misma, si bien es cierto, el día de ayer fue discutida por las Comisiones de Seguridad Pública y Protección Civil a la cual -aclaro- llegué tarde, ya cuando se había concluido la Sesión, también es cierto que no se cumplieron con las disposiciones reglamentarias para el efecto de poder presentar un Dictamen aquí ante esta soberanía.

Nosotros, coincidimos con el fondo del Dictamen, en razón de que es urgente que declaremos de alta seguridad para la comunidad el uso del Sistema de Transporte Colectivo Metro. Pero, también hay algunos detalles que dentro de la Ordenanza nos han preocupado y que inclusive se los hicimos del conocimiento del Presidente de la Comisión antes de que concluyera la misma reunión, relacionada con algunos aspectos que pueden prestarse a algunas manipulaciones de carácter administrativo; esto, lógicamente no fue recogido en el Dictamen que presentan las Comisiones Unidas de Seguridad Pública y de Vialidad y Tránsito, en razón de que como lo señalé, desafortunadamente llegué tarde a la

reunión y no puede expresar los puntos de vista relacionados con esta Ordenanza; aparte de que nuestro criterio estriba en que en el Artículo 6o. de la Ordenanza, se está permitiendo una interpretación a beneficio de las autoridades, mediante las cuales se puede en un momento determinado, dañar los intereses de aquéllos que estén arrendando algunos locales establecidos dentro de las estaciones del Metro.

Como todos sabemos, los locales autorizados para el ejercicio comercial en las estaciones del Metro, celebran contratos directamente con la gerencia comercial de este Sistema de Transporte Colectivo, y estos contratos, lógicamente están sujetos periódicamente a revisiones. Pero aquí, se expresa en el Artículo 6o. una situación que puede considerarse riesgosa para los propietarios de estos negocios, dado que si por alguna razón no cumplen con el contrato de arrendamiento establecido y también no cumplen con algunas disposiciones del mismo Sistema de Transporte Colectivo, bajo las disposiciones que se establecen en el Artículo 7o., automáticamente las autoridades y los vigilantes, jefes de estación, etcétera, van a tener la facultad de prohibirles el acceso a las instalaciones del Sistema de Transporte Colectivo Metro.

Aquí, queda muy general la idea de cómo ejercer este control de acceso. En el Artículo 6o. se señala claramente: "se prohíbe el acceso a las instalaciones públicas del Sistema de Transporte Colectivo Metro, a personas que pretendan ejercer o estén ejerciendo comercio o las actividades a las que se refiere el Artículo 3o. y 5o. de esta Ordenanza".

Esta situación es sumamente riesgosa, porque como lo señalé no hace la excepción en el mismo precepto de lo señalado por el Artículo 4o., que debería ser sano que se hiciera este razonamiento y cuando menos que se hiciera la excepción, que también, si bien es cierto, existe ya normada por el Artículo 4o., debería de precisarse para evitar manipulaciones en el Artículo 6o.

En cuanto al Dictamen que estamos sometiendo a la consideración de esta Soberanía, como ustedes podrán constatar, del documento que se ha entregado, el Dictamen no ha sido firmado por los miembros de la Comisión. El Dictamen es éste que se elaboró el día de ayer. En este

Dictamen no aparecen ni rúbricas, ni nada, de los integrantes de la Comisión.

La Comisión nos anexa la lista de asistencia; de los miembros de la Séptima Comisión que asistimos el día de ayer a la sesión; y en éste yo firmé como asistente a la Comisión, pero no firmé el Dictamen porque ni lo discutí ni tampoco puede aparecer mi firma en este dictamen.

Estas firmas que se están incluyendo en el Dictamen son totalmente ajenas a quienes en un momento determinado pudimos expresar nuestros puntos de vista en la Comisión.

Por ello refuto este Dictamen, porque esta firma que aparece como mía en el Dictamen, nunca la suscribí para apoyar el Dictamen, además de que por los miembros de la Comisión de Seguridad Pública aquí se exhibe el Dictamen, porque de más de 15, aparecen firmando dos, cuatro, cinco, seis, siete personas. Bajo esas circunstancias, también hay evidente minoría para aprobar el Dictamen; bajo esa circunstancia sería conveniente que se regresara el Dictamen a las Comisiones para el efecto de que éstas, con toda la pulcritud a que se refiere el Artículo 105 del Reglamento para el Gobierno Interior, cumpliera con el procedimiento de que el Dictamen quedara firmado por los integrantes de la Comisión y también con los puntos de vista de cada uno de ellos. Muchas gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene la palabra el Representante Alberto Ling Altamirano.

EL C. REPRESENTANTE ALBERTO LING ALTAMIRANO.- Lamentamos, me voy a referir a lo importante, lo superfluo lo podemos discutir después.

Prácticamente no sufre modificaciones por razones de lo que los abogados llaman hermenéutica jurídica; no se puede leer un artículo sin leer los demás artículos a los que se relaciona.

De tal manera que las excepciones que se quieren hacer para los Artículos Sexto, Quinto y Cuarto, asimismo como el Tercero, pues remitiríamos porque el mismo documento de Ordenanza lo remite, por ejemplo, al Artículo 17 de

las normas que reglamentan el funcionamiento del tren subterráneo.

Entonces, las excepciones que se hacen son en relación con lo que está establecido en otras normas y, por lo tanto, creo que no procede esta reclamación que aparentemente pudiese tener validez, si se aísla. Pero no lo permite el mismo Artículo, porque el Artículo en su texto se relaciona con otros artículos. De tal manera que pensamos que no procede este tipo de cosas.

Acerca de lo general y de que evidentemente lamentamos que haya llegado tarde el compañero Oscar Mauro, de veras es. El quiere irse demasiado a lo detallado y lo que él firmó y claramente se le dijo, que era el Dictamen. Y lo que encabeza esa lista que él firmó a favor, dice: lista de miembros de la Séptima Comisión. No dice lista de asistencia. Y la lista de miembros pues trae la lista de los miembros de la Séptima Comisión.

De tal manera que no vamos a discutir eso, sino lo que le preocupa al compañero Oscar Mauro no es si es lista de asistencia o no es lista de asistencia, y yo creo que él para poder venir a hablar en contra, tiene que tener algún argumento jurídico por qué está en contra, siendo que había firmado a favor. Compañero, de veras, cuando usted llegó y mandó una tarjeta de que iba a llegar tarde, lo atendimos con toda atención, estaba usted enterado de que firmaba a favor. Pero es de sabios decir "sí es a favor, pero en el transcurso me han surgido algunas dudas y son las que quiero plantear", pero no venir a decir que no se firmó y ya está.

Pensamos pues que no procede el reclamo por motivos que mencioné de la hermenéutica de relación entre los Artículos 3o., 4o., 5o. y 6o. porque además de que se relacionan entre sí y es el contexto completo, estos mismos Artículos hacen referencia a otros artículos de otras leyes que han sido publicadas en el Diario Oficial, las normas complementarias, las normas de funcionamiento e inclusive los manuales de operación del metro.

De tal manera que les pido, por razones de alta seguridad en el Metro, que votemos todos a favor.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra la Representante Laura Itzel Castillo.

LAC. REPRESENTANTE LAURA ITZEL CASTILLO JUAREZ.- Señoras y señores Representantes:

Durante 1968 una frase recorrió todo el mundo y que adoptaron los distintos movimientos estudiantiles: "prohibido prohibir". Actualmente en esta Asamblea de Representantes podríamos adoptar la frase de prohibir lo ya prohibido.

Resulta que esta Ordenanza que se ha elaborado y que se ha presentado el Dictamen en esta sesión, no es sino un resumen de las distintas reglamentaciones que existen actualmente en esta ciudad. ¿Y con ello qué es lo que sucede? Que la Asamblea de Representantes exclusivamente está asumiendo un papel de realizar una normatividad donde pone párrafos y artículos de las normatividades existentes. ¿Qué es lo que sucede ahí, cuál es el papel que tiene que desarrollar este órgano?

Y bueno, una de las preguntas que nosotros nos hacemos es por qué en la actualidad no se llevan a cabo ese tipo de normas, no son respetadas y se violentan diariamente.

Si los ambulantes han originado serios problemas en el Metro no es por falta de normas, que es lo que ahora está haciendo supuestamente esta Asamblea, y normas para impedir esto; es por la ineptitud de quienes han tenido la responsabilidad de hacer que se cumplan las normas y más que presentar Ordenanzas, que les recuerden sus obligaciones. Habría que analizar por qué no se hacía en el pasado, a qué acuerdos se llegaron para poder establecer ahí distintos puestos de ambulantes y que en la actualidad proliferen de acuerdo a los distintos momentos del año.

Creo que no es el papel que tiene que desarrollar una Asamblea de Representantes el hacer un remedo de los otros reglamentos, sino que tendría que asumir un papel crítico en contra de las autoridades que no han cumplido con sus obligaciones.

Y una de las cuestiones que es sorprendente es que este mismo reglamento al que se hace alu-

sión, simplemente en su Artículo 8o. se dice que se integran a esta Ordenanza sin perjuicio de las demás disposiciones que dicte la Asamblea de Representantes del Distrito Federal el contenido de la normas que reglamentan el funcionamiento del tren subterráneo, Metro.

Yo no sé si ustedes han leído estas normas, pero simplemente en uno de sus Artículos dice por ejemplo que las cajeras, que las taquilleras no estarán obligadas a recibir monedas ni billetes mayores de 50 pesos y esto lo estamos refrendando con esta Ordenanza que estamos planteando; qué brillantez, de veras. O sea, que a lo mejor lo único que había que agregarle pero creo que sí tendría que haber alguna modificación, es ponerle nuevos pesos quizá. Pero así como está este Reglamento y este Artículo, aparecen una serie de artículos de igual manera incongruentes para la realidad que estamos viviendo.

Entonces, si el papel de nuestra Asamblea de Representantes va a ser el estar prohibiendo lo que ya está prohibido y no hacer modificaciones ni iniciativas serias para que se modifiquen los reglamentos actuales y pedirle a las autoridades que en verdad cumplan con el papel que supuestamente están desempeñando.

Por eso, es que yo voy a votar en contra y no es que esté en contra de que existan vendedores ambulantes adentro de las instalaciones del Metro; nosotros estamos, efectivamente, a favor de que haya una seguridad; pero lo que nosotros consideramos es que debe de haber seguridad, no debe de haber vendedores ambulantes, pero que se debe de respetar la reglamentación existente y que de acuerdo a la que ya hay, también se tienen que realizar algunas modificaciones.

No estamos proponiendo que los andenes se llenen de comerciantes ambulantes; esa no es nuestra propuesta, no estamos en contra de eso; en lo que estamos en contra es de que se hagan propuestas sobre las rodillas y que tampoco nosotros asumamos nuestro papel auténtico de representantes populares. Muchas gracias.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el Representante Eduardo Escobedo Miramontes, para hablar en pro.

EL C. REPRESENTANTE EDUARDO ESCOBEDO MIRAMONTES.- Señora Presidenta; señoras y señores Representantes:

Voy a ser muy breve porque ya aquí se han tocado puntos por parte del Representante Alberto Ling Altamirano, de la importancia de esta resolución que toma o que tomaría en caso de ser aprobada la Asamblea de Representantes.

No estamos aquí hablando compañeros de prohibir lo prohibido, yo creo que aquí hay una apreciación muy equivocada por parte de la Representante que me antecedió en el uso de la palabra, aquí el punto fundamental es una resolución de la Asamblea que como lo señala el Artículo 4o. del Reglamento para el Gobierno Interior, viene a constituir una regulación y en esta materia de carácter complementario a la ya existente sobre una prestación de servicio público como es el del Sistema de Transporte Colectivo Metro.

Aquí ha habido una discusión compañeros que es lo que la Asamblea ahora clarifica a nivel ya de norma imperativa, respecto de la famosa obligatoriedad o no, sobre todo para los usuarios y para quienes acceden a las instalaciones del Metro, de las normas que fueron dictadas por el Jefe del Departamento del Distrito Federal en el año de 1969, yo diría que ese es el punto central, porque a partir de ahí es donde esta Ordenanza pretende vincularse con las disposiciones de Protección Civil, darle un vínculo suficiente y definitivo con los programas y las acciones de Protección Civil y hacer énfasis en lo que significa la seguridad de los usuarios y de las propias personas que por alguna circunstancia venden o invaden los túneles, las vías, para la venta de mercancías.

El punto fundamental entonces es que estas normas no fueron un reglamento, repito, que fueron dictadas en 1969 por el Jefe del Departamento del Distrito Federal y la discusión que se ha dado, es si estas normas para ser obligatorias a los usuarios tendrían que haber sido una disposición reglamentaria del Presidente de la República.

La Ley que fija las bases generales para la tránsito y los transportes que fue expedida hace 50 años en 1942 y que sigue vigente y al reglamento de esa Ley que sigue vigente y que también fue

expedida en 1942, dispone en su Artículo 5o. que el ejercicio de la actividad del transporte local dentro del Distrito Federal, deberá regirse por disposiciones reglamentarias y todo esto compañeros tiene que ver con que ahora que se eleve a carácter imperativo, vía una resolución de la Asamblea que tiene facultades en los términos del 73 de la Constitución, fracción VI, Base 3a., ya no quede la menor duda de que esas normas tienen un carácter imperativo por la fuerza vinculatoria que le está dando la Asamblea de Representantes.

Ese es el primer punto que destacaríamos. Por lo tanto, aquí más que si está prohibido lo prohibido o se está haciendo simplemente una reiteración, es clarificar y la Asamblea de Representantes haciendo suya una norma para darle ya ahora sí totalmente un carácter de obligatoriedad.

La segunda cuestión que yo destacaría, compañeros, tiene que ver con el Reglamento de Faltas de Policía y Buen Gobierno y su Ley respectiva, la Ley de 1984 y el Reglamento de 1985.

Hay dos fracciones en el Artículo 3o. del Reglamento de la materia que se refieren precisamente al impedimento o a la prohibición de estorbar la vía pública y, en segundo lugar, a penetrar a zonas de acceso prohibido.

Esto también ha sido materia de discusión, sobre todo cuando los jueces calificadoros pretenden o algunos aplican las sanciones respectivas del Reglamento, porque algunos han considerado que no se ajusta expresamente a lo que son las instalaciones y las vías y los túneles del Sistema de Transporte Colectivo.

Así que el segundo gran objetivo de esta Ordenanza es precisamente darle esa fuerza vinculatoria y obligatoria para que no quede la menor duda y los jueces calificadoros ahora sí, haciendo una vinculación de la Ordenanza con el Reglamento de Faltas de Policía y Buen Gobierno, apliquen las sanciones a que haya lugar a quienes invadan estos túneles para pretender poner utilería o vender mercancía, cosa que no se puede hacer.

Yo creo que aquí el punto fundamental, compañeros, aparte de esta clarificación de índole legal de estos dos puntos importantes que vienen

a desvirtuar lo que aquí se ha dicho en cuanto a que sea una simple reiteración es, insisto, la vinculación con las disposiciones del Reglamento de Protección Civil por ser las instalaciones del Sistema de Transporte Colectivo Metro de índole estratégico para la ciudad y para garantizar la seguridad de los usuarios, y estamos hablando de 4.5 millones de usuarios en días laborales.

Finalmente, yo simplemente concluiría en que aquí no ha habido ineptitudes. Desde febrero, y aquí mismo lo señalamos, el Departamento del Distrito Federal y el Sistema de Transporte Colectivo Metro diseñó los operativos necesarios para que en la gran parte de las instalaciones del Metro, de las estaciones del Metro ya no existan comerciantes que se ponen a invadir y de alguna manera adicionar un riesgo a los agentes perturbadores geológicos y socioorganizacionales.

Aquí simplemente ha habido un cumplimiento que ahora se trata de reforzar para también hacer hincapié en la prevención tanto de posibles conductas delictivas en contra de los usuarios, como de Faltas de Policía y Buen Gobierno.

Así es que, compañeros, yo siento que al aprobar en su caso la Ordenanza que hoy está a la consideración de ustedes habremos dado un paso importante para clarificar, para contribuir a hacer una serie de medidas necesarias para que en el Metro pueda haber una mayor seguridad para todos los que utilizamos ese medio de transporte.

Por lo tanto, yo pediría el voto a favor de esta Ordenanza. Muchas gracias.

EL C. REPRESENTANTE GERARDO MEDINA VALDEZ (Desde su curul).- Señora Presidenta, pido la palabra para hechos.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el Representante Gerardo Medina.

EL C. REPRESENTANTE GERARDO MEDINA VALDEZ.- Honorable Asamblea:

Vengo a rectificar algunas afirmaciones.

Todos coincidimos en que el fondo de este instrumento jurídico que es la Ordenanza es

bueno, es positivo, pero Laura, "la hechicera", que eso es en maya Itzel, viene a manejar argumentos especiosos.

Recuerda el 68, cuando ella era una niña, una de las muchas leyendas que hicieron roncha en el mundo: prohibido prohibir.

Prohibir lo prohibido, como dice ella, es una contradicción esencial; prohibir lo prohibido equivale literalmente, conceptualmente a levantar la prohibición a lo prohibido; es el mismo principio aquel de que en dos negaciones hacen una afirmación: no comas nada quiere decir come de todo.

Dice que es un simple resumen de reglamentación. No, no es un resumen. Lo que está haciendo esta Ordenanza es concretar con una lógica elemental y práctica disposiciones específicas dispersas. Si se examina el proceso legislativo se verá que cada ley es de alguna manera rectificación y enfrentamiento de nuevas situaciones que no se habían enfrentado con disposiciones por dispersas o por cualquier otra causa.

Dice que deberíamos nosotros adoptar una actitud crítica contra quienes no hicieron respetar las diversas disposiciones en la materia, pero si somos lógicos tenemos que admitir que esta Ordenanza, como la nueva ley, es en sí misma una actitud crítica a situaciones que se buscan corregir con la nueva disposición normativa. Además debe entenderse que una Ordenanza tiene rango mayor, desde el punto de vista del derecho y no soy abogado, a un reglamento o a una circular.

Decía Mauro que se dan facultades, muchas facultades a la autoridad, y que esto puede llevar a la arbitrariedad. Sobre esto último nosotros no podemos establecer a futuro si va a haber arbitrariedad, lo que sí queda claro es que si no se responsabiliza a las autoridades competentes de hacer cumplir una norma, pues ¿a quién se va a hacer responsable?, eso es también de lógica elemental.

Por estas consideraciones y las jurídicas que ha hecho el compañero Escobedo y antes el compañero Ling, creo que debe ser votada en favor esta Ordenanza.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra la Representante Laura Itzel Castillo para alusiones personales.

LA C. REPRESENTANTE LAURA ITZEL CASTILLO.- Una de las cuestiones que me gustaría aquí remarcar es el hecho de que antes de iniciar la sesión consideramos conveniente que empezáramos con la Ordenanza debido a que no iba a haber debate, qué curioso; sin embargo, ha habido aquí diversas manifestaciones por los diferentes Representantes de todas las fracciones, a excepción de la del PARM, según entiendo.

Sin embargo lo que me queda bastante claro es que aquí todos van a votar a favor de esta Ordenanza y que en este sentido el Representante Gerardo Medina viene aquí a hacer una interpretación bastante curiosa del lenguaje, creo que mi nombre en Maya significa "Hechicera", como dice bien, pero lo que no sabía es que él tuviera estudios de lógica o de matemáticas y que nos venga a decir aquí que menos por menos da más. Muchas gracias compañero por darnos esa información tan valiosa.

Pero resulta que prohibir lo que ya está prohibido y que es a lo que me refiero, no tiene la connotación que usted quiere manejar de una manera poco clara, incorrecta. Y que en esta Ordenanza, que es en la que todos nosotros coincidimos, en que se requiere que haya orden, que se requiere que no existan, que no proliferen los comerciantes ambulantes en la vía pública, sin embargo, también tendríamos que ver de qué manera vamos a lograr esto, ya que es muy claro también para las autoridades quiénes son los principales líderes corruptos que manejan corporativamente a los comerciantes ambulantes, y por qué no se ejercen acciones en concreto hacia ellos.

Del padrón, del 100% de los comerciantes ambulantes que ejercen ese trabajo aquí en el área metropolitana, más del 90% están comandados por líderes que pertenecen al partido oficial, y que orgullosamente participan en sus manifestaciones, en la comparecencia de Manuel Camacho, que participan también en las campañas, que son un marco escenográfico muy apropiado para las reuniones que ustedes celebran. Y que bueno, que contra eso, cuáles son las acciones que nosotros,

como Asamblea de Representantes podríamos desarrollar a partir de la Comisión de Abasto.

Creo que tenemos bastante material por dónde hacerlo, y que de esto, en este tipo de comercio ambulante, las distintas Delegaciones políticas y los distintos funcionarios también se ven favorecidos con las camionetas de vialidad, que ordenadamente recogen las cuotas por el hecho de que está concesionado el espacio, cuando que aquí se han pronunciado los Asambleístas del PRI en contra de que haya una reglamentación porque se concesiona el espacio, en una reglamentación en torno al comercio en la vía pública. Sin embargo, resulta que actualmente se concesiona, se renta el espacio, y se renta el espacio por las mismas autoridades delegacionales, de acuerdo a cada una de las jurisdicciones.

Yo simplemente quisiera decir que en esta Ordenanza, que si es superior, inferior, horizontal, etcétera, con relación a los reglamentos, lo único que viene a decir en su Artículo 80., es que se retomen las normas reglamentarias en relación al funcionamiento del tren subterráneo, y si lo retomamos, lo podemos retomar desde el principio, porque ahí está prohibido ejercer, en esa reglamentación se prohíbe ejercer el comercio ambulante en esa zona, y que tendríamos que hacer una revisión de toda esta reglamentación, si en el Artículo 80., al aprobar esta Ordenanza, nosotros vamos a estar aprobando toda esta reglamentación que tiene muchas incongruencias y que para muestra basta un botón, y es la muestra que yo les he dicho que ahí viene que las taquilleras no están obligadas a aceptar billetes de denominación mayor que los cincuenta pesos.

Este es simplemente uno de los artículos que vienen dentro de este reglamento, de estas normas. Por qué no hacer una revisión seria y hacerle las modificaciones pertinentes, y que efectivamente juguemos un papel importante y de combate a la corrupción que se ejerce y a todos los niveles, y en uno de los niveles en donde es más representativa es en el comercio ambulante. Gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Esta Presidencia desea consultar a los diversos Grupos Partidistas si tienen alguna reserva para algún artículo en lo particular.

De conformidad con el Artículo 87 del Reglamento Interior, consulte la Secretaría a la Asamblea en votación económica si se considera suficientemente discutido el Dictamen en lo general y en lo particular.

LA C. SECRETARIA.- Por instrucciones de la Presidencia y en votación económica, se pregunta a la Asamblea si se considera suficientemente discutido el dictamen.

Los que estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo poniéndose de pie.

Los que estén por la negativa, favor de ponerse de pie.

Suficientemente discutido, señora Presidenta.

LA C. PRESIDENTA.- En consecuencia, proceda la Secretaría a tomar la votación nominal, en los términos del Artículo 94 del Reglamento Interior, del dictamen en lo general y en lo particular.

Se Ordena a la Oficialía Mayor, haga los anuncios a que se refiere el Artículo 88 del Reglamento.

LA C. SECRETARIA.- Se va a proceder a tomar la votación nominal del dictamen, en lo general y en lo particular. Comenzamos de derecha a izquierda. Se ruega a los señores Representantes decir en voz alta su nombre al emitir su voto, así como el sentido en que se vote. Sara Villalpando Núñez por la afirmativa y Patricia Garduño Morales por la negativa y abstención.

(Se procede a la votación nominal)

LA C. REPRESENTANTE LAURAITZEL CASTILLO JUAREZ (Desde su curul).- Solicito a la Presidencia que mi voto en contra se inserte en el Diario de los Debates mi voto particular.

LA C. PRESIDENTA.- Se instruye a la Oficialía Mayor para que se inserte en el Diario de los Debates el voto de la Representante Laura Itzel Castillo.

LA C. SECRETARIA.- Señora Presidenta, el resultado de la votación es de 55 votos a favor y 2 en contra.

LA C. PRESIDENTA.- Aprobado el Dictamen en lo general y en lo particular por 55 votos a favor y 2 en contra, en los términos del Artículo 110 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea y con las formalidades que se señalan en el Artículo 111 del mismo ordenamiento, comuníquese al Poder Ejecutivo Federal para su publicación en el Diario Oficial de la Federación y al Departamento del Distrito Federal para su publicación en la Gaceta Oficial del propio Departamento.

Asimismo, a través de la Dirección General de Comunicación Social de esta Asamblea, hágase del conocimiento de la opinión pública.

En los términos del Artículo 80, Párrafo 11, Fracción II de la Ley Orgánica de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, 113 y 115 del Reglamento para su gobierno interior, comparece en esta sesión el licenciado José Ramón Martell López, Delegado del Departamento del Distrito Federal en Tláhuac; con el objeto de presentar un Informe sobre el desarrollo de los servicios públicos y la ejecución de obras correspondientes a su jurisdicción.

Para acompañar a dicho funcionario al interior del Salón de Sesiones, se designan en comisión a los siguientes ciudadanos Representantes: Ramón Jiménez, María Valdéz Romero, Carmen Bustamante, Pablo Jaime Jiménez Barranco y Alfredo de la Rosa Chávez.

Se ruega a los señores Representantes, cumplan con esta comisión.

LA C. PRESIDENTA.- En los términos del Inciso A del punto Cuarto del Acuerdo que norma a esta sesión, y para informar sobre el desarrollo de los servicios públicos y la ejecución de obras correspondientes a su jurisdicción, así como sobre la programación-presupuestación para la formulación del ante-proyecto de presupuesto para el ejercicio de 1993 y su justificación, tiene el uso de la palabra el licenciado José Ramón Martell López, Delegado del Departamento del Distrito Federal en la Delegación de Tláhuac.

EL C. DELEGADO JOSE RAMON MARTELL LOPEZ.- Con su permiso señora Presidenta; integrantes de la Mesa; señoras y señores Representantes a esta Honorable Asamblea:

“En cumplimiento del acuerdo que esta Honorable Asamblea de Representantes del Distrito Federal promovió por conducto de su Comisión de Gobierno el 3 de noviembre de 1992, presento ante ustedes con estas líneas, y en un documento anexo ampliado, un informe sobre el desarrollo de los servicios públicos y la ejecución de obras realizadas por la Delegación del Departamento del Distrito Federal en Tláhuac durante 1992. Igualmente, el cumplimiento de las metas programadas para el ejercicio 1992 y la programación-presupuestación para la formulación del Anteproyecto de Presupuesto para el ejercicio correspondiente al año de 1993.

El Tláhuac de ahora es una región en proceso de transición de lo rural a lo urbano que ha visto modificado y alterado su medio ambiente, no sólo por factores de índole ecológica, sino por todos aquéllos que influyen en la dinámica de un espacio como el del Distrito Federal. Poco a poco, Tláhuac vivió la expansión desordenada de la mancha urbana, sin beneficiarse de este cambio. Empezaron a secarse sus canales y hubo que enfrentar, con menos infraestructura, los mismos problemas que ha sufrido la macrópolis.

Nuestra comunidad, sin embargo, es una comunidad organizada y participativa. Apoyada en sus tradiciones culturales y en su forma de organización histórica, la tarea de la Delegación a mi cargo siempre se beneficia del soporte entusiasta de los vecinos.

El ejercicio de gobierno, para nosotros, no es sino compartir con la comunidad sus inquietudes y carencias y, con su participación, ponderar las prioridades. Nuestra tarea, basada en la planeación democrática, tiene como objetivo la satisfacción de las demandas de la comunidad y la ejecución de programas cuyos medios y fines se correspondan con ellas.

Consolidar la dotación de servicios básicos en el área urbana ha sido uno de los objetivos sustantivos tendientes a elevar el nivel de vida de la comunidad.

Para los habitantes de Tláhuac, el universo prioritario de atención consiste en obras de drenaje, pavimentación, banquetas, guarniciones y agua potable.

Durante muchos años, esta zona vivió un rezago de infraestructura urbana, la cual no guardó paralelo con el crecimiento de la población. Tláhuac requería que se llevara a cabo un gran esfuerzo en las obras de infraestructura hidráulica como el drenaje primario, obra básica para la introducción de otros servicios urbanos de los que carecían algunas zonas.

En 1988, la capacidad instalada era de 2.7 km; a la fecha, hemos avanzado 91% del programa diseñado por la presente administración.

La carencia de drenaje secundario tiene graves repercusiones en la vida de los habitantes, por la existencia de focos permanentes de infección e insalubridad. Durante este año habremos construido 51 de los 176 km que se han introducido en la actual gestión.

Para los habitantes de la jurisdicción esto ha sido muy significativo, ya que es la base de una añeja aspiración que representa la posibilidad de contar con los servicios urbanos más elementales y su correspondiente repercusión en sus niveles de vida.

A la fecha, está terminado 98% de la obra de red secundaria de agua potable para el área urbana, correspondiendo a 1992 la extensión de 6.7 km. Contar con la posibilidad del suministro de este vital líquido, significa para nosotros generar la expectativa de mejores condiciones de salud para las familias de Tláhuac.

Por otra parte, hemos tratado que las obras de pavimentación, guarniciones y banquetas se realicen posteriormente a la introducción hidráulica subterránea, lo que permite un desarrollo urbano más equilibrado y programado.

Para ello, se cuenta con una amplia participación de los vecinos en mano de obra o materiales, mediante una dinámica de corresponsabilidad en la ejecución y cumplimiento de los compromisos pactados con la comunidad.

En 1992 se registra la introducción de 533 mil m² de pavimento en 51 colonias, y considerando lo realizado desde 1989, se avanzó a 1,374,464 m², lo que se traduce en un crecimiento promedio de 350 mil m² anuales, cubriendo los accesos viales de más afluencia y seguridad demandados por los vecinos.

A la fecha, casi se ha duplicado la extensión de guarniciones que existía hasta 1988, con la construcción de 235.2 km, de los que corresponden para 1992 un total de 61.6 km.

De igual manera, este año se construyeron 88 mil m² de banquetas, lo que, añadido a lo realizado durante la presente administración, llegó a una extensión de 339,400 m². Esta obra, como la que se hizo en materia de guarniciones, contó con la entusiasta participación de la comunidad, con mano de obra o materiales.

Con respecto a las acciones de fortalecimiento de la infraestructura básica, y con el apoyo del Programa de Solidaridad, se electrificaron 24 zonas. Actualmente se están modificando los voltajes, a fin de unificarlos con el resto del Distrito Federal.

En materia de infraestructura educativa, ha sido fundamental el programa de mantenimiento y rehabilitación de las escuelas, ya que esta región tiene un elevado porcentaje de habitantes menores de 18 años. Es necesario que los niños y jóvenes de Tláhuac cuenten con espacios formativos y una educación digna e integral que les permita un desarrollo social sano.

Rehabilitamos y entregamos mobiliario al total de los planteles públicos en los niveles de preescolar, primaria y secundaria con el esfuerzo concertado de los padres de familia, del Programa de Solidaridad, de los maestros, de la comunidad y de la propia delegación.

Como parte de un esfuerzo de educación ecológica, se realizaron campañas comunitarias en coordinación con la estructura de organización vecinal. En cuanto a la recolección de basura, se estima que en 1992 se habrán recolectado 93 mil toneladas de desechos sólidos.

La Delegación posee amplias superficies que pueden ser convertidas en áreas verdes. Actualmente se consolida el proyecto del Bosque de Tláhuac, lo que nos permitirá que el área verde por habitante sea de 6.1 m², sin considerar la zona de reserva ecológica, cuya extensión es de 74'145,850 m². Su conservación y mantenimiento sigue siendo fundamental para controlar el crecimiento de la mancha urbana en esa región.

En el ámbito de la salud, el año de 1992 fue de gran importancia para la delegación, ya que se inició la operación del Hospital Regional de Tláhuac, con el cual podemos cubrir las necesidades prioritarias y de más urgencia en el segundo nivel de atención. Tláhuac no contaba con instalaciones que pudieran ofrecer servicios de cirugía general, urgencias, laboratorios y atención las 24 horas de los 365 días del año.

Las acciones en esta materia se han dirigido hacia dos conceptos fundamentales: organización comunitaria y trabajo preventivo de las diversas instituciones.

En 1992 se dio mantenimiento a las 16 unidades médicas que hay en la jurisdicción, que cuentan con una capacidad instalada para una población estimada de 114 mil personas. Estos espacios de salud poseen particular repercusión, ya que es la infraestructura básica de atención con la que se cuenta y sobre la cual gira el servicio a la comunidad.

Para hacer congruentes los programas de salud con los requerimientos de la población, existe en cada unidad médica un comité local que participa en su conservación y en acciones de salud preventiva, nutrición e higiene.

Se cumplió cabalmente con los programas de vacunación para niños menores de cinco años, se continúa con el programa de salud escolar y se llevó a cabo un ambicioso proyecto en beneficio de niños y jóvenes con parálisis cerebral, problemas de aprendizaje, alteraciones en el desarrollo y síndrome de Down. Reiteramos a la comunidad de Tláhuac, empresarios, comerciantes, ejidatarios y fundaciones nacionales nuestro más amplio reconocimiento por su esfuerzo y cooperación en el logro obtenido.

En asistencia social, reforzamos el quehacer delegacional en los pueblos y colonias con las jornadas y talleres comunitarios, que buscan generar posibilidades de abasto, autoempleo y esparcimiento, principalmente para mujeres, niños y jóvenes.

En atención a la niñez, con el apoyo de Coabasto y Liconsa se incrementó la capacidad de distribución de leche para familias de escasos recursos;

se instalaron cuatro casas de cuidado diario; se reforzaron los talleres infantiles, y con respaldo del DIF se continúa distribuyendo desayunos y raciones alimenticias en 20 colonias de la demarcación.

La labor cultural de la delegación adquiere particular relevancia, dada la riqueza histórica que conservan los habitantes de Tláhuac. El quehacer de la delegación se ha orientado al fortalecimiento de formas de expresión y organización que recuperan incluso concepciones prehispánicas que siguen presentes en la vida cotidiana.

En el ámbito comunitario y de asistencia social, cultural y deportiva, hemos procurado que los niños y jóvenes de la demarcación encuentren alternativas de desarrollo, fortalezcan su identidad y reafirmen su arraigo. Nos falta mucho por hacer, pero creemos que hay bases sólidas para continuar.

Como respuesta a la recomendación que la Honorable Cámara de Diputados hiciera al Jefe del Departamento del Distrito Federal, el presupuesto asignado en 1992 se fortaleció para sostener y acelerar la construcción de obras de infraestructura que la población requiere y demanda.

De acuerdo con las políticas y lineamientos de aplicación del gasto del Departamento del Distrito Federal, y en congruencia con las demandas de la ciudadanía de Tláhuac, el presupuesto de 1992 ascendió a 75,329.8 millones de pesos, de los cuales 38.5% corresponde a gasto corriente y 61.5% a obras públicas.

El ejercicio de gobierno tiene como fundamento actuar con justicia y equidad; la concertación, el diálogo y la defensa del bienestar de la comunidad han sido prioritarios en esta administración.

Promover la participación ciudadana y combatir la delincuencia ha sido fundamental para la seguridad de los habitantes de Tláhuac, garantizando la integridad de las familias y sus derechos civiles.

Tláhuac es una de las delegaciones con menor índice de delincuencia, lo que en mucho corresponde a una amplia participación de la población, con la cual hemos reforzado prácticas de

información, orientación y difusión, acciones que han contribuido en la prevención de actos delictivos.

Nos hemos abocado a atender, desde una perspectiva local, el problema de la delincuencia y abuso de autoridad, para lo que se integran 21 comités de seguridad pública regionales, formados por vecinos y comprometiendo a los órganos responsables de la seguridad pública que intervienen en la Delegación.

Comprendemos la aspiración de las personas a tener un espacio donde habitar, pero ello no puede realizarse en detrimento del bienestar general. No permitiremos que la zona de reserva ecológica se invada: es un patrimonio, no sólo de Tláhuac, sino de la Ciudad de México, y conservarla es fundamental para la recuperación ecológica de la capital. Con esta perspectiva, continuaremos las acciones concertadas con Cocoder para garantizar el uso para el que fue destinada esa superficie.

Con el apoyo de esta Honorable Asamblea podremos continuar buscando alternativas que permitan conservar este territorio de incalculable valor para la salud de los habitantes del valle de México.

Desde el inicio de la actual administración se recogió la demanda planteada por habitantes de los 22 asentamientos irregulares que, de conformidad con el Plan Parcial de Desarrollo del Distrito Federal -publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de julio de 1987-, se localizaban en la zona de reserva ecológica de la delegación y que durante años se vieron obligados a vivir en condiciones precarias y con un destino incierto.

Nos complace comunicar a esta Honorable Asamblea que con cada uno de los asentamientos se ha establecido un proceso de diálogo con el fin de resolver su situación jurídica y la falta de servicios. Hemos logrado en algunos casos la consolidación y en otros la reubicación. A la fecha, se ha avanzado con 21 asentamientos y sólo uno, el de Zacatepec, está en proceso de concertación para su reubicación.

Una demanda reiterada de los habitantes de la Delegación ha sido la regularización de la tenen-

cia de la tierra. En 1992 se hizo entrega de 4,220 escrituras públicas, que en el contexto de lo realizado en la presente administración suman ya 10,345 lotes, cuyos poseionarios tienen ahora la seguridad de su patrimonio familiar.

La actividad que se realiza en los mercados públicos de Tláhuac sigue siendo importante en el abasto de esta zona, ya que se carece de grandes centros comerciales. A través del diálogo con los locatarios, se han buscado formas de adecuar más eficientemente el espacio.

La operación de los mercados requiere cada vez más de una mayor corresponsabilidad de quienes laboran en ellos y de las diversas dependencias del Departamento que contribuyen a su funcionamiento.

Se han suscrito convenios de concertación con las diferentes organizaciones de vendedores ambulantes. Entendemos el comercio en vía pública como una fuente alterna de obtención de ingresos. Sin embargo, a través de la concertación debemos lograr la limitación de su crecimiento y su ubicación provisional sin afectar a los habitantes del lugar ni al comercio establecido.

Estamos buscando alternativas que permitan ofrecer a los vendedores en vía pública las condiciones de seguridad que su actividad requiere. Sostenemos la intención de no privar de sus fuentes de trabajo a quienes ejercen esta actividad. Reitero nuestra voluntad para el diálogo y hago un llamado a las organizaciones, ciudadanos y partidos políticos, para lograr la consolidación de los acuerdos ya tomados.

Honorable Asamblea de Representantes:

Como último punto de esta intervención quiero destacar un aspecto prioritario para la delegación de Tláhuac: la protección del ambiente y el desarrollo rural.

El desarrollo rural es la opción de que los campesinos de Tláhuac tengan el justo acceso a mejores niveles de bienestar social y seguridad en sus tierras y cosechas. Complementariamente, el cuidado ambiental de esta región representa la posibilidad de que los habitantes del Distrito Federal cuenten con un gran pulmón, constitui-

do por un cinturón ecológico en la zona sureste de la capital.

Uno de los principales objetivos de la Delegación es preservar la zona de reserva ecológica, que abarca 79% de su territorio. Para ello podemos contribuir con programas específicos de ecología y desarrollo agrícola que ayuden a purificar el aire de la Ciudad de México, a controlar el crecimiento urbano en esa zona y a ofrecer opciones productivas a la población para seguir manteniendo el interés por el cultivo de sus tierras.

Lo realizado en 1992 es un parte muy pequeña de lo que podemos hacer en esta región, pero se han dado avances significativos. En este año plantamos casi un millón de árboles; promovimos la actividad agrícola en la zona chinamera; desazolvamos 45 km de canales, y logramos duplicar la superficie de riego.

Las grandes obras de drenaje están permitiendo que las aguas negras provenientes de Míxquic, Tetelco, San Juan Ixtayopan y una parte de Milpa Alta dejen de llegar a los canales.

Queremos destacar el logro obtenido en el aprovechamiento de aguas tratadas sustituyendo las aguas negras para, entre otros efectos positivos, llevar agua más limpia a los canales y humedecer la tierra en beneficio de 900 hectáreas de más de 950 productores.

Para el reaprovechamiento del agua también se han construido obras de infraestructura, como compuertas y costaleras, contribuyendo a mantener los niveles adecuados de agua en las áreas altas y a disminuir el riesgo de inundación en las parcelas más bajas.

Se han logrado importantes avances en la asistencia técnica para la cría de ganado, organización de productores, participación de mujeres campesinas, introducción de cultivos alternativos y creación de parcelas demostrativas con las que los campesinos tienen la posibilidad de reaprovechar sus tierras.

Con muchas de las acciones realizadas y por emprender, buscamos que Tláhuac ofrezca a los habitantes de la Ciudad de México una alterna-

tiva ambiental. Sabemos que es una inversión económicamente costosa, pero indispensable para el bienestar ecológico de la zona metropolitana.

Señoras y Señores Representantes:

Esto es una síntesis de la gestión a mi cargo en la Delegación para el período de 1992. Ratifico que aún falta mucho por hacer, pero la tarea se antoja realizable si seguimos contando con la participación abierta y decidida en muchos de nuestros vecinos.

Estoy seguro de que el diálogo con ustedes será ocasión para nutrirnos en el intercambio de ideas y reflexiones, con proyectos o propuestas que, siendo factibles de mejorar nuestro trabajo, nos permitan encontrar con mayor agilidad nuevos caminos para lograr lo que todos queremos: superación en las condiciones de vida de los habitantes de Tláhuac, como parte importante de la Ciudad de México. Muchas gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Esta Presidencia se da por enterada del Informe presentado por el ciudadano Delegado, el cual se turna a la Décima Primera Comisión a fin de que ésta emita en su caso una propuesta de recomendaciones al Pleno de la Asamblea.

En cumplimiento del acuerdo que norma estos trabajos, los Grupos Partidistas que integran este cuerpo colegiado formularán al ciudadano Delegado sus preguntas. Para tal efecto se han inscrito los siguientes oradores: Oscar Mauro Ramírez Ayala, del PARM; Belisario Aguilar Olvera, del PPS; María Valdéz Romero, del PFCRN; María del Carmen Bustamante Castañares, del PRD; José Antonio Zepeda López, del PAN y Alfredo de la Rosa Chávez, del PRI.

Para formular su pregunta, tiene la palabra el Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala.

EL C. REPRESENTANTE OSCAR MAURO RAMÍREZ AYALA (Desde su curul).- Con su permiso, compañera Presidenta. Señor Delegado; compañeras y compañeros Representantes:

Tláhuac significa lugar de quien cuida el agua, y que originalmente, nos relata la historia, fue una isla circundada por aguas del lago de Xochimilco.

En el siglo XVIII, perteneció esta región al corregimiento de Chalco, que dependía de la Ciudad de México, la cual se había constituido en municipalidad, misma que fue abolida en 1903; después de una batalla cívica de los pobladores y mediante el decreto del 5 de febrero de 1924 se constituyó el Ayuntamiento de Tláhuac, independizándose del municipio de Xochimilco al cual se encontraba inscrito.

Esta región del Distrito Federal tiene una importancia vital dado que su superficie territorial permite una importante filtración de aguas a los mantos acuíferos de la ciudad. Por ello, preservar esta región es proteger el entorno ecológico que es vital para la Ciudad de México, por lo que debe preservarse y darse prioridad y no soslayar ningún esfuerzo ni por las actuales ni por las futuras autoridades para que este centro se mantenga en las condiciones que actualmente prevalece.

Sus centros urbanos como son San Andrés Míxquic, San Juan Ixtayopan, Santa Catarina, Tetelco, representan una cultura y una convivencia que no debe ser contaminada por las costumbres ajenas a las existentes en Tláhuac; los vecinos deben seguir luchando por preservar el entorno ecológico que nos beneficia a todos; con todo fervor deben oponerse al expansionismo urbano ya que de no dar la lucha constante, les acontecerá lo que está sufriendo la Delegación de Ixtapalapa, la cual presenta serios asentamientos irregulares, invasiones, el mercantilismo, la corrupción y la drogadicción. Sería una lástima que estos hechos se suscitaran en Tláhuac porque difícilmente pueden ser erradicados estos fenómenos sociales, los cuales se generan por los anarquistas y los pseudolíderes corruptos que sólo se enriquecen con las falsas promesas que hacen a la comunidad, la cual siempre ha actuado de buena fe y ha sido engañada.

Al analizar las 40 cuartillas del Informe y las 16 gráficas y las cinco páginas de información de programas y metas para 1993, hemos podido concluir que la actual administración nos informa de una serie de eficiencia que desde el punto de vista porcentual de los mismos documentos señala que está por el cien por ciento, esto habla bien de la responsabilidad administrativa de Tláhuac; sólo nos falta, a nosotros, constatar todo lo que se habla en el Informe en el terreno

de la realidad, situación que muy pronto lo haremos por allá por Tláhuac.

Podemos decir del análisis del Informe, que encontramos una real sinceridad que no hemos visto en otros informes; una honestidad que definitivamente nos sorprende porque definitivamente nunca se habían hecho señalamientos tan precisos y tan claros y tan honestos; en primer lugar, se menciona no como otros Delegados que realizaron x obras monumentales, aquí, en este Informe, se cita a las dependencias del gobierno central que intervinieron en la realización de estas obras, se señala a la Dirección de Obras y Servicios Urbanos; también se señala a la Dirección General de Obras a la Dirección General de Servicios de Salud del Departamento del Distrito Federal; se menciona también a la Secretaría de Educación Pública, de la cual se recibió apoyo; se menciona también a la Dirección General de Promoción Deportiva del Departamento del Distrito Federal; a la Secretaría General de Protección y Vialidad, a COCODER, a la Dirección de Regulación de la Tenencia de la Tierra, a la Comisión de Regulación de la Tenencia de la Tierra, a la Coordinación que se efectuó con la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal, a la Coordinación con la Secretaría de Salud, al auxilio que recibieron los vecinos de Tláhuac por parte de Procuraduría Federal del Consumidor; los apoyos que en esta Delegación y en otras Delegaciones ha dado el Ejército Nacional para la reforestación y, en suma, se hace un análisis y un informe claro, preciso de quiénes incidieron en la obra pública y en mantener a Tláhuac en las condiciones que actualmente prevalecen.

Del Informe también se hace una serie de señalamientos en los cuales encontramos que el ejercicio presupuestal está cerrado de manera matemática y no hay fallas, creo que hubiese sido un grave error habernos dado muchos elementos para que en su momento señaláramos desviaciones presupuestales; en este caso, se habla de una eficiencia presupuestal y de una aplicación del mismo, de manera muy puntual.

A través de la lectura del Informe, sí pudimos detectar algunas graves anomalías en Tláhuac; anomalías que definitivamente no inciden en la responsabilidad del funcionario público o de los vecinos de Tláhuac, sino de los órganos centra-

les. Encontramos que en Tláhuac existe un grave problema de comunicación, de transporte; se nos habla de la Ruta-100; pero al igual que Tláhuac, Milpa Alta y otras regiones de la Zona Poniente del Distrito Federal, se interrumpe la comunicación cuando son las 23 horas, ya no puede transitar un vecino más en este región; dado que no hay medios de comunicación.

También detectamos, de la misma información que se nos proporciona, que la justicia en materia del fuero común está muy alejada de Tláhuac; que para que ello, los vecinos de Tláhuac, asistan a los tribunales de lo familiar, a los tribunales de lo civil, a los tribunales del arrendamiento y a otros tribunales, tienen que trasladarse al centro de la Ciudad de México, porque Tláhuac está alejado de esta justicia, que sólo se imparte en el centro de la ciudad.

También nos preocupó algo que señala en su Informe, que es el relacionado con la no existencia de grandes centros comerciales; en contra de esto nosotros estamos; estamos en contra de estos centros comerciales, porque desafortunadamente acaban con las costumbres y acaban con la forma de vivir y de convivir en la comunidad. Los grandes centros comerciales solamente sirven para engañar y para enganchar a las comunidades al mercantilismo y a una serie de explotaciones; ojalá y en Tláhuac no se apresure usted ni ninguno de los miembros del Distrito Federal a crear macrocentros comerciales ahí; porque aparte de ello, la comunidad de Tláhuac no está en posibilidades de caer en este mercantilismo.

Es por ello que un grupo de Asambleístas, conscientes de nuestra responsabilidad y compromiso democrático, decidimos llevar adelante una consulta a través de un plebiscito sobre la Reforma Política, con el propósito de que sean los habitantes de los centros urbanos, de los barrios, de los pueblos, de las unidades habitacionales las que en pleno ejercicio de lo que dispone el Artículo 39 de la Constitución, expresen su derecho inalienable de modificar o alterar la forma de gobierno que prevalece en las Delegaciones Políticas y en el gobierno central.

Ya iniciamos nosotros esta nueva era democrática y de participación en el Distrito Federal al convocar el pasado viernes a un plebiscito. Creemos que no son los Partidos Políticos, no son los

intelectuales, no son las organizaciones quienes deben de decidir lo que le corresponde al pueblo. Por ello llevaremos adelante nuestra responsabilidad de hacer este plebiscito para que sea el pueblo del Distrito Federal, el de Tláhuac, aquél que está más alejado del centro del Museo de la Ciudad de México, el que opine respecto de su forma de gobierno.

Señor Delegado José Ramón Martell López, exdirigente nacional de las juventudes priistas, exdiputado federal por la Huasteca Potosina: Dada la importancia que representa para la salud física y democrática del Distrito Federal la preservación de nuestras culturas y la democracia, es importante que usted también en un momento determinado se involucre en esta lucha por la preservación de las normas constitucionales y concretamente del Artículo 39 a que me he referido.

Por ello, quisiéramos formularle a usted las siguientes preguntas de manera concreta:

En primer lugar, señor Delegado, usted afirma en su Informe un importante avance en el sistema de la red de drenaje en redes secundarias y primarias, pero hemos recibido información y vecinos de Tláhuac se encuentran aquí los cuales nos señalan que en la región de Santa Catarina ellos ya se esforzaron en implementar su colaboración para la introducción del drenaje en esta zona; se encuentran abiertas las cepas y en varios lugares el drenaje no ha llegado. Quisiéramos saber para qué plazo la Delegación se compromete en introducir este servicio a la comunidad de Santa Catarina.

Por otro lado, usted ha puesto énfasis en la capacidad de promoción de la obra pública en la Delegación de Tláhuac, pero es evidente que usted al igual que otros Delegados, como el de Iztapalapa y Milpa Alta, no le han dado importancia a un problema vital para los vecinos de estas regiones, que es el de hospital de urgencias, el hospital de traumatología.

En estas regiones no existen hospitales de traumatología y cuando hay un accidente tienen que ser trasladados los accidentados a Balbuena, a Xoco o a otras regiones, pero allá no hay quien los atiende de manera inmediata. Es por ello que muchos han perdido la vida. Quisiéramos saber

si la Delegación o esta administración que usted tiene a su cargo pretende llevar adelante algún programa concreto para beneficiar a la comunidad con alguna obra respecto a este tipo de hospitales.

También quisiéramos alguna información respecto de los problemas que acontecen más que nada en Tláhuac. Usted sabe, Tláhuac mantiene, como lo ha informado hace unos momentos, un comercio tradicional, un comercio a través de los mercados públicos y también de los tianguis. Ahí en Tláhuac se ha dado un fenómeno que ha suscitado algunos problemas en razón de que algunas administraciones y algunas mesas directivas durante años se han eternizado en el control de la dirección de los comerciantes.

Ante los conflictos que se han generado en algunos centros comerciales, podemos citar el que se generó hace unos días en donde seudolíderes manipulando la inconformidad de la comunidad, los llevaron a un enfrentamiento peligroso, riesgoso, en el cual inclusive salieron a relucir bombas molotov, bombas nuevas inventadas por la imaginación de la comunidad, bombas con chile que si bien es cierto no matan pero sí arden mucho. Lógicamente esto daña la paz y la tranquilidad en cualquier región y fundamentalmente en esta de Tláhuac.

Sabemos que la agitación ha sido provocada por seudolíderes que no son de Tláhuac, la información de nuestros compañeros que están aquí y que son comerciantes de Tláhuac, nos señalan que estas personas provienen de Iztapalapa. Ojalá y no haya esta injerencia de gentes ajenas a estas regiones del país y de las Delegaciones Políticas, porque esto altera la forma de vivir y de convivir de las comunidades.

Por ello quisiéramos que nos informara usted cuál es la mecánica que ha programado para solución de este tipo de conflictos como fue el del mercado, no recuerdo el nombre, pero hay un mercado que inclusive el compañero Hidalgo, que no está ahorita, lo denunció, en donde hubo algunos conflictos. Ojalá y usted nos ampliara si ya tiene establecidas algunas mecánicas de solución para este tipo de problemas.

También nuestros compañeros nos solicitaron que nos informara usted lo relacionado con el

Expalacio Municipal de Tláhuac, en donde se instalaron las oficinas del 40 Distrito Electoral del Partido Revolucionario Institucional, así como las de UNE, la CNC; en las cuales se ha argumentado que este inmueble ha sido rentado al PRI. Quisiéramos que usted nos informara de manera precisa cuánto paga de renta el PRI, si este contrato es un comodato y bajo qué circunstancias va a prevalecer el uso de este inmueble.

Asimismo los compañeros de Tláhuac nos han requerido para que se aclare lo relacionado con el edificio de usos múltiples, en donde se tienen expuestos logotipos del PRI, en los cuales ellos demandan y quisiéramos una respuesta, a que en este inmueble se instale una biblioteca pública. Ya ve que en la Delegación de Tláhuac las bibliotecas son sumamente escasas y cuando quieren los jóvenes consultar algunos libros tienen que trasladarse al centro de la Ciudad de México. ¿Sería factible atender esta demanda de los jóvenes estudiantes de Tláhuac para que se instalara en este edificio de usos múltiples una biblioteca?, ya ve que es imprescindible.

Por último señor Delegado, yo creo que en ocasiones los funcionarios se alejan y se acercan a la realidad, ojalá y usted siga transitando con los pies en la tierra por Tláhuac donde requieren responsabilidad, trabajo y eficiencia para resolver los graves problemas que actualmente acontecen. Por sus respuestas muchas gracias.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el Ciudadano Delegado para dar respuesta a las preguntas formuladas por el Representante Oscar Mauro Ramírez del Partido Auténtico de la Revolución Mexicana.

EL C. DELEGADO.- Con su permiso Señora Presidenta:

En primer lugar para destacar que concibo en lo personal que un esfuerzo a realizar en una demarcación como Tláhuac, no podría darse en la presunción de que una persona o un grupo de personas reducido, pudiera llevar a cabo un programa de trabajo tan ambicioso como lo es el requerido por los habitantes de nuestra jurisdicción. De manera que lo que nosotros tratamos de consignar en el Informe es en justicia aquellas instituciones del propio Departamento del Distrito Federal o del Gobierno Federal, que inci-

den en nuestra demarcación buscando en todo momento cómo solucionar los problemas y las aspiraciones de fondo que aquí se nos están planteando cotidianamente.

De manera que nosotros pensamos que para poder salir adelante, para poder seguir avanzando, como se está haciendo en Tláhuac, será necesario seguir conservando esa coordinación, esa participación, ese interés de diferentes dependencias para poder lograr que la transformación se siga dando en esta jurisdicción.

Le comentaba en las preguntas específicas, señor Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala, que con respecto al drenaje de Santa Catarina, efectivamente Santa Catarina es uno de los siete pueblos que integran nuestra Delegación y que históricamente habían carecido de este servicio. Nosotros hemos reiterado con los vecinos, y lo reitero en la Asamblea, que uno de los propósitos fundamentales de esta administración es poder lograr que este servicio se de en su cobertura al 100% de los habitantes de nuestra demarcación. Santa Catarina se va a ver beneficiado en este año, y el plazo que son contratos, contratistas los que así lo pactaron con la autoridad delegacional, y este drenaje va a beneficiar aproximadamente a cinco mil personas que en este momento están participando para su logro en la consecución de la introducción de 11 kilómetros lineales de red secundaria de drenaje.

Fundamentalmente se va a ver beneficiadas colonias como la Guadalupe, como Santiago, como San Miguel, como la Conchita. Aproximadamente cubriremos el 90% de la población de Santa Catarina, ya con el servicio operando a principios del año que viene, una vez hecha la conexión de las tomas domiciliarias. De manera que vamos a reiterar una invitación a los miembros de la Asamblea interesados, y a usted en lo específico, para que si a bien lo tienen, podamos hacer un recorrido a principios de años y puedan constatar que esta obra estará totalmente concluida para cuando ese recorrido se pudiese dar.

Por otro lado, comentaba usted algo que es una preocupación o que fue una preocupación para los habitantes de nuestra demarcación, que era la inexistencia de servicios de urgencias en toda la jurisdicción. De ahí que el traslado efectivamente, como usted lo señalaba, se tenía que dar

a Xoco o a otros hospitales cercanos, cercanos relativamente, por la lejanía de la Delegación, con sus consecuencias cuando el requerimiento del servicio médico era de esa naturaleza, consecuencias muchas veces graves para los pacientes o para quienes tuvieran un accidente.

Afortunadamente, a partir de este año, se ha puesto en operación lo que es el Hospital Regional de Tláhuac, que sustituye al Hospital Materno Infantil que se tenía en la cabecera delegacional, y que va a cubrir, entre otras cosas, servicios de urgencias, servicios también de Ginecología y Pediatría. Tenemos ya la posibilidad de atender lo que es Medicina interna. También seguirá habiendo consulta externa, y habrá 40 camas para poder atender también posibilidades de hospitalización.

Se contará también o se cuenta ya con servicios auxiliares de diagnóstico, con un laboratorio de análisis clínicos, con rayos X de ultrasonido, y se está contando también con un servicio de 24 horas los 365 días del año.

Para quienes a lo mejor hemos tenido la posibilidad de contar con estos servicios con cotidianidad, no tendría ninguna significación. Sin embargo, para los habitantes de nuestra demarcación, la puesta en marcha de este hospital regional, compromiso del Jefe del Departamento del Distrito Federal, es algo que en mucho viene a aliviar esta carencia sentida que ahora ya tiene una alternativa de solución, con la cual se está operando.

Por otro lado, se comentaba el problema de comerciantes. Se hablaba también de un problema específico de uno de los mercados. Quisiera comentarle, señor Representante, que hemos atendido en el conflicto al que usted se refería, lo que fue una sugerencia o recomendación enviada por los miembros de la mesa directiva de atención ciudadana, que está integrada, entre otras personas, por el Asambleísta Jorge Gaviño, por la Asambleísta Carmen Bustamante, por el Asambleísta Ramón Jiménez López, por el Asambleísta Alfredo de la Rosa.

Las recomendaciones que nos enviaron a la Delegación, es que no se permitiera el ambulante ni el establecimiento de puesto

alguno en la explanada del citado mercado, que es el Mercado de Zapotitlán.

Queremos decirles que en este momento y con paz y en paz, no se está utilizando ya más por ninguna de las partes esta explanada; es decir, hemos atendido cabalmente su recomendación.

También se habló de la posibilidad de reubicar a los comerciantes que estaban ocupando este espacio. Hemos estado dialogando ampliamente con los señores Representantes a la Asamblea, miembros de esta directiva del Comité de Atención Ciudadana y con los propios interesados; y creemos firmemente que hemos encontrado una opción para que puedan seguir ejerciendo su actividad comercial de una forma tranquila y puedan seguirse ganando su sustento con trabajo.

Otra de las recomendaciones que nos hizo también esta Honorable Asamblea, fue la de mantener informados acerca de los avances que en esta materia se fueran dando. Las últimas reuniones las hemos tenido el día de ayer y previas a esta reunión y tienen constancia los miembros de esta Comisión de que estamos y seguiremos manteniendo perfectamente informados de los avances acerca de las recomendaciones otorgadas. De manera que afortunadamente, algo que fue un conflicto que fue difícil por la vía del diálogo, por la vía de la concertación, hemos encontrado ya un camino muy accesible para poder dar alternativas de solución a lo que a todos nos compromete y nos ocupa que es que se respeten fuentes de trabajo.

Por otro lado, también es cierto lo que aquí se afirma, de que Tláhuac tiene mucho por hacer en materia de construcción de bibliotecas y específicamente de bibliotecas públicas. Podría ser quizá, uno de los espacios, habría que dialogarlo con la organización política que es usufructuaria de este espacio en este momento, el espacio que usted sugiere.

Yo le diría que con todo gusto tomamos su inquietud y espero en próxima ocasión, el año que viene, poderles dar cuentas mejores en cuanto a lo que sería un programa específico, ambicioso de construcción de bibliotecas públicas a las que puedan acceder los habitantes de nuestra demarcación.

Con respecto también a su último comentario señor Asambleísta, yo le diría que en materia de Reforma Política ha quedado muy clara la exposición del Jefe de Departamento del Distrito Federal; yo atiendo esta exposición, la comparto, de manera que estaremos muy atentos a lo que suceda en la mesa de concertación con la participación y la búsqueda de consensos, en la que es deseable que participen todos los Partidos Políticos, todo el tiempo. Muchas gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Señor Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala, ¿desea hacer usted uso de su derecho de réplica?

EL C. REPRESENTANTE OSCAR MAURO RAMIREZ AYALA (Desde su curul).- Señor Delegado:

Sólo le faltó un pequeño detalle que a la oposición nos urge saber: ¿en cuánto se está rentando el local del ex-palacio municipal de Tláhuac? No sabemos si hay contrato de arrendamiento o comodato o invasión, porque se puede dar -con eso de que ya en esta ciudad cada quien invade el terreno o la casa o el edificio que quiere- saber si también el PRI ya optó por ese sistema para hacerse de edificios.

Por otro lado señor Delegado, quisiéramos información también respecto de si usted con esa capacidad de gestión que tiene con los órganos del gobierno central, ha programado alguna forma de mantener comunicado a Tláhuac con el centro de la Ciudad de México, a través del Sistema de Transporte Colectivo Ruta-100, porque como usted sabe, después de las 11 de la noche el que agarró camión, lo logró y el que no, ya se quedó o bien, tendrá que pagar una cantidad muy alta para llegar al centro de la Ciudad de México.

¿Existe alguna posibilidad de que usted concerte o ya está concertando algún transporte con Tláhuac y el centro de la ciudad, más permanente? Por sus respuestas, muchas gracias.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el señor Delegado para dar respuesta a las preguntas que nuevamente le formuló el Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala.

EL C. DELEGADO.- Con todo gusto. Efectivamente no tenía la información en la mente acerca del monto del contrato porque sí lo existe, es un contrato de arrendamiento de la casa a la que usted hace referencia, y es un contrato -me informan en una tarjeta, de 750 mil pesos mensuales- tiene una antigüedad de cinco años y es por eso que ese partido está usufructuando de ese inmueble.

Se han abierto, por otro lado, rutas nuevas. Porque es cierto, la Delegación de Tláhuac ha tenido que ir mejorando gradualmente, paulatinamente lo que es el subsistema de transporte. Y siendo usuarios de transporte colectivo la inmensa mayoría de los habitantes de nuestra jurisdicción, es un problema que nos requiere una constante atención.

Se han abierto nuevas rutas de transporte durante este último año, como es la Ruta 23-A, que va o corre de la Agrícola Metropolitana a la Avenida División del Norte, otra que va también de Zapotitla a lo que es el Cerro del Judío, y ha habido alargamientos también de rutas de Ruta-100, que podría yo en este momento enumerárselos; es larga la lista, pero que todas tienden a lograr mayor facilidades en el acceso de los habitantes de nuestra jurisdicción, sobre todo al centro o a los centros de trabajo de la ciudad.

Podríamos también comentar ¿qué tan importante es esto?, que el 41% de la población ocupada en Tláhuac está ocupada pero fuera de lo que es nuestra jurisdicción.

Y nosotros hemos atendido, fundamentalmente, en días muy especiales, con la buena disposición de Ruta-100, en horarios difíciles, y le podría mencionar fechas en las que hemos sido nosotros atendidos: hay una tradición hermosa en el Pueblo de Mixquic para el festejo de los días de diciembre, Día de Muertos, y hemos logrado en ocasiones como ésa que hay un traslado nocturno de ciudadanos que se desplazan hacia Mixquic, de ciudadanos de la Delegación o de gentes que ávidos de compartir un momento de lo que es esta tradición y esta forma de vida o que es parte de nuestra cultura, lo desean; hemos logrado que se atiendan en horarios que van más allá de las 11 de la noche y anteriores a las cinco de la mañana.

Pero tomamos también esto, si usted me lo permite, como una inquietud que debe conllevar a una gestión y a un resultado.

Es cierto, seguimos teniendo horarios difíciles de 11 de la noche a 5 de la mañana para posibilitar el transporte colectivo a los habitantes de nuestra demarcación. Muchas gracias señor Asambleísta.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el Representante Belisario Aguilar Olvera, del Partido Popular Socialista.

EL C. REPRESENTANTE BELISARIO AGUILAR OLVERA (Desde su curul).- Gracias compañera Presidenta; Honorable Asamblea; licenciado Martell López, Delegado del Departamento del Distrito Federal en Tláhuac:

Chalco es el espejo más elocuente de cómo el imperio convierte a sus colonias y semicolonias; convierte al Tercer Mundo en una enorme ciudad perdida, a pesar de los grandes esfuerzos que nuestro pueblo ha hecho durante el presente siglo para superar su atraso económico en base a su propia independencia, aún surgen Chalcos por todas partes.

Yo creo que Tláhuac tiene un mérito: ha resistido la presión de Chalco para no convertirse en otro Chalco. Y eso es muy importante porque Tláhuac representa, llamémosle así, parte de la bella provincia mexicana.

Yo digo que ha de ser muy bonito ser Delegado ahí, con la vista de los volcanes casi todos los días de la semana.

Pero Tláhuac representa también un pulmón, el pulmón oriente de la Ciudad de México y representa la posibilidad de un jugoso negocio para los fraccionadores que de siempre han especulado con la tierra en el Distrito Federal. Detener la mancha urbana sin detenerla, esto es, utilizar el suelo donde sea posible para vivienda, pero conservar la estructura agrícola de la Delegación, conservar la posibilidad de la regeneración de nuestro aire en esa Delegación; dos problemas en uno entonces: resistir las presiones de Chalco y resistir las presiones para convertir a Tláhuac en una zona única y exclusivamente habitacional. Defender esa zona ecológica.

Qué bueno que el equipamiento urbano haya avanzado tanto, pero qué bueno que el equipamiento urbano no vaya a deteriorar la forma de ser de Tláhuac. Es impresionante lo que se ha avanzado en la red de drenaje, muy impresionante, pero el rescate de los antiguos canales, el rescate de la Sierra de Santa Catarina, el rescate de toda la hermosa que se llama Tláhuac es importante para todos y cada uno de los habitantes del Distrito Federal, lo sepan o no lo sepan.

Hablaba usted también del transporte, la verdad es que ese es un problema añejo, sin embargo hay quejas de que el número de trolebuses es muy pequeño, que debiera aumentar y que debiera aumentarse su frecuencia y debiera aumentarse el tiempo en que prestan servicio, porque las combis finalmente han atrofiado el tránsito en la avenida Tláhuac, antigua calzada México-Tulyehualco, y además las combis y los micros, todos lo sabemos, son el principal contaminador de esta enorme Ciudad de México.

Usted nos habla también de la seguridad, y nos da una serie de datos muy interesantes. Yo creo que debemos y podemos coincidir en que el mayor número de los infractores son jóvenes, que el crecimiento de los delitos son fundamentalmente de origen social, el aumento del desempleo, los pocos incrementos a los salarios mínimos; debo decirle que hace poco esta II Asamblea aprobó un Punto de Acuerdo por el raquítico aumento que los salarios mínimos sufrieron, que finalmente no llega a un peso, de los nuevos pesos; que la delincuencia es fruto de no llevar la educación a todos los ámbitos de la ciudad y que también es fruto de la promiscuidad y de la falta de vivienda.

Por eso me place que haya un apartado de cultura, recreación y deporte en su informe; bueno, es lógico usted fue dirigente juvenil.

Nos dice usted que hubo 2,099 remitidos al juez calificador por faltas al Reglamento de Policía y Buen Gobierno; seguramente fue por faltas a la moral, porque la policía en el Distrito Federal, en todo el Distrito Federal, para ella son faltas a la moral que los "borrachitos" se tengan que abrazar de un poste para hacer sus necesidades, que los novios se besen en la vía pública o que haya jóvenes que usen aretes; no les gusta a la

moral policía cómo se visten los jóvenes y eso propicia una enorme corrupción; porque si usted nos da ese dato, yo estoy seguro que es el 10% de los jóvenes que han sido detenidos y extorsionados en los carros patrulla, los cuales no pueden ir a una estadística porque no se tiene el número exacto.

La corrupción policíaca es un fenómeno que hace muchos años apareció en el país y fundamentalmente en esta entidad capital. Yo creo que el combate a la delincuencia no es con más policías, el combate a la delincuencia es resolver o aplicar una política económica que vaya a fondo a resolver los grandes problemas sociales y no puede haber una política económica a fondo, sino se basa en el rescate de la riqueza que produce nuestro pueblo y que hoy se llevan manos extranjeras y que se irá en mayor abundancia gracias al futuro Tratado del Libre Comercio.

Por sus comentarios, por sus respuestas señor Delegado, muchas gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el señor Delegado para dar respuesta a los cuestionamientos del compañero Representante Belisario Aguilar Olvera, del Partido Popular Socialista.

EL C. DELEGADO.- Muchas gracias. Señor Representante a la Asamblea Belisario Aguilar, comparto en que es no tan sólo bonito sino yo diría apasionante estar trabajando en una delegación como lo es la Delegación de Tláhuac; con dos vertientes para reflexionar el porqué.

La primera de ellas, porque representa la inmensa posibilidad de incidir en lo que es la elevación del nivel de vida de los habitantes de la jurisdicción o de sumarse al esfuerzo de los habitantes de la jurisdicción por elevar su nivel de nivel; pero también, por una concepción muy clara de lo que la demarcación, de lo que la Delegación significa para la ciudad.

Es cierto que en Tláhuac más del 79% de su territorio está considerado como áreas de reserva ecológica; es cierto de que debemos tratar desde el punto de vista jurídico, desde el punto de vista político, que se conserve como tal. Comparto cuando se señala que sabemos de que la

ciudad necesita satisfacer demandas en materia de vivienda para los habitantes de la ciudad y que Tláhuac colindando no tan sólo con Chalco, sino colindando también con Iztapalapa, pudiese ser una tentación constante; porque también agregaría yo, la compra de tierra barata donde el uso del suelo no permite construcción de vivienda, con posibilidades de manipulación a grupos, puede ser un ingrediente adicional para tratar de que se nos vuelva aquello una zona no controlada en cuanto a lo que es crecimiento de la mancha urbana.

De manera que la Delegación está empeñada, desde el punto de vista de su responsabilidad, en evitar que se puedan dar cualquier tipo no legal de ocupación de espacios en la áreas de reserva ecológica.

Le puedo afirmar a los señores Representantes a la Asamblea que no tenemos en este momento una sola invasión en las zonas de reserva ecológica de nuestra demarcación. Sin embargo, esta es una tarea que a diario necesita de acciones muy concretas de supervisión y de diálogo constante para lograr desalentar lo que en muchas ocasiones se presentan como compradores o posibles compradores de buena fe de este tipo de espacios.

Decía yo que también hay un requerimiento de naturaleza política, porque entiendo yo que conservar a Tláhuac como una posibilidad de recarga de los acuíferos o como una posibilidad de poder lograr mejorar la calidad del aire para la ciudad, es un problema que atañe a los ciudadanos, atañe a las autoridades, atañe a las organizaciones políticas, a los representantes populares.

Por eso sería bueno tener la posibilidad de seguir profundizando con concertaciones, con diálogos de naturaleza política para poder lograr seguir presentando un frente común que nos permita en esa concepción clara de lo que Tláhuac representa para la ciudad que estas áreas de reserva ecológica se conserven como tales.

Por otro lado, siempre he afirmado que las aspiraciones y las vocaciones de los jóvenes son muchas y que para poder lograr sin tener un dato preciso para afirmar si la mayoría de los infractores o infractores a lo que es el Reglamen-

to de Policía y Buen Gobierno y que han sido remitidos al juez calificador son jóvenes, puesto que no tengo el dato en este momento, sí podría yo afirmar que es necesario profundizar en tener ofertas que satisfagan lo que son las aspiraciones y las grandes demandas de este segmento de la población que es nuestra jurisdicción es también ampliamente mayoritario.

Por eso es nuestra intención, en la concepción de que hay jóvenes que les gusta disfrutar del quehacer cultural o participar en el quehacer cultural, seguir manteniendo aquellos espacios y aquellas tradiciones que así lo permitan y convocar cada día a mayor número de personas para que participen en algo que a nosotros nos ha dado buen resultado.

Yo lo dije en alguna ocasión, señor Representante a la Asamblea, Belisario, que Tláhuac no tiene un solo cine, un solo teatro en todo su territorio. De manera que hay que seguir posibilitando que los jóvenes, mediante la creación de talleres -que tenemos 21 de ellos- tengan también un espacio dónde poder hacer cultura y dónde también, con la tradiciones que se guardan en la Delegación, tengan la oportunidad de difundirlas, de decir qué es lo que están haciendo en materia cultural y que el pueblo tenga la oportunidad de disfrutar lo que ellos están haciendo con capacitación y con aprendizaje.

Pero así como hay jóvenes que les gusta el tipo de expresión o la expresión cultural, o participar de ella, también hay jóvenes que les gusta hacer deporte, de manera que tenemos que seguir ampliando y dándole buen mantenimiento a las instalaciones deportivas que se tienen en la Delegación y que son bastante concurridas por ellos.

Pero hay otros muchos jóvenes, efectivamente, que aspiran y que deben de tener una alternativa en fuentes de trabajo y aquí también haría un paréntesis. Mucha de la actividad de la población ocupada de nuestra demarcación, se realiza en actividades de carácter comercial, y son muchos los jóvenes que la realizan, de ahí por ello que cuando surgen problemas desde el mercado público hasta la instalación del vendedor ambulante o del comerciante establecido, tenemos que entrar en una dinámica de un proceso de

diálogo tal, que nos permitan sobre todo cuidar ese objetivo que aquí se estaba señalando con mucha claridad, que es la preservación del empleo, pues fundamentalmente es joven también la población que lo ejerce en nuestra demarcación.

También le comentaré lo siguiente, usted nos comenta que existe una queja acerca del número de trolebuses o la frecuencia de los trolebuses por la demarcación. Se está realizando en este momento un estudio sobre el uso o los usuarios que están usufructuando este servicio, puesto que el comentario que se nos hace a nosotros es que a mayor demanda del servicio, menor frecuencia en el número de unidades que por ahí transitan. Si usted nos lo permitiera, de los resultados que arroje este ejercicio, si es insuficiente para el número de demandantes, requerimos inmediatamente la atención a este problema. Tenemos la impresión de que en esta zona es subutilizado el servicio de trolebuses que circula por nuestra demarcación, más sin embargo, vayámonos a acudir a esos números que nos pueden dar una luz que podría hacer cambiar esta óptica para atender inmediatamente en el tono que usted lo está planteando, esta demanda que a usted le hicieron habitantes de nuestra jurisdicción.

Esos serían mis comentarios a sus preguntas o sus reflexiones. Muchas gracias señor Representante a la Asamblea.

LA C. PRESIDENTA.- En virtud de que el Representante Belisario Aguilar Olvera ha declinado hacer uso de su derecho de réplica, tiene el uso de la palabra la Representante María Valdéz Romero del Partido del Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional.

LA C. REPRESENTANTE MARIA VALDEZ ROMERO (Desde su curul).- Con su permiso señora Presidenta, licenciado José Ramón Martell, Delegado del Departamento del Distrito Federal en la Delegación Tláhuac, bienvenido a esta su casa, compañeras y compañeros:

Del Informe que usted nos acaba de dar sobre la Administración Delegacional en Tláhuac, se desprende en primer lugar el destacado papel que se le ha dado al desarrollo rural en esa jurisdicción

y al mismo tiempo nos ofrece usted datos que deben de ser motivo de reflexión para hacer propuestas en beneficio del sector campesino.

Desde la Comisión de Desarrollo Rural en compañía de los miembros, tanto en actos públicos como en los recorridos por esa Delegación, hemos hablado claro y sin cortapizas, cuando hemos encontrado problemas y necesidades que se han traducido en peticiones y gestiones para su pronta atención. Para nosotros es grato saber que en Tláhuac, donde el 79% de su superficie es de desarrollo rural y protección ecológica, existe una subdelegación específica para atender y diseñar programas agropecuarios.

Este caso nos muestra la viabilidad de crear este tipo de subdelegaciones en el resto de las delegaciones con amplia zona rural.

Nosotros en el primer recorrido efectuado por Tláhuac fue notable el número de demandas y peticiones de los campesinos, mismas que dieron origen a 21 gestiones de todo tipo desde apoyos para semillas, caminos de penetración, riego, comercialización y hasta asistencia técnica.

Del resultado de ese esfuerzo colectivo queremos dejar asentado que usted, señor Delegado, tomó nota y dio seguimiento a cada una de las peticiones, y vemos hoy en su Informe en el capítulo de rescate ecológico y desarrollo rural, que se da cuenta precisa a cada una de las inquietudes y necesidades de los campesinos.

Reconocemos ese esfuerzo, sobre todo por lo limitado de los recursos presupuestales, pues se destina el 4.3% del presupuesto a obras de infraestructura rural, cuando el campo de Tláhuac es vital para la ciudad y requiere de mayores apoyos. Consideramos que se deben destinar más recursos a desarrollo rural, pues de los 6,533.7 millones de pesos que se destinarán en las áreas de regulación y preservación ecológica, nos parece que son insuficientes, ante el potencial productivo que representan más de 5,233 hectáreas, que pueden incorporarse con áreas cultivables de alta rentabilidad. Consideramos que se debe destinar una mayor inversión para el rescate ecológico de la zona chinampera de Tláhuac, en cifras equivalentes a las que se destinarán en Xochimilco, pues se trata de la

recuperación de un sistema ecológico que debe ser tratado de igual forma, sin importar las barreras políticas artificiales fijadas en la estructura administrativa del gobierno capitalino.

Es necesario desazolvar los 150 kilómetros de canales primarios y seguir abonando las chinampas; seguir la construcción de la red de drenaje primario, y por supuesto, concluir las plantas de tratamiento de aguas residuales de San Nicolás Tetelco y San Juan Iztayopan. Esta es una demanda de los campesinos. Quieren hacer realidad, sobre todo, que el agua tratada sea entregada en forma gratuita para regar una superficie de más de mil hectáreas, que beneficiarán a más de 1,500 productores.

Espero, señor Delegado, conocer su punto de vista al respecto.

Es necesario terminar con las 40 pequeñas obras como compuertas y costaleras, para evitar definitivamente los riesgos de inundaciones en las parcelas más bajas, además de que se hagan los estudios técnicos necesarios para conocer la calidad de agua que llega tratada del Cerro de la Estrella, la cual, en opinión de los campesinos, no reúne las condiciones que les habían prometido.

Los campesinos, entre otras preocupaciones, nos han manifestado que para poder humedecer la tierra que están sembrando, lo están haciendo con agua que está mezclada con la que proviene de la descarga de drenaje, que se está yendo a los canales de la zona de cultivo.

Es necesario que esta Asamblea conozca qué se ha hecho, pues lo que quieren los campesinos es regar con agua que tenga mejor calidad y tomarla de canales que sean transitables, es decir, que estén libres de lirio, porque muchas de sus cosechas aún son transportadas en trajineras.

Licenciado Martell, una situación preocupante para los habitantes del pueblo de San Juan Iztayopan y para esta Representación Popular, es la gran cantidad de zanjas que existen en las banquetas y calles, las cuales, a la fecha, no han sido tapadas debidamente, lo que ha ocasionado accidentes e incomodidades para la comunidad de este pueblo. En ese sentido mi cuestiona-

miento es: ¿por qué no se han instrumentado las medidas conducentes para terminar con esas obras? Nos referimos a la parte alta.

Cuando estuvimos en el ejido de Tlaltenco, observamos parcelas demostrativas de nuevos cultivos para mejorar la producción y las ganancias de los campesinos. Fue en ese lugar donde los ejidatarios nos pidieron gestionar ante la Delegación que se les apoyara con semillas de esos nuevos cultivos.

Le quiero preguntar qué avances se tuvieron en la atención de esta petición que los campesinos plantearon. Los ejidatarios de Tetelco, que están produciendo nopal, se acercaron a nosotros durante nuestra gira de trabajo, mencionaron que era muy difícil el acceso a sus parcelas, porque el camino estaba en muy mal estado. También se quejaron de no utilizar más que carretas tiradas por animales, para transportar sus semillas y abono, trasladar sus herramientas y extraer sus cosechas, lo cual, por ese mismo problema del camino, muchas veces sólo podían llegar y salir de pie.

Esta situación es más preocupante, al considerar que el área de la que estamos hablando es una zona cerril, es de difícil acceso, donde pudimos constatar el esfuerzo y la dedicación de gente que quiere seguir haciendo producir su tierra, que es lo que nos interesa fomentar como representantes populares y como miembros de una organización política.

Esos mismos ejidatarios, nos comentaron que tienen mucho interés por cultivar el nopal, porque se desarrolla muy bien en esas áreas cerriles. Nos comentaron que cuando le agregaban estiércol de ganado, la producción se mejoraba en cantidad y en calidad; pero que no contaban con recursos para trasladar dicho abono, que debían transportar desde Ecatepec y Cuautitlán, Estado de México.

El apoyo que solicitaron a la Asamblea de Representantes, fue gestionar ante la Delegación se les facilitara el transporte de abono para mejorar sus nopaleras.

En esas dos demandas tan sentidas por los ejidatarios, señor Delegado ¿qué se ha hecho para apoyar y estimular a esa gente trabajadora

que ha demostrado su dedicación por la Agricultura?

En San Pedro Tláhuac, los campesinos precisaron que hay una gran cantidad de tierras que tienen mucho salitre, y que en esas áreas no se puede producir nada porque no crecen las plantas, y cuando lo hacen, sus cosechas son muy raquílicas, por eso no siembran y por tanto las dejan tiradas.

Sabemos que esas tierras ociosas son las causantes de las tolveneras, es preocupante conocer que los ejidatarios no estén aprovechando sus tierras ¿qué ha planteado la Delegación para incorporar esas tierras ociosas a la producción?

Por otro lado, tenemos conocimiento que en el Distrito Federal existen únicamente tres escuelas rurales, de las cuales una de ellas está ubicada dentro de la demarcación que tiene a su cargo usted. Es por ello que nos preocupa, como integrantes y como Presidenta de la Comisión de Desarrollo Rural, y queremos saber en qué consiste el apoyo, si es que los ha ayudado usted, sobre todo por parte de la Delegación; si se tiene conocimiento de la existencia de esa escuela, si quienes los habitan o quienes están ahí son los hijos de los campesinos de la zona rural o si está ociosa esa escuela, eso es con la finalidad de acrecentar el interés por el campo que los vio nacer.

Finalmente, consideramos que los esfuerzos por reactivar el sector agropecuario de Tláhuac han sido positivos, pero los trabajos que se realizan en esa Delegación no deben de ser aislados, sino producto de una estrategia integral de desarrollo rural en el Distrito Federal, de la cual, por desgracia, aún se carece para la atención prioritaria del campo de la Metrópoli.

Sin embargo, consideramos, en mi Partido, el Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional, que aparte de buscar la producción y el mejoramiento de los campesinos y sectores urbanos, hay algo más importante, que es el ejercicio de sus derechos ciudadanos y sobre todo para elegir a las autoridades.

¿Qué opina usted señor Delegado, que su cargo sea ocupado por alguien que sea electo con la participación directa del pueblo? Por sus respuestas, gracias señor Delegado.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el señor Delegado para dar respuesta a las preguntas que le ha formulado la Representante María Valdéz Romero del Partido del Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional.

EL C. DELEGADO.- Con su permiso; señora Representante María Valdéz:

Efectivamente aquí reiteramos lo que es la concepción sobre el área rural y el área de conservación ecológica que tiene nuestra Delegación.

Si bien es cierto que es muy importante elevar los ingresos de los campesinos de Tláhuac, y hablamos de tres mil 500 propietarios y de tres mil 500 pequeños propietarios de una hectárea o menos. Estamos hablando de buscar romper con lo que son los cultivos tradicionales que en esta Delegación se están dando.

Vamos a hablar en términos generales de cómo está nuestra Delegación en el ámbito rural: aproximadamente tenemos siete mil hectáreas que es la superficie total de lo que es el campo de Tláhuac; actualmente se están cultivando tres mil 500 hectáreas en las cuales se incluyen las 800 de la zona chinampera; hay mil 500 hectáreas que están prácticamente subutilizadas, no aprovechadas, no sembradas, y hay una parte que es la cerril, de aproximadamente 2 mil 500 hectáreas donde se desarrollan proyectos como el que usted mencionaba, nopaleros, o donde se posibilita, como es el caso que nos corresponde de la Sierra de Santa Catarina, la reforestación en áreas de nuestra Delegación.

Cuando hablamos de qué hacer en estas siete mil hectáreas -reitero-, hablamos también de cómo lograr que los campesinos tengan más y mejores ingresos ¿Qué tipo de infraestructura es necesaria para lograrlo? ¿Qué tipo de acciones también hay que emprender para conservar lo que ya se tiene?

Pero también hablamos de que a veces la relación entre lo invertido y lo que significa para la ciudad, podría ésta verse desde una óptica muy alentadora si compartimos lo que representa Tláhuac como área de reserva ecológica, pulmón y recarga del acuífero.

Nos comentaba usted, María Valdéz, de que es poco lo que se considera que se está destinando al área rural en materia presupuestal.

Y yo quisiera también aquí aprovechar para hacer una reflexión: hay obras impresionantemente grandes que nos han ayudado en lo que es el rescate ecológico de Tláhuac, sobre todo en su región Míxquic, Tetelco, San Juan Ixtayopan.

Esta administración tomó la decisión de lograr revertir lo que existía y que usted señalaba, de que muchas de las descargas de aguas negras, fundamentalmente de los tres pueblos que le mencioné, estaban yendo a dar a los canales que después servían para humedecer la tierra.

De manera que se planteó la necesidad de construir inicialmente 50 kilómetros de red primaria de drenaje, colectores como El Amecameca, colectores como El Revolución, que pudieran evitar ya esa descarga de agua negra al canal y que ésta se condujera como debiese de ser.

El Colector Amecameca tiene un avance de más del 60%; El Revolución tiene un avance ya del 90%, de manera que no más agua negra circulando en las venas, en las arterias de lo que es fundamental para nuestros campesinos, como lo son sus canales.

Pero aquí surgió otra inquietud, que es la que usted mencionaba también. ¿Qué hacer cuando ya no tenemos más agua negra en los canales y cómo sustituir lo que en un momento dado va a posibilitar que existan los altos grados de humedad?

De tal forma que con una inversión que se antojaba, al inicio, de 100 mil millones de pesos para los primeros 50 kilómetros, ahora ya llevamos 81 kilómetros de red primaria y de colectores que nos están impidiendo esto, pero la inquietud surgía, ¿cómo sustituir esa afluencia de agua que otrora nos servía para regar nuestra tierra?

Y en este momento tenemos un compromiso para que se nos siga dotando de agua del Cerro de la Estrella, que tiene un calidad secundaria y que podemos revisar también para, si existen

inquietudes en este sentido, a satisfacción de los propios campesinos, se puedan dar cuenta que es un agua de mucho mayor calidad de la que teníamos. Y en este momento se está tratando de suministrar 450 litros por segundo, que nos impiden lo que es la desecación de estos canales que son vitales para, como usted también lo señalaba, no tan sólo el riego, sino las posibilidades de transporte para acceder a donde se trabaja y para extraer productos.

También, por otro lado, señora Representante a la Asamblea, hay que mantener estos canales en una forma adecuada para que se dé esta transportación. Y la Delegación constantemente ha estado retirando el lirio; estamos hablando de que hemos desazolvado 45 kilómetros lineales de drenaje; de que hemos estado recogiendo lirios, que en unos momentos más quizá le pueda dar la cantidad también impresionante que se recoge de lirio, y esto para posibilitar, repito, que en cuanto se draga un canal también podamos utilizar esa misma tierra que surge del dragado en beneficio de las parcelas colindantes y aledañas a donde se realiza la obra.

Efectivamente también se está atendiendo las sugerencias que la Asamblea de Representantes hiciera cuando visitaron nuestra Delegación, la Comisión de Desarrollo Rural específicamente, y le puedo informar con satisfacción que del problema que nos plantearon sobre lo difícil del acceso al Ayaquémetl, sobre que llegaba la época de lluvia y prácticamente se volvía intransitable hacia los espacios donde se estaban desarrollando los proyectos nopaleros, se pavimentaron alrededor de 10 mil metros cuadrados y fundamentalmente en aquella zona que en época de lluvias, repito, hacían, como a ustedes se los comentaron, prácticamente intransitable el acceso hacia la zona nopalera. Ya está atendida la sugerencia que hizo la Asamblea, derivada del planteamiento que a ustedes les hicieron los campesinos.

Por otro lado, también se ha estado coadyuvando para que los caminos rurales estén en buen estado, se han rectificado aproximadamente 17 kilómetros de caminos rurales que tienen este mismo objetivo: facilitar el traslado de la gente del campo a sus parcelas, facilitar la salida de productos de éstas hacia lo que son ya los centros de acopio o de distribución.

También hay algo que es muy importante que queremos señalar, prácticamente de las mil 500 hectáreas ociosas, el comentario reiterado es la no utilización de éstas por su alto grado de salinidad. Convocamos al área de la Subdelegación de Desarrollo Rural que sí se tiene efectivamente en la Delegación, afortunadamente, a una de las gentes más prestigiadas en el conocimiento de pastizales que nos pudiesen dar una alternativa de cómo utilizar o qué podría hacerse en estas mil 500 hectáreas. Hicimos el año pasado parcelas demostrativas, digo demostrativas mas no experimentales, y si mal no recuerdo el nombre de las especies se sembró bayito anual, como una posibilidad de demostrarle a los campesinos de Tláhuac que en esta superficie era posible que se dieran pastizales de tal calidad que pudiesen ser utilizados para engordas de ganado o proyectos agropecuarios.

Cuando ustedes estuvieron con nosotros les comentaron acerca de la posibilidad de tenerse semilla de ésta. Con todo gusto lo hicimos y dimos que parte de la semilla para que se siga extendiendo por convicción esta posibilidad de utilización de esta tierra salitrosa.

Sin embargo yo le quiero decir aquí, el objetivo de la Delegación no es sustituir el propio esfuerzo de los campesinos; de manera que esperamos que con los resultados obtenidos en las parcelas demostrativas, haya un incentivo tal o una motivación tal que los mismos compañeros se aboquen, por resultados a comprar semilla, desarrollar proyectos, etcétera.

Por otro lado, efectivamente tenemos en la Delegación lo que es la Secundaria Técnica No. 34, que está ubicada o enclavada en la zona eminentemente rural de Tláhuac, en el pueblo de Míxquic; aquí hicimos dos tipos de actividades, porque es totalmente incierto si se afirmara que la escuela está desatendida o hay poca actividad realizada por parte de la autoridad delegacional hacia con ella.

Por un lado, lo que nosotros estuvimos haciendo con ellos; nosotros tenemos un proceso de comunicación con la comunidad escolar, de la Técnica 34, de nuestras primarias, de nuestras secundarias de todo lo que es educación media superior, donde con la comunidad escolar, es decir, padres de familia y maestros, ellos nos plantean cuáles

son su aspiraciones o demandas en materia de conservación o mantenimiento de esos propios planteles; nosotros les decimos hasta dónde podemos, pero sobre todo convocamos a que haya una suma de esfuerzos, una alianza para lograr los objetivos que se pretenden y se forman lo que son comités de solidaridad por cada una de las escuelas; de manera que en esta escuela, de las obras que se nos pidieron en este año o que concertamos este año y que juntos pudimos realizar, fue lo que es todo el mantenimiento eléctrico hidrosanitario; también se le dio un remozamiento general a la escuela, se hizo una pintura general del plantel, fue una cuestión que es preciosa y que mucho nos enorgullece; en este caso la Delegación puso la pintura y los padres de familia y los maestros la mano de obra; excepto en aquellos lugares que se consideraban peligrosos o de difícil acceso como son segundos pisos, etcétera.

También tenían problemas de suministro de agua potable, porque tiene proyectos ganaderos en esta escuela, bonitos y buenos proyectos ganaderos; de manera que también en esto se hizo una obra relevante para lo que es el suministro de agua potable para sus instalaciones de crianza de ganado.

Se hizo un zanjeo o chinampeo en unos canales de una posta, en la cual también trabajan maestros y estudiantes de esta Secundaria Técnica 34, y estuvimos convocándolos para que pudieran también tener una parcela demostrativa de lo que era semilla, de esta semilla que estamos hablando que puede ser utilizada en terrenos salinos y que afortunadamente también a ellos les dio buen resultado; en fin, yo creo que afortunadamente esta escuela técnica que tiene mucho que ver por las características de la zona técnica agropecuaria, está siendo atendida en buena forma y asisten a ella precisamente habitantes, fundamentalmente del propio Mixquic y de algunas otras partes, fundamentalmente hijos de campesinos que viven en la Delegación de Tláhuac.

El problema de las zanjas que se están haciendo en San Ixtayopan. San Juan Ixtayopan en su parte alta tiene colonias que no tienen agua potable ni tienen drenaje; como el caso de la colonia Torres Bodet, como es el caso de Tierra Blanca y algunas otras colindantes; este año

estamos empeñados con la comunidad también para realizar la gran obra: primero, de conducción de agua a un tanque elevado de aproximadamente 20 mil litros, que podrá posibilitar que por gravedad se pueda distribuir ya a colonias en las que habitan alrededor de 5 ó 6 mil personas.

La comunidad se comprometió a abrir la zanja; de manera que es cierto que hay dificultades en el tránsito en estos momentos, sobre todo en las partes altas de San Juan Ixtayopan; también se está introduciendo el drenaje; la comunidad también está participando en la ejecución de esta obra. De manera que nosotros trataremos, en conjunto con la comunidad de agilizar más estas obras para que no se conviertan en un problema para lo que es el tránsito peatonal o el tránsito vehicular; pero sí afirmo que la obra era de vital importancia para seguir mejorando las condiciones de las gentes que viven en las partes de San Juan Ixtayopan, fundamentalmente de estas colonias y que entendemos también que a veces el poder lograr acceder a esta obra nos ocasiona momentáneamente una molestia de esta naturaleza.

Estamos también apoyando a los nopaleros, y aquí sí quiero ser reiterativo, no para sustituir el esfuerzo de los propios campesinos, sino para facilitarles el arranque a lo que están realizando.

En la visita que ustedes nos hicieron nos pidieron más apoyo para lo que era el transporte de abono; se hizo. Nos pidieron más posibilidades de que este camino al Ayaquémetl estuviera en buen estado; se hizo. Nos pidieron, y esto hay que subrayarlo, también la posibilidad de que hubiera existencia de más alternativas de riego o con sistemas de riego, y quiero afirmarle de una manera muy precisa que tuvimos en este año de 1992 la oportunidad de duplicar las áreas de riego que se tenían en la jurisdicción de Tláhuac, en la Delegación de Tláhuac.

De manera que nos sentimos no satisfechos, pero sí optimistas de que el campo de Tláhuac se está atendiendo, fundamentalmente con la propuesta de lograr que se eleven los ingresos de los campesinos, que haya cultivos alternativos para que en un momento dado de la venta de éstos se puedan tener mejores utilidades que de los cultivos tradicionales que tenían y también lo estamos haciendo con la convicción reiterada de que

un proyecto de esta naturaleza tiene mucho que ver con conservar a Tláhuac como el gran pulmón o uno de los grandes pulmones de la Ciudad de México. Muchas gracias, señora Representante.

LA C. PRESIDENTA.- Señora Representante María Valdéz Romero, ¿desea usted hacer uso de su derecho de réplica?

LA C. REPRESENTANTE MARIA VALDEZ ROMERO (Desde su curul).- Sí, señora Presidenta.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene la palabra.

LA C. REPRESENTANTE MARIA VALDEZ ROMERO (Desde su curul).- Con su permiso, señora Presidenta.

En relación a sus respuestas, quiero expresar unas reflexiones e inquietudes para buscar el mejoramiento social, económico y político de los habitantes de Tláhuac.

En primer lugar, queremos que a los campesinos se les trate con equidad como al resto del país y que no pasen casos como el de San Andrés Míxquic, que luego de perder sus cosechas de romero y arrastrar un adeudo por el crédito de 50 motobombas, tuvieron que gestionar por cerca de tres años para que se les diera el trato que se les dio al resto de los ejidatarios con deudas a Banrural y que no se ha solucionado todavía.

Por suerte en estos días esta cartera vencida de Míxquic será renegociada, pero por ello demandamos que la cartera vencida de los créditos en comodato a Banrural, con recursos de COCODER se le dé el mismo trato que se otorgue con el fideicomiso de carteras vencidas a nivel nacional.

No puede haber campesinos de primera y campesinos de segunda.

En este sentido quiero insistir en la necesidad de buscar recursos adicionales de PRONASOL, de NAFINSA y de FIRA para reactivar al agro metropolitano que es la principal reserva ecológica del Valle de México.

Compartimos con usted la tesis de impulsar el agro capitalino por la vía de la producción y productividad. Es el medio más adecuado para conservar las reservas ecológicas y el medio ambiente de más de ocho millones de habitantes del Distrito Federal.

Casos como la producción de gladiolas en San Juan Ixtayopan, deben de seguirse impulsando y no dejarlas olvidadas, pero para lograr este desarrollo quiero dejar en claro que es necesario evitar los errores del pasado, erradicar el paternalismo y dejar a los productores en libertad de organizarse con autonomía y responsabilidad.

Los campesinos son ciudadanos que requieren respeto y merecen respeto e impulso y deben de ser tratados con dignidad y decoro.

Queremos que se respete su democracia interna y su dinámica productiva, induciéndolos a procesos superiores de organización y mejoramiento productivo.

Esperamos que en esta dinámica usted no afloje el paso y que el año que viene se concreten los proyectos agroindustriales que hoy son sujeto de estudio y que esperamos sean una realidad el mañana y empezar a hacer desde hoy una patria y para los trabajadores agrícolas. Gracias señor Delegado.

LA C. PRESIDENTA.- Señor Delegado, ¿desea usted comentar las reflexiones de la Representante María Valdéz?

EL C. DELEGADO.- Un segundo, nada más para comentarle que ya está solucionado el problema de Míxquic, espero reunirnos para profundizarle que fue muy satisfactorio para los campesinos y también lo mismo para campesinos de Tlaltenco.

LA C. PRESIDENTA.- Para formular su pregunta tiene el uso de la palabra la Representante María del Carmen Bustamante del Partido de la Revolución Democrática.

LA C. REPRESENTANTE MARIA DEL CARMEN BUSTAMANTE (Desde su curul).- Gracias señora Presidenta, Señor Delegado:

Mucho se ha hablado en todas las comparencias de los Delegados de nuestra ciudad, acerca de la planificación de un desarrollo acorde con cada uno de los entornos, principalmente de tipo ecológico que se tienen en nuestra ciudad. Sin embargo sentimos que este detener la mancha urbana no se puede convertir en una palabra que permanentemente pronunciemos y digamos en algunos actos, sino que tenemos que ser acordes con los hechos.

En la Delegación Tláhuac, una de las demandas fundamentales en nuestros recorridos de los campesinos, ha sido eso, cómo detener la mancha urbana en la Delegación Tláhuac, cómo desarrollar de manera integral un programa para elevar la productividad en Tláhuac. Y, señor Delegado, sentimos que aquí es fundamental una política de vinculación estrecha entre la Delegación y todas las instituciones agrarias, porque los programas que se hacen por parte de la Delegación, nosotros lo hemos visto en nuestros recorridos, son limitados, porque su presupuesto es limitado.

Sin embargo cuando este presupuesto se coordina, junto con las autoridades que les compete, que son las autoridades agrarias este esfuerzo, pensamos nosotros, puede realmente dar solución y sobre todo alcanzar el objetivo que los campesinos nos han mencionado en los recorridos.

Sin embargo también aquí hay otro problema. Decía la compañera María Valdéz de algo que nos debe preocupar, el problema del apoyo real a los campesinos, es cierto, la Delegación junto con COCODER ha estado experimentando nuevos productos agrícolas; sin embargo hemos visto que es muy relativo el apoyo de otros organismos, principalmente de organismos de crédito que al no programar junto con los campesinos, junto con los organismos, el crecimiento y el apoyo al campo, solamente son instituciones que nos dan cifras, pero en la realidad el apoyo al campesino no se da.

Y ya vimos esto también con algunas comparencias que tuvimos aquí en esta Asamblea.

A nosotros también nos preocupa que el respeto a los derechos ciudadanos en Tláhuac, y podemos mencionar casos concretos, no se respeten

y podemos mencionar que los derechos ciudadanos como el pintar bardas en la Delegación Tláhuac, ha ocasionado que la política sea la de detener a los compañeros. Señor Delegado sobre de esto hemos platicado muchísimas ocasiones, hoy queremos reiterar que la forma de resolver los problemas no es deteniendo a las personas que, en determinado momento, están ejerciendo un derecho constitucional, expresar sus ideas a través de las pintas. Esta política no debe continuar en la Delegación Tláhuac.

Por otro lado, en las giras que hemos tenido a la Delegación, en las pláticas que hemos sostenido con usted, hemos hecho algunas observaciones, hemos hecho algunas recomendaciones para marchar de manera coordinada en la solución de problemas. Lo único que a nosotros nos restaría es lo siguiente: todo lo que se haga en la Delegación sin la participación de los ciudadanos en la solución de sus problemas, pensamos que pueden agudizar los mismos.

Señor Delegado, mi recomendación personal sería: cualquier problema que haya en la Delegación, a través del diálogo, de la concertación, del convencimiento para resolver los problemas, deben ser la vía. Esta recomendación de manera muy fraternal queremos hacerla por parte de la fracción del Partido de la Revolución Democrática en esta II Asamblea. Y tercero, pedirle a nombre del Comité de Atención Ciudadana, del cual soy vicepresidenta, podamos cumplir con los acuerdos que hemos tenido en muchos y variados temas. Muchas gracias, señor Delegado.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el señor Delegado, para dar respuesta a los cuestionamientos y preguntas de la Representante María del Carmen Bustamante, del Partido de la Revolución Democrática.

EL C. DELEGADO.- Representante Carmen Bustamante:

Téngalo usted por seguro que seguirá siendo con diálogo, con concertación, con una comunicación muy intensa con los vecinos como seguiremos trabajando en Tláhuac. Con los vecinos y también con las organizaciones políticas, con los Representantes a la Asamblea, con los diputados federales y con quienes tengan relaciones o

asuntos que tratar, a veces con ópticas muy diferentes que incidan en el marco de nuestra jurisdicción. Así es la única forma como se ha podido avanzar en Tláhuac.

Cuando hablamos de obra material, de construcción de drenaje, de guarniciones y banquetas, es el diálogo y la concertación con los vecinos la que nos posibilita el avance.

Pero también en este punto con mucho respeto yo le reiteraría lo siguiente, con respecto al problema de las pintas de bardas. Yo le comentaba a usted en alguna ocasión en lo personal, que qué difícil es, en aras de la libertad de expresión, hacerlo conciliar con también aquél respeto a un vecino que con mucho esfuerzo pinta su casa, pinta su barda, y que después por pinta de naturaleza política, pudiese darle al traste con esto.

Le decía a usted que es muy difícil de conciliarlo. Yo le reitero que tenemos, y en este diálogo que hemos tenido con usted específicamente en este tema, y con la dirigencia de su Partido en Tláhuac, que seguiremos manteniendo un total respeto a lo que es esa libre manifestación de las ideas. Pero sí también le reitero la petición de que podamos tener un mecanismo como el que surgió, dialogado con ustedes, para que el vecino también no demande porque se sienta afectado, la restitución de lo que considera o es su patrimonio como lo es la fachada de su propio domicilio.

Yo creo que lo podemos lograr, y lo podemos lograr con buena fe, y sobre todo, respetando estas dos libertades o estas dos posibilidades, la del vecino que habita y la del partido, la organización política que transmite también su pensamiento. Yo creo que sí se pueden conciliar, y en ese sentido, le reitero lo que hemos platicado, lo respetaremos, y si hay inquietudes en ese sentido, las dialogaremos y tenga usted la plena certeza de que vamos a encontrarle una buena solución, repito, para respetar las partes que a veces se ven inmiscuidas en estos terrenos.

Por otro lado, también le comentaré que no quisiera que quedara la expresión, mal entendida, cuando yo hablo de detener, o se habla de detener la mancha urbana. Decía yo hace un momento que entendemos y somos parte de la

ciudad, de que necesitamos satisfacer demanda de construcción de vivienda. Tenemos un rezago de construcción de vivienda; esto tenemos nosotros que entenderlo y atenderlo como la parte que somos de la ciudad; sin embargo, quisiera yo subrayar que cuando se habla de tener hablamos de detener lo anárquico, de detener lo no posible o lo no deseable sobre las áreas de reserva ecológica; hablo de la posibilidad de en lo político-administrativo, en lo jurídico hacer frentes comunes, porque debe de seguir siendo de interés para la ciudad conservar a Tláhuac como un área de reserva ecológica -reitero- para la recarga de los acuíferos y para las posibilidades de mejoras de la calidad del aire de la ciudad.

De manera que sí a la posibilidad de seguir construyendo, que en estos momentos se están haciendo unidades habitacionales en Tláhuac, pero definir como está definido desde el punto de vista del plan parcial, hacia dónde pueden crecer.

Yo le diría que usted conoce que los habitantes de los siete pueblos de Tláhuac en mucho, originarios de Tláhuac y los inmigrantes que se han sumado, tiene una forma de vivir y de concebir también el desarrollo o el crecimiento muy singular; de manera que también, en respeto a esta forma y a lo que la misma comunidad en diálogo nos reclama, es que logremos que el área de reserva ecológica permanezca como tal.

Espero haber tenido la posibilidad de precisar lo que sería detener lo anárquico sin sustraer que la Delegación como parte de la ciudad tendrá que seguir posibilitando en su área la construcción de unidades habitacionales o de vivienda para satisfacer la que existe en la ciudad. Muchas gracias, señora Representante.

LA C. PRESIDENTA.- Ciudadana Representante María del Carmen Bustamante, ¿desea hacer uso de su derecho de réplica?

LA C. REPRESENTANTE MARIA DEL CARMEN BUSTAMANTE CASTAÑARES (Desde su curul).- Sí, solamente para hacer la última pregunta al licenciado Martell.

Licenciado Martell: ¿Qué piensa usted acerca de la propuesta que han hecho algunos Representantes?

tantes a esta II Asamblea sobre el plebiscito para poder apoyar los trabajos de la mesa de concertación sobre Reforma Política del Departamento del Distrito Federal? Por sus respuestas, muchas gracias.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el señor Delegado.

EL C. DELEGADO.- Le reiteraría Carmen, que el Jefe del Departamento del Distrito Federal se ha pronunciado en este sentido, que comparto con el Jefe del Departamento del Distrito Federal lo señalado y que en lo personal, yo espero que de la mesa de concertación en la que es deseable que participen todo el tiempo todas las organizaciones políticas, se nos puedan dar luces acerca de lo que será la Reforma Política para la ciudad. Muchas gracias.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el Representante José Antonio Zepeda López del Partido Acción Nacional.

EL C. REPRESENTANTE JOSE ANTONIO ZEPEDA LOPEZ (Desde su curul).- Gracias señorita Presidenta, Señor Delegado:

La Delegación de Tláhuac al estar ubicada en una área urbano rural, ha tenido un crecimiento lento en materia de infraestructura básica y hemos podido observar que ese proceso de urbanización no ha contado con un crecimiento sostenido; porque para ello se necesitaría la construcción de red primaria tanto de drenaje como de agua potable, mismas que son el eje sobre el cual se atenderían las necesidades directas de la población.

Tláhuac, como Delegación periférica de la Ciudad de México, no ha culminado su proceso de urbanización, razón por la cual, le solicito a usted, además de darnos más información sobre lo realizado, se nos comente qué es lo que falta por hacer; pues son muchos los pobladores de esa Delegación que no tienen agua, drenaje, guarniciones, banquetas y pavimentos.

Ante la vista del crecimiento incontrolable de Iztapalapa y la cercanía física de la Delegación Tláhuac, preocupa a esta Asamblea de Representantes la idea de que Tláhuac se convierta en el Iztapalapa de mañana.

Quisiera preguntarle, ¿qué controles en la modificación de uso de suelo se aplican en Tláhuac? ¿Cuál es la demanda y la problemática de la misma en su Delegación? ¿Cómo influye esto en el desarrollo de la comunidad? ¿Cómo evitar el crecimiento anárquico, como ya lo mencionó usted, con tierra barata, sin uso de suelo que le permita para las construcciones de viviendas en áreas de reserva ecológica?

En otro orden de ideas de su Informe, si observamos el plano de la Delegación de Tláhuac, de manera evidente nos podemos percatar de la gran cantidad de reserva ecológica que posee, zona donde según nos informa se están realizando una importante labor de protección y resguardo de nuestro patrimonio ecológico.

¿No le resulta paradójico que en una Delegación con una zona de reserva ecológica de dimensiones tan amplias, posea áreas verdes urbanas en inferior al promedio de habitantes del Distrito Federal? Es decir, que aún después de que se concluya la construcción del Bosque de Tláhuac, como parte importante del proyecto ecológico de la Delegación para el próximo año, apenas alcanzaría una superficie de 6.1 metro cuadrado por habitante contra 7.7 metros por habitante del Distrito Federal.

Y si hacemos la misma comparación contra las recomendaciones establecidas por la Organización Mundial de la Salud en las Naciones Unidas, que es de 16 metros cuadrados por habitante, ¿no le parece que es aún más desventajosa? ¿A qué se debe ello y cómo piensa que pueda resolverse?

Tláhuac, manifiesta usted en su texto, en su Informe, tiene arraigo cultural importante entre la comunidad. En el Barrio de San Pedro, en la cabecera delegacional, vecinos se han manifestado en esta Asamblea de Representantes por el retiro de los comerciantes ambulantes que ocupan un costado del atrio de la parroquia; los vecinos desean ver su iglesia y su convento libres de lonas y vendimias, desean caminar por las banquetas libres, que su patrimonio cultural sea respetado.

Usted afirma, en su Informe, que existen convenios firmados con estos comerciantes ambulantes. Le pregunto, ¿cuál es el contenido de estos

compromisos adquiridos? ¿Si existen propuestas de reubicación, a dónde estarían dirigidas éstas y cuáles serían los beneficios para la zona, si se prevé que se cumplan estos propósitos. Señor Delegado. Muy breve, pero por sus respuestas, muchas gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene la palabra el señor Delegado.

EL C. DELEGADO.- Señor Representante José Antonio Zepeda López:

Efectivamente la Delegación de Tláhuac, como se reconoce en el Informe, había tenido rezagos en materia de infraestructura urbana y podríamos, para hacer un análisis rápido de esto, mencionar los siguientes datos:

Hasta 1988 existían única y exclusivamente 236 kilómetros de red secundaria de drenaje; se tenía posibilidad apenas para atender un 40% de la población de la Delegación.

Hasta 1988 teníamos aproximadamente 2.7 kilómetros de red primaria de drenaje; hacían falta más o cerca de 90 kilómetros para poder atender la demanda de la jurisdicción.

En materia de guarniciones y banquetas, única y exclusivamente alrededor de poco más del 30% de la población de Tláhuac tenía guarniciones y banquetas.

Pero hemos tenido durante los últimos, y quiero referirme no nada más a los años que he estado al frente de la Delegación, sino a los últimos cuatro años de la administración, un avance sin precedentes si lo promediáramos al histórico logrado, porque desde la fundación de Tláhuac, sus siete pueblos o sus 82 colonias, lo que acabo de mencionar era lo alcanzado en materia de creación de infraestructura. Un avance sin precedente, subrayado, gracias a la intensa y decidida y abierta participación de los vecinos y de su organización vecinal.

De manera que, también lo señalábamos, aún es mucho lo que falta por hacer. El 98% de los habitantes de nuestra Delegación tiene ya agua potable; el 75%, es decir, casi un 30 ó 35 por adicional a lo que teníamos antes de esta administración, ya tiene red secundaria de drenaje; se

construyeron o se han construido más de 80 kilómetros de red primaria de drenaje.

En materia de banquetas y de guarniciones, ahora es más del 65% los que ya la tienen.

Todavía tenemos rezagos, es cierto. Pero si nosotros, con el presupuesto que fue aprobado ya, podemos continuar a este ritmo, inclusive en 93 hacer un poco más, y si contamos, porque tiene que ser subrayado y repetido, con la inmensa y generosa participación de los vecinos para satisfacer sus propias demandas, estamos hablando de que en dos años más habremos terminado la red secundaria de drenaje que posibilite el servicio al cien por ciento de los habitantes de la demarcación; estaremos hablando de que en tres años se podrá tener guarniciones y banquetas cumplidas también a un cien por ciento para los habitantes de nuestra Delegación.

De manera que hay que subrayar en esta intervención, la cual yo le agradezco, que si bien es cierto que había un rezago considerable en esta infraestructura, existe un avance, un avance a la vista de todos, fundamentalmente por la colaboración y la participación ciudadana y que estamos decididos, como usted así lo requiere, a que sigamos de frente, pudiendo lograr que la infraestructura urbana que merecen los habitantes de Tláhuac se pueda a más tardar en tres años ver complementada, con la culminación de sus aspiraciones y con la posibilidad de su realización.

Es cierto también que es interés de los habitantes de Tláhuac preservar lo que consideran y lo que es su patrimonio histórico, lo que es parte de su vida y parte de su cultura, o de nuestra cultura. Existe efectivamente una inquietud añeja de los vecinos de la jurisdicción por los vendedores ambulantes que se han ubicado paulatinamente durante muchos años alrededor de lo que es su iglesia, de lo que es su convento de siglo XVI que mucho aprecian.

Nosotros hemos firmado, y nos preguntaba usted en qué consistían, los siete convenios de las ocho organizaciones existentes que tienen vendedores en vía pública, para buscar una alternativa de solución que pueda lograr lo que aquí se señalaba: por un lado, que el tránsito hacia la zona centro de Tláhuac, el tránsito peatonal pueda hacerse con libertad, que las banquetas se

recuperen para poder lograr transitar por ellas; por otro lado, tenemos un congestionamiento vehicular ya, sobre todo en ciertas horas del día, en lo que es la cabecera delegacional de San Pedro Tláhuac. De manera que nosotros hemos propuesto en uno de estos siete convenios, firmado por los vendedores ambulantes y dialogado con los Representantes de la organización vecinal, la posibilidad de solucionar estos tres problemas, desde luego con la comprensión, el diálogo y el convencimiento hacia los vecinos.

Existe a poco más de 20 metros de la cabecera delegacional terrenos que son propiedad del Departamento del Distrito Federal, patrimonio de los ciudadanos también de Tláhuac, donde posibilita la construcción de paraderos; de esa manera, lograr descongestionar lo que es el tránsito vehicular hacia San Pedro Tláhuac.

Por otro lado, en esos paraderos, lograr también la construcción, con la aportación o el financiamiento a quienes ahora son vendedores en vía pública; construcción de locales modestos, pequeños pero definitivos en esa zona, para que también ellos no se vean privados de lo que es su fuente de ingresos.

Por último y no menos importante, de esta manera trasladando el transporte o las paradas del transporte colectivo hacia Juan Palomo y también logrando que se respete el convenio con los vendedores ambulantes, reubicándolos en esta zona, lograr lo que todos los habitantes de Tláhuac quieren que es que se rescate ese patrimonio cultural o patrimonio histórico que les pertenece a ellos, que no pertenece a todos.

De manera que yo aquí lo único que haría por último en este comentario sería una reflexión, de que para poder dar cabal cumplimiento a los convenios, es necesario contar, lo reitero, con la corresponsabilidad de las organizaciones políticas, de los ciudadanos para que esto que ya está muy platicado, firma y signado, después por otro tipo de situaciones no se nos vaya a desamarrar.

Por último también comentarle en lo que área verde; efectivamente estamos continuando nosotros lo que es el proyecto del bosque de Tláhuac; ahí se están incorporando 686 mil metros cuadrados a lo que son las áreas verdes de Tláhuac

y la construcción del parque de la solidaridad que son aproximadamente 40 mil metros más, que se suman a los 513 mil metros que ya había en la jurisdicción.

En este sentido sí la relación es de seis a uno pero en zona urbana; si la Organización Mundial de la Salud toma en consideración para sus parámetros cuando se habla de 16.1 el resultado de dividir el territorio total entre el número de habitantes; si tomaremos en cuenta única y exclusivamente lo que es la parte que concierne a la zona habitada nos daría el 6.1; si tomamos en cuenta la totalidad de territorio que es como se toma el parámetro, definitivamente que Tláhuac está mucho más arriba de lo que es el número de metros cuadrados por habitantes en zona verde que se requiere para óptimas condiciones.

También quisiera comentarle Señor Representante a la Asamblea, que los siete pueblos se resisten y aquí es un comentario a una pregunta que se ha reiterado en torno a lo que es el crecimiento a la mancha urbana, los siete pueblos de Tláhuac se resisten a verse invadidos anárquicamente por la mancha urbana; de manera que nosotros planteamos para el control que usted señalaba; por un lado primero, hacer más productiva lo que es el área rural y los beneficios que se puedan lograr para los campesinos; por otro lado, un intenso diálogo con la representación vecinal, a fin de evitar posibles modificaciones en el uso de suelo que no sean previamente concertadas y dialogadas con la representación vecinal.

También, por último, poder definir o redefinir con claridad que hay zonas donde la comunidad no se ha opuesto y ha visto cómo han crecido unidades habitacionales, donde la comunidad por la misma infraestructura de servicios que se tiene, sabe que de acuerdo al uso del suelo permitido es hacia a dónde deben de dirigirse; pero reafirma, no quiere ver vulnerada su forma de vida, sus tradiciones, sus costumbres.

Es decir, se aceptan, se acepta que como parte de la ciudad cumplamos con lo que el uso del suelo permite; modificaciones de éste, se resiste a que se hagan sin diálogo preciso con la comunidad. Entiendo bien que para poder preservar un Tláhuac limpio en sus costumbres y en su forma

de vida, es también necesario que el crecimiento de la mancha urbana se dé en forma ordenada y no en forma anárquica.

Por sus preguntas, muchas gracias señor Representante a la Asamblea.

LA C. PRESIDENTA.- Señor Representante Zepeda López, ¿desea usted o su partido hacer uso de su derecho de réplica?

EL C. REPRESENTANTE JOSE ANTONIO ZEPEDA LOPEZ.- Sí, señorita Presidenta.

Aunque ya dio respuesta, señor Delegado, a dos preguntas que le pienso nuevamente reformular, en su Informe nos indica que se han registrado avances sensibles en la regularización de la tenencia de la tierra y nos dice que el avance es del 50.7%, si no me equivoco, que es el porcentaje que menciona. Le pregunto: si se mantiene ese esquema de invasión, asentamiento, expropiación y regularización, ¿no se corre el riesgo que en Tláhuac en no muchos años vayan desapareciendo las zonas de reserva ecológica? ¿Qué mecanismo establece la Delegación para evitar este fenómeno?

Ya usted dijo que en tres años calcula usted que la Delegación terminaría con el rezago histórico de infraestructura y servicios. Señor Delegado, aunque su delegación fue de las más favorecidas en cuanto al presupuesto de 1992, ¿considera usted que el presupuesto asignado para 1993 es el adecuado, sirve en mucho para el programa de infraestructura y servicios que requiere la Delegación Tláhuac?

Para terminar, dos preguntas, señor Delegado.

Con respecto al tiradero a cielo abierto de Santa Catarina, ¿tiene la Delegación proyectos para convertirlo en rellenos sanitarios y así dar cumplimiento al informe del Regente de la ciudad en el sentido de que no hay en el Distrito Federal tiradero alguno a cielo abierto, y si hay algún proyecto, en cuánto tiempo calcula que se llevaría a cabo este relleno sanitario?

Por último, con respecto a la extracción de agua en Tláhuac, le pregunto, señor Delegado: ¿se siguen perforando pozos en la Delegación, cuál es el número de éstos? Si la respuesta es que no

se siguen perforando más, quisiera saber si los que están abiertos se están clausurando algunos, dado que éste ha sido uno de los principales motivos por el cual la tierra de la Delegación ha sufrido grave deterioro, así como un hundimiento muy significativo. Señor Delegado, por sus respuestas muchas gracias.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el ciudadano Delegado para contestar a las nuevas preguntas del señor Representante del Partido Acción Nacional.

EL C. DELEGADO.- Muchas gracias. Señor Representante José Antonio Zepeda López:

Primero, una afirmación categórica: no ha habido una sola invasión en el área de reserva ecológica durante la presente administración en nuestra jurisdicción. Es decir, este proceso del que usted hablaba, posible por el avance de regularización, que regularizamos, hay más invasión, volvemos a regularizar, hay más invasión y terminamos con el área de reserva ecológica, en este momento en las actuales condiciones no es un escenario, es decir, no ha habido una sola invasión.

Aquí yo reiteraría: lo que necesitamos para seguir conservando Tláhuac como un pulmón para la ciudad, es dos acciones que son fundamentales: una, la de seguir desarrollando proyectos productivos, es decir, que nuestros campesinos no se vean tentados por sembrar casas en lugar de productos agrícolas, que en eso estamos empeñados y hemos dado cuenta de ello, pero por otro lado es lo que sería el acuerdo político que debemos de seguir profundizando para corresponsabilizarnos, entendiendo lo que Tláhuac es para la ciudad, corresponsabilizarnos para seguirlo conservando como área de reserva ecológica.

Téngalo por seguro que con la Ley en la mano, con el diálogo, con la negociación y con la corresponsabilidad, queremos todos lograr que el área de reserva ecológica se mantenga como tal en nuestra jurisdicción.

Con respecto a lo que es el relleno sanitario o el tiradero de basura que se comenta en Santa Catarina, quisiera yo comentar que no tenemos en esta Delegación registro sobre esto. Posible-

mente se esté hablando de un tiradero que está en el Estado de México en el cual nosotros no tenemos ninguna ingerencia, ninguna intervención. Si es un tema de interés posteriormente quizá ustedes puedan reunirse con autoridades del mismo Estado de México o yo me pongo también a su disposición para lograr un diálogo si es que está en las cercanías de Santa Catarina que sí es parte de nuestra Delegación, no en su totalidad de las tierras, puesto que gran parte de ellas están dentro de lo que es el Estado de México.

Sobre los nuevos pozos, no hay nuevos pozos en la Delegación, no se está extrayendo con nuevos pozos agua, por lo menos por parte de lo que es el Departamento del Distrito Federal. Podemos informar también que se han dejado de explotar cinco pozos del ramal de Santa Catarina, por no cumplir con la calidad adecuada. De los pozos que están en operación tratamos de estar revisando permanentemente y sería eso a grandes rasgos mis comentarios a su pregunta señor Representante a la Asamblea; pero sí reafirmo con mucha claridad, no hemos tenido invasión sobre áreas de reserva ecológica hasta este momento en nuestra jurisdicción dentro de Tláhuac para bien de la ciudad y para tranquilidad de los habitantes de la zona. Muchas gracias.

LAC. PRESIDENTA.- Para formular su pregunta tiene el uso de la palabra el Representante Alfredo de la Rosa Chávez del Partido Revolucionario Institucional.

EL C. REPRESENTANTE ALFREDO DE LA ROSA.- Señor Delegado después de leer y de escuchar con atención su Informe, deseo expresar un legítimo sentimiento de reconocimiento y de satisfacción que nace del hecho de constatar la continuidad y no sólo eso, sino el incremento en el ritmo del proyecto del Departamento del Distrito Federal para beneficio de Tláhuac y me da mucho gusto que sea así, porque evidentemente va dirigido a buscar de manera seria el bienestar de la población tlhuaquense.

Esa población que con una enorme conciencia, claridad y valor conserva esos valores sociales y morales, muchos de ellos, originados en esas mismas tierras, que nos han dado al país en su conjunto un perfil propio como nación, un perfil

sólido de nacionalismo y de mexicanidad que tanto nos enorgullece a todos poseer.

Yo quisiera no desaprovechar esta oportunidad para reiterar, como lo hago y lo haré tantas veces como pueda, mi más profunda admiración a esa gente extraordinaria que habita el territorio de Tláhuac, a esos hombres y mujeres que han sabido enfrentar y remontar la adversidad, muchas veces muy grande, y lo han sabido hacer con tesón, con constancia y con optimismo. Incluso podría decir yo que lo han sabido hacer con alegría y con confianza en ellos mismos.

Por eso creo que servir a los tlhuaquenses desde cualquier posición, es más que una oportunidad, un privilegio y como usted lo decía acertadamente, señor Delegado, es algo apasionante. Esa población de Tláhuac, que es una población inmensamente noble, lo es también enormemente exigente y lo es porque lo merece, es exigente porque tiene derecho a ser atendida al máximo de las posibilidades reales del gobierno y de todos los que en uno u otro terreno estamos obligados a servirle.

De ahí que si bien es cierto que mucho se ha avanzado en lo que va de la actual administración, tenemos que ver lo mucho que falta por atender y lo que hay que hacer para lograrlo y para dar satisfacción a esa población. Por eso quisiera preguntarle señor Delegado sobre varios aspectos:

Primero, durante muchos años incluso durante muchos lustros no se podía avanzar en la construcción de obras de superficie que eran fundamentales, tales como guarniciones, banquetas, pavimento, y eso debido a que prácticamente como usted lo ha referido y como se ha informado, tanto en el informe ampliado como en la síntesis que usted nos ha dado conocer; repito, esto se debía a que no existía prácticamente un sólo metro en operación de drenaje primario, en toda la Delegación, no obstante que existían sí algunos tipos de drenaje primario, no estaban en plena y absoluta operación.

Derivado de esto no se podían pues hacer estas obras, no obstante que existían ya algunos tipos de drenaje primario, no estaban en pleno desarrollo y operación. Y derivado de esto, no se

podían hacer estas obras fundamentales de superficie porque al momento de hacer la introducción del drenaje primario, hubiera sido necesario destruir guarniciones, banquetas y especialmente pavimento.

Seguramente durante todos estos años de que hemos hablado, estos lustros, estas décadas, seguramente no se pudo hacer esta obra por el enorme costo financiero que representaba. Sin embargo, al día de hoy, está prácticamente construido el drenaje primario en casi toda la Delegación. Lo sabemos por su Informe y porque lo hemos constatado, y esto se debe gracias a un enorme esfuerzo económico y de trabajo del Gobierno de la Ciudad y de los vecinos de Tláhuac, que bien vale la pena que todos conozcamos y que no sólo conozcamos sino que reconozcamos el tamaño del esfuerzo.

Mucho se ha hecho también en materia de guarniciones y banquetas con el trabajo conjunto de autoridades y de vecinos, pero está haciendo falta ahora pavimento en muchas calles que requieren ya que sean pavimentadas y que ya están en condiciones de recibirlo.

Así pues, yo quisiera concretamente en este tema solicitarle, señor Delegado, que sea tan amable de informarnos que se tiene previsto en este aspecto de pavimentación para 1993.

Segunda pregunta: una de las prioridades del Jefe del Departamento del Distrito Federal está enfocada a la regularización de la tenencia de la tierra. Es decir, a dar seguridad al patrimonio familiar que permita a la comunidades establecidas tranquilidad y condiciones mejores para incorporarse a un esfuerzo común, toda vez que tienen ya esa misma tranquilidad y pueden destinar buena parte de su tiempo en lugar de pensar en este problema que les agobia muchas veces, que es la no posesión segura de su propiedad, que una vez que se haya resuelto, puedan destinar una buena cantidad de sus energías y de su preocupación precisamente al trabajo comunitario.

Por eso nuestro Partido está muy interesado en conocer, por su conducto, el grado de avance en materia de regularización, tanto en los lotes de origen particular como los de origen social, ya que dar seguridad patrimonial a quienes con un

enorme esfuerzo y sacrificio han edificado sus viviendas, lo consideramos de la mayor importancia.

Asimismo, quisiéramos también saber en cuánto tiempo estima la Delegación que podrá estar solucionado el problema de aquel universo de entre 15 y 20 mil predios que al inicio de esta administración se calculaba eran regularizables en la Delegación de Tláhuac.

Siguiente pregunta: vale la pena destacar que existen colonias con un grado de avance significativo en la creación de infraestructura urbana. Así lo señala con claridad el Informe que fue entregado a disposición de los miembros de esta Honorable Asamblea. Sin embargo, sabemos que todavía existen colonias como es el caso, por citar sólo alguna, como la colonia La Estación, en donde sus habitantes han sufrido de serios encharcamientos sobre todo en la reciente época de lluvias que fue por cierto muy abundante. ¿Cuáles son, por lo tanto, las perspectivas en el corto plazo, para que colonias como ésta, que en más de un sentido son ejemplares por su capacidad de trabajo, por su entrega, por su emoción, por su característica muy marcada de saber sumar su esfuerzo personal al de la comunidad, y éste, el de la comunidad, al de la autoridad, para salir adelante? Por eso son ejemplares.

Y pregunto: ¿cuáles son las perspectivas en el corto plazo para que colonias como ésta cuenten con el fundamental servicio de drenaje, pues es un problema no tan sólo de desarrollo urbano sino especialmente y sobre todo, de salud?

Por otro lado, mucho se ha hablado sobre la laguna que existe sobre la carretera Tláhuac-Chalco. Sabemos que incluso hay grupos de campesinos interesados en la posible desecación de esta laguna. ¿Qué piensa la Delegación al respecto? y ¿Qué repercusiones cree usted que tendría una acción de esta naturaleza de desecar esta laguna?

Para finalizar y conociendo a la perfección -diría yo- de la buena y ejemplar disposición de los habitantes de Tláhuac para sumarse al esfuerzo común que busque el avance social, se habla en su Informe de una intensa participación ciudadana y de la planeación democrática para la elaboración de planes y programas.

Me consta, licenciado José Ramón Martell que esta comunicación entre la autoridad y los vecinos es permanente durante su administración. Sabemos como buena parte de su tiempo como Delegado, lo destina a este ejercicio de comunicación y diálogo a recorrer las calles, a asistir a recorridos, a reuniones con la población y lo hace invariablemente la concertación y el diálogo.

Quisiera señor Delegado, que profundizara en sus comentarios de cómo operativamente se hace un ejercicio de esta naturaleza, garantizando que se atiendan obras que realmente son prioritarias para la gente.

Por sus comentarios y por sus respuestas, muchas gracias de antemano señor Delegado.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el señor Delegado para responder a las preguntas realizadas por el Representante Alfredo de la Rosa Chávez, del Partido Revolucionario Institucional.

EL C. DELEGADO.- Muchas gracias. Señor Asambleísta Alfredo de la Rosa:

Muchas gracias por sus preguntas, que viniendo de usted que es una gente que conoce mucho la demarcación nos comprometen más en la posibilidad de la respuestas.

Le diría primero que comparto cuando se expresa que la planeación acerca del desarrollo urbano también debe de hacerse como un ejercicio de responsabilidad y quisiera concretarlo en lo siguiente:

Es cierto que ya no es posible o no es deseable que pavimentemos una calle en la que la obra de drenaje o la obra de introducción de la red de agua potable no se tenga; de manera que tengamos que venir acabando de pavimentar, nuevamente abrir una calle, con el consecuente desperdicio de recursos y la evidente falta de planeación en la ejecución de un programa atinado de consecución de metas para culminar con lo que sería la pavimentación.

Hemos tratado de continuar en la Delegación, primero determinando con la comunidad que es necesaria la terminación de lo que es la obra enterrada; es decir, terminar con ese 2% que nos

falta en materia de agua potable, terminar con ese 30% que nos falta en red secundaria de drenaje y que si una calle tiene su drenaje, su agua potable, procedamos a construir guarniciones, banquetas y posteriormente la pavimentación.

Efectivamente, al inicio de esta administración existían los 2.7 kilómetros de red primaria, muchos de ellos tubos, tubos sin más función, la existía, pero en operación poco aprovechable y como bien se señalaba, ha sido gracias a esa magna obra de red primaria que ahora tenemos la inmensa posibilidad de estar atendiendo lo que es ya la red secundaria y la terminación de obras de guarniciones y banquetas.

De manera que uno de los rezagos a los cuales debemos de darle ya en estos momentos una atención prioritaria -y aquí quisiera también hacer un paréntesis-. Nuestra propia gente es la que nos ha ido marcando el ritmo y las cosas que se requieren hacer en la Delegación; es decir, antes de pedir pavimento la misma gente nos propuso: vayámonos a hacer el drenaje y vayamos a hacer la guarnición y la banqueta. Pero por la cantidad de obra construida en este sentido, se empieza ya a sentir que la comunidad en general está demandando un programa más agresivo de pavimentación.

En este año, como se observa en el Informe, señor Asambleísta, pudimos afortunadamente con el concurso de la comunidad pavimentar casi 540 mil metros cuadrados; pudimos atender colonias como la Miguel Hidalgo, como la Agrícola Metropolitana, como la Del Mar; como colonias en general de Tlaltenco; como colonias del propio San Pedro Tláhuac; como son San José, Santa Cecilia. Y el esfuerzo no tiene precedentes en materia de pavimentación, pero sí muy dialogado.

Si ya terminamos la obra enterrada, entonces sí vayámonos a la obra culminante de un proceso de infraestructura que sería la pavimentación.

De manera que, afortunadamente en el presupuesto que ya fue aprobado para 1993, vamos a seguir contando con ese apoyo franco y decidido para poder traducir lo que son aspiraciones en realidades, y será el pavimento una de las obras en donde sigamos poniendo el acento para poder

lograr revertir este rezago que en el universo se antojaba, a inicios de este año de 1992, de aproximadamente 3.5 millones de metros cuadrados. Estamos hablando ahora de 2.9, y con el programa de obras que haremos posible realizar en el 93, con el concurso de la comunidad, posiblemente lleguemos a 800 mil metros cuadrados de pavimento más que estaríamos realizando en nuestra Delegación.

Por otro lado, en materia de tenencia de la tierra, como usted lo afirmó señor Asambleísta De la Rosa, uno de los grandes compromisos del Jefe del Departamento del Distrito Federal con la comunidad de Tláhuac, era avanzar y avanzar en la regularización de un universo que a inicios de la administración se definió de alrededor de 15 mil lotes de Tláhuac.

Yo quisiera decir que a lo realizado durante los dos primeros años de esta gestión, más los dos últimos que han correspondido a mi cargo, hemos logrado regularizar poco más de 10 mil lotes y podríamos estar hablando de que el 75% del compromiso del Jefe del Departamento del Distrito Federal está ya plenamente cumplido en Tláhuac.

Esperamos, durante 1992 terminar de entregar escrituras que ya están prácticamente en proceso de contratación, como son las colonias La Habana y como son la colonia Ampliación López Portillo. Estamos a punto ya de hacer entrega de esas escrituras.

Por otro lado, el día de hoy se publica ya el Decreto Expropiatorio correspondiente a la colonia Zacatenco, que nos va a permitir en los primeros meses de 1993 también terminar con el proceso de regularización en esta colonia.

Estamos esperando que se publiquen cuatro decretos expropiatorios que aún están pendientes y que nos darán la posibilidad de entre 1993 y 94 atender al cien por ciento el compromiso adquirido en materia de regularización de tenencia de la tierra, tanto de origen particular, como de origen ejidal.

Los decretos que están pendientes se refieren a los pueblos de San Pedro Tláhuac, de San Juan Ixtaycpan, de San Francisco Tlaltenco, La Quiahuatla, San Andrés y Los Reyes.

Pero nosotros estamos optimistas de que en los primeros meses del año venidero podamos ya estar hablando de que avanzamos hasta en un 90 ó 95% durante los seis primeros meses de 1993, en lo que ya será entrega de escrituras directa a los posesionarios para que puedan tener o usufructuar de este patrimonio que con mucho trabajo y con muchos esfuerzos han logrado en la comunidad de Tláhuac.

En cuanto al ejercicio operativo de lo que es la planeación democrática, yo quisiera decir que en esta Delegación ha habido continuidad de los esfuerzos realizados durante esta administración, lo subrayo. Recibí una Delegación en pleno trabajo y hemos tratado de continuar al ritmo y si es posible acrecentarlo, tanto por el trabajo desarrollado por las autoridades como definitivamente por la inmensa organización y decisión de los vecinos de trabajar en beneficio de su propia comunidad. Lo que hemos hecho es un esfuerzo para afinar lo que es un proceso de comunicación donde se le da prioridad a lo que la misma comunidad nos señala como urgente de resolver y tratamos de signar compromisos, que yo resumiría los procedimientos en este sentido: Primero recibimos planteamientos de la comunidad, a qué aspiran, y bueno, es lógico, la comunidad muchas veces aspiraría a que todo y en este año próximo se pudiese resolver, a quien le falta todavía parte de drenaje o guarnición y banquetas y pavimento, viene en muchas ocasiones el planteamiento completo.

Se tiene un diálogo después de hacer un análisis de lo planteado por la propia comunidad y se le habla de dos cuestiones que son importantes: si nos piden drenaje pero no hay factibilidad técnica de hacerlo, se les comenta; si nos piden más allá a pesar del esfuerzo de ellos por aportar mano de obra o materiales, más allá de lo que podemos hacer por nuestro margen presupuestal, también se comenta. Lo sintetizaría de la siguiente manera: se realiza un estudio de factibilidad técnica y de factibilidad presupuestal.

Después nos vamos a la propia colonia, nos vamos a caminar por sus calles, a dialogar con la gente. Ahí tratamos de armar lo que se llama una gira de concertación, es decir, ya dialogado lo que se aspira, lo que se puede, lo que se tiene, hacemos una firma o dejamos signado un documento por escrito donde fijamos con mucha

claridad cuáles son los compromisos a los que aspiramos abordar o aspiraríamos en este caso a 1993. Ahí se deja establecido con mucha claridad en un momento cuál es la parte que le corresponde a la Delegación en la consecución de la obra y cuál es el compromiso de la comunidad. Subrayo generalmente, o mano de obra o materiales.

Se signan esos documentos. Después realizamos nuevamente giras, giras para saber si a lo que nos habíamos comprometido ya se realizó, o para evaluar si hay rezagos cuáles son las razones y para en ese momento tratar de juntos, comunidad y autoridades, hacer un esfuerzo porque nada de lo pactado o concertado deje de cumplirse porque forma también de lo que es el programa operativo anual, de lo cual la Delegación tiene responsabilidad de responder también a esta Honorable Asamblea.

En cuanto a la colonia La Estación, La Estación es una, como usted bien lo afirmaba, de las muchas colonias que durante mucho tiempo tuvieron un rezago impresionante; es una colonia que se fundó hace aproximadamente 15 años, ya tiene luz, ya tiene agua; aproximadamente el 80% de sus habitantes ya tienen regularizados sus predios, tienen su escritura públicas. Y tenemos un problema que ha sido recurrente, pero espero que se esté viviendo o se haya vivido en 1992 como el último año de esto, aproximadamente tenemos 48 ó 49 calles en la colonia, de las cuales en 33 ya se introdujo la red secundaria de drenaje, en seis de ellas está en proceso de construcción, esperamos terminarlo antes del último día de este año, y del restante de calles que nos faltan por hacer, vamos a estar con la comunidad a principios de enero porque existe toda la factibilidad técnica y la factibilidad presupuestal para que con la gran decisión de gentes de los habitantes de La Estación podamos concluir ya al cien por ciento la obra de drenaje de esta colonia.

Es cierto ya en Tláhuac hemos cambiado, o sea cambiado de lenguaje; porque ayer hablábamos de Tláhuac siempre inundado, ahora hablamos de Tláhuac en algunas zonas todavía encharcado; pero esperemos que casos como el de La Estación, que se resolverán al 100% antes del período de lluvias; aunque este año no tuvo

mucha palabra de honor el período de lluvias, quedará resuelto para beneficio de todos sus habitantes.

En esta misma, licenciado de la Rosa, en esta misma semana se empezó a construir también un colector o una obra de red primaria que nos hacía falta para poner salida por la calle de Gitana a una parte de los habitantes de La Estación; ya se empezó a construir, el compromiso es que para principios del mes de enero estaría terminada; de manera que con esto y el colector que va a Atlixco, podríamos decir que estamos totalmente aptos para que no tan sólo sea introducido en el drenaje, sino se ponga en operación para el año que viene; y a irnos a más, por guarniciones, por banquetas, por pavimento, que al igual que a La Estación le hacen falta a muchas colonias de nuestra jurisdicción.

Yo sí quisiera subrayar que comparto con el Asambleísta Alfredo de la Rosa que en mucha hora viene el acento para esta la obra de pavimentación; pero afortunadamente para lograr al igual que la red primaria de drenaje, que el hospital regional, al igual que la red secundaria de drenaje, yo estoy seguro que vamos a seguir contando con lo que hemos contado quienes trabajamos o quienes viven en Tláhuac, con ese franco apoyo, con ese decidido apoyo de un sensible Jefe del Departamento del Distrito Federal, que vibra con las aspiraciones de la comunidad de Tláhuac. Muchas gracias, señor Asambleísta.

LA C. PRESIDENTA.- Señor Representante Alfredo de la Rosa Chávez, ¿desea usted o algún otro miembro de su partido hacer uso de su derecho de réplica?

EL C. REPRESENTANTE ALFREDO DE LA ROSA CHAVEZ (Desde su curul).- El Representante Jorge Gaviño Ambriz, hará el uso de derecho de réplica.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el Representante Jorge Gaviño Ambriz.

EL C. REPRESENTANTE JORGE GAVIÑO AMBRIZ (Desde su curul).- En primer lugar quiero señalar que a la fracción de mi partido le

complace que se haya considerado puntualmente las recomendaciones emitidas por el Comité de Atención Ciudadana de este órgano colegiado y plural del Distrito Federal como es la Asamblea de Representantes.

Para todos queda claro que fundamentalmente estas comparecencias se efectúan para mejorar la administración del Distrito Federal; ese es el objetivo primario, hacer que exista una mayor relación entre lo que el pueblo demanda y la respuesta de la autoridad; si no logramos que estas comparecencias trasciendan al pugilismo verbal, poco o nada contribuiremos para que esta ciudad se desarrolle convenientemente.

Señora Presidenta; ciudadanas y ciudadanos Representantes; señor Delegado, escuchamos los aspectos más relevantes de la actividad llevadas a cabo en la Delegación Tláhuac en 1992; una parte importante del programa de trabajo de la actual administración, preguntas y réplicas sobre la labor del Departamento del Distrito Federal en esa circunscripción y concretamente del trabajo delegacional que debe de buscar y busca lograr mejores niveles de vida para sus habitantes.

Se habló de las costumbres, de los aspectos sociológicos, de la mezcla cultural que ahí se da, de las tradiciones, de la forma y organización ancestral, del crecimiento de la mancha urbana, que incontinentemente avanza sobre zonas agrícolas, de la presión del centro hacia la periferia; se ubicó a Tláhuac dentro de un territorio y dentro de la historia; se habló de los enormes retos de una Delegación que padece grandes rezagos; el tema de la discusión del informe se centró en tres puntos fundamentales: sobre la dotación de servicios básicos, sobre la ordenación de crecimiento de la mancha urbana y su amortiguamiento y sobre la forma de vida de los habitantes y las actividades que realizan para su subsistencia. Pero apenas se señala lo que Tláhuac es para la historia de la ciudad en su conjunto, lo que Tláhuac es para el desarrollo de esta ciudad, lo que es para todos los habitantes de la gran metrópoli, lo que Tláhuac representa para el sano desarrollo del ciudadano, en resumen, lo que Tláhuac es para el futuro nuestro, porque sí es claro que hoy menos que nunca esta parte del

Distrito Federal no es una zona que está lejana, aislada, que sólo a sus pobladores importa su desarrollo y conservación.

Hoy Cuajimalpa, Alvaro Obregón, Tlalpan, Xochimilco, Milpa Alta, la Sierra de Guadalupe en Gustavo A. Madero y Tláhuac, son parte total para que esta ciudad pueda salvarse, para que esta megalópolis pueda revertir la tendencia y no dirigirse a lo que los urbanistas y ecologistas modernos han visualizado como un colapso final, para que las apreciaciones del economista Maltus no se conviertan en predicciones con lo que respecta al Distrito Federal.

Tláhuac constituye esencialmente y en síntesis parte de la esperanza de esta ciudad, pero necesitamos que sea más que eso, más que una esperanza; que se elaboren programas de más largo alcance de los que ya existen; que se redoble la inversión pública; que la ecología en esos lugares sea la palabra, el programa, la actividad, el concepto, el destino más importante de los vecinos y de la autoridad.

Reforestar, colocar drenajes marginales para conectar descargas individuales, limpiar canales y devolver la transparencia del agua que fluye por ellos, arraigar al campesino a su tierra con producción y productividad, crear desarrollo auténticamente regional que rechace la idea de fraccionar clandestinamente.

Ya tenemos amargas experiencias a lo largo y ancho de la ciudad. Hemos visto cómo se rellenan las barrancas, cómo se ocupan zonas de alto riesgo, zonas federales, zonas boscosas, amparados o impelidos por la necesidad de la vivienda. Esto ya no puede suceder en Tláhuac. Señor Delegado:

Se han hecho aquí importantes señalamientos respecto de Tláhuac, su desarrollo, sus obras, su entorno ecológico, su presupuesto, la decidida participación de los vecinos en su modernización y, en fin, se han elaborado consideraciones de suma relevancia para esta Asamblea y creo también para la propia delegación política.

Creo procedente formular algunas recomendaciones en un intento de sumar dentro de ellas las

opiniones de algunos de mis compañeros Asambleístas y con el propósito de contribuir de manera positiva a su labor de gobierno.

Primero.- En base a la importancia de la labor de preservación de la zona ecológica recomendaría que esta acción integral no disminuya, sino, por el contrario, se incrementen las labores de esa tarea.

Segundo.- Derivado de sus comentarios respecto a la construcción de servicios públicos como el drenaje, el agua potable y la pavimentación, consideramos que el universo faltante para su atención amerita que los plazos por usted señalados se cumplan con oportunidad. Si falta mucho por construirse en pavimento y otros servicios, recomendaríamos eficientar aún más los sistemas de concertación con la comunidad para lograr un desarrollo real de las comunidades de Tláhuac.

Tercero.- Si bien es cierto que existe un gran número de extensiones agrícolas en Tláhuac y que la Delegación a su cargo pugna por impulsar el desarrollo rural, recomendamos en este caso la habilitación de acciones que arraiguen e identifiquen al campesino con la tierra productiva y se evite así la especulación de terrenos rurales con la esperanza inútil de urbanizarlos.

Cuarto.- Para evitar el crecimiento desregulado y desorientado de Tláhuac, para evitar también que se convierta en algo parecido a Iztapalapa del mañana, recomendamos respetuosamente que el Delegado de Tláhuac prosiga con su mejor empeño en vigilar que no se ocupen espacios restringidos para la construcción desordenada de viviendas que no autorice el cambio de uso del suelo para favorecer proyectos comerciales o habitacionales sino se cuenta con los estudios que aseguren que se ajusta al programa parcial del desarrollo urbano.

Quinto.- Por último, señor Delegado, mucho nos complace escuchar su participación en la tarea de preservar las costumbres, tradiciones y fiestas populares, regionales en Tláhuac; desafortunadamente al Distrito Federal ya no le queda mucho de esa inmensa tradición histórica. Recomendamos y le pedimos que continúe con su apoyo para mantener y acrecentar el acervo histórico y cultural de Tláhuac.

Si no somos capaces de conservar las áreas no urbanizadas, libres de la expansión de la mancha urbana, si no encontramos formas para que el valor de uso del campo capitalino sea equiparable a su valor de cambio, si no hacemos atractivo y digno el trabajo en el campo capitalino, estaremos perdiendo lo que es más importante de la ciudad. Por ello Delegado las propuestas de esta Asamblea, estas demandas de que siga usted con un esfuerzo mayor y un compromiso más claro y categórico por la ciudad, estamos juntos en esa batalla. No hay preguntas. Muchas gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Señor Delegado a pesar de que el Representante Gaviño no ha formulado ninguna pregunta, ¿desea usted hacer algún comentario respecto a sus reflexiones y propuestas?

EL C. DELEGADO.- Sí señora Presidenta:

En primer lugar para señalar que pondremos mucha atención a la recomendaciones expresadas a nombre de la Asamblea por el Representante a la Asamblea Jorge Gaviño.

También para decirles que para mí ha sido un privilegio estar en este recinto el día de hoy con ustedes; en este recinto lleno de historia, en el cual se reafirma, porque se respira, todo lo que este país es, porque aquí, en este recinto, se han ventilado muchas de las muchas cosas importantes que han logrado que México sea lo que hoy tenemos.

Decirles también, por último, que para mí como lo concebí desde un principio, el diálogo plural que aquí se tuvo ha sido valiosa oportunidad para reafirmar si estamos en el rumbo correcto. Fue oportunidad también para nutrirse de ideas que seguramente lograrán que podamos realizar un mayor y mejor trabajo en beneficio de la comunidad de Tláhuac.

Señora Presidenta a usted, a su Mesa Directiva, les doy las gracias por todas sus atenciones el día de hoy.

A lo señores Asambleístas, a los señores y señoras Representantes a la Asamblea, les reitero mi compromiso único: tengo el compromiso de servir a Tláhuac para la ciudad por invitación del Jefe del Departamento del Distrito Federal y

pondré al máximo de mis capacidades el mejor de mis esfuerzos para que Tláhuac siga teniendo un avance en materia de desarrollo rural y un avance en materia de desarrollo social para beneficio de quienes ahí habitan. Muchas gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Esta Presidencia agradece a nombre propio y de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, la presencia del señor licenciado José Ramón Martell, Delegado del Departamento del Distrito Federal en la Delegación de Tláhuac, así como las respuestas que usted ha tenido a bien dar a las preguntas que le fueron formuladas.

Para acompañar al ciudadano Delegado a retirarse del salón de sesiones cuando así lo desee, se designan en comisión a los siguientes Representantes: María Valdéz Romero, José Luis González Sánchez, Ramón Jiménez, Enrique Gutiérrez Cedillo, Adela Salazar.

A los demás Representantes rogamos permanecer en el salón de sesiones.

Con fundamento en el Artículo 78 del Reglamento para el gobierno interior de la Asamblea, ha solicitado hacer uso de la palabra, para formular un punto de acuerdo de la Comisión de Gobierno, el Representante Jorge Schiaffino Isunza. Tiene usted el uso de la palabra.

EL C. REPRESENTANTE JORGE SCHIAFFINO ISUNZA.- Gracias, compañera Presidenta.

Comisión de Gobierno. México, D.F., a 17 de diciembre de 1992.

C. Presidenta de la Mesa Directiva de la Segunda Asamblea de Representantes del Distrito, Federal. Presente.

La Comisión de Gobierno, por este conducto, con fundamento en el Artículo 60. del Reglamento de la medalla al Mérito Ciudadano, se permite proponer el siguiente Punto de

Acuerdo:

En atención a que la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, como Organismo de Representación Ciudadana, tiene entre otras funcio-

nes la de ordenar y promover todas aquellas formas de convivencia que contribuyan a una mejor relación entre los habitantes del Distrito Federal y a que;

Este Organismo de Representación Ciudadana en el Distrito Federal, ha instituido la "Medalla al Mérito Ciudadano" como un reconocimiento a quienes se han distinguido en los servicios a la comunidad;

La Comisión de Gobierno, en cumplimiento a lo dispuesto en el Reglamento para otorgar la Medalla al Mérito Ciudadano, propone al Pleno de la Asamblea que la Comisión Especial, conformada pluralmente, que tendrá a su cargo conocer y presentar el Dictamen al Pleno sobre el otorgamiento de la Presea correspondiente al Año de 1993, se integre por los siguientes Representantes:

El C. Representante Pablo Gómez Álvarez, Presidente, PRD; El C. Representante Ramón Choreño Sánchez, PRI; El C. Representante Jorge Alberto Ling Altamirano, PAN; El C. Representante Belisario Aguilar Olvera, PPS; El C. Representante Marcos Gutiérrez Reyes, PFCRN; El C. Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala, PARM.

Atentamente el C. Representante Juan José Osorio Palacios, Presidente, rúbrica; El C. Representante Jorge Schiaffino Isunza, Secretario, rúbrica; El C. Representante Hiram Escudero Álvarez, rúbrica; El C. Representante Pablo Gómez Álvarez, rúbrica; El C. Representante Alfredo de la Rosa Chávez, rúbrica; El C. Representante Eduardo Escobedo Miramontes, rúbrica; El C. Representante Carlos Hidalgo Cortés, rúbrica; La C. Representante Juana García Palomares, rúbrica; El C. Representante Belisario Aguilar Olvera, rúbrica.

Señora Presidenta, en virtud de que esta propuesta es en base al Artículo 60. de la Ley que otorga la medalla, y que está firmada por los Representantes de los grupos partidistas, solicitaría respetuosamente a usted se ponga a consideración del Pleno.

LA C. PRESIDENTA.- En los términos del Artículo 90 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea, consulte la Secretaría en

votación económica si este asunto se considera de urgente y obvia resolución.

LA C. SECRETARIA.- Por instrucciones de la Presidencia y en votación económica, se consulta a la Asamblea si se considera este asunto como de urgente y obvia resolución.

Los que estén por la afirmativa, favor de ponerse de pie. Los que estén por la negativa, favor de ponerse de pie.

Se considera de urgente y obvia resolución, señora Presidenta.

LA C. PRESIDENTA.- Proceda la Secretaría a consultar a la Asamblea en votación si se aprueba la propuesta presentada por la Comisión de Gobierno.

LA C. SECRETARIA.- Por instrucciones de la Presidencia, en votación económica se pregunta a la Asamblea si es de aprobarse la propuesta presentada por la Comisión de Gobierno. Los que estén por la afirmativa, favor de ponerse de pie. Gracias. Los que estén por la negativa, sírvanse manifestarlo. Aprobada señora Presidenta.

LA C. PRESIDENTA.- En consecuencia, la Comisión Especial para dictaminar sobre el otorgamiento de la Medalla al Mérito Ciudadano para 1993, queda integrada por los siguientes Representantes: Pablo Gómez Álvarez, Presidente; Ramón Choreño Sánchez; Jorge Alberto Ling Altamirano; Belisario Aguilar Olvera; Marcos Gutiérrez Reyes y Oscar Mauro Ramírez Ayala.

Esta Presidencia, exhorta a los miembros de la comisión designada para que procedan a la elaboración de la convocatoria respectiva que deberá ser publicada en los términos del Reglamento de la Medalla al Mérito Ciudadano.

Esta Presidencia, declara un receso de una hora para comer.

(A las 16:25 horas inicia el receso)

(A las 17:25 horas continúa la sesión)

LA C. PRESIDENTA.- Se reanuda la sesión En los términos del Artículo 74 del Reglamento

Interior, consulte la Secretaría a la Asamblea si se autoriza a continuar los trabajos de la sesión hasta agotar el Orden del Día.

LA C. SECRETARIA.- Por instrucciones de la Presidencia y en votación económica se pregunta a la Asamblea si se autoriza a continuar los trabajos de la sesión hasta agotar el Orden del Día.

Los que estén por la afirmativa, favor de ponerse de pie. Se autoriza, señora Presidenta.

LA C. PRESIDENTA.- Continúe la Secretaría con el desahogo del Orden del Día.

LA C. SECRETARIA.- El siguiente punto del Orden del Día es el relativo a diversos temas de la Décima Cuarta Comisión de Educación.

LA C. PRESIDENTA.- Para hablar sobre este tema se han inscrito los siguientes Representantes: Lucía Ramírez Ortiz, María de Carmen Bustamante Castañares y Rafael Guarneros Saldaña.

¿Hay algún otro Representante que desee hacer uso de la palabra?

Tiene el uso de la palabra la Representante María del Carmen Bustamante Castañares.

LA C. REPRESENTANTE MARIA DEL CARMEN BUSTAMANTE CASTAÑARES.- Gracias señora Presidenta; compañeras y compañeros Representante:

Hoy nuevamente se introducen cambios en la educación básica, éstos son identificados con el nombre de modernización educativa y son instrumentalizados por los llamados programas emergentes.

Es evidente que estas reformas responden a una nueva visión que se tiene sobre la sociedad mexicana, la cual tiene como objetivo impulsar un modelo diferente para nuestro país en el aspecto social, político y fundamentalmente económico.

Como consecuencia, esta política ha empezado a delinear con toda claridad qué tipo de conocimientos se requieren para hacer posible la orga-

nización de los contenidos programáticos que promueve y lleva adelante el nuevo proyecto global para la sociedad mexicana.

¿Qué quiere decir esto? ¿Cuál es la nueva visión? ¿Qué reformas se han implementado? ¿Cuáles son los nuevos contenidos educativos? ¿De qué manera se relacionan con el Tratado de Libre Comercio?

Es indudable que uno de los aspectos más importantes que se propuso resolver el presente régimen es el área económica y como cuestión central los renglones productivo y comercial.

Para salvar esto, el Gobierno Mexicano realizó intensas negociaciones con Canadá y Estados Unidos, los cuales arribaron al famoso Tratado de Libre Comercio por medio del cual se pretende resolver las necesidades productivas, comerciales, financieras y tecnológicas de nuestro país.

Este Tratado, como consecuencia, nos lleva a una mayor integración económica en el bloque que mayor influencia ha tenido en nuestra nación.

Los objetivos del nuevo modelo económico son claros: sistemática integración mundial, interdependencia productiva y comercial, comunicaciones amplias, nuevas tecnologías, financiamiento, surgimiento de nuevos bloques, lo que en pocas palabras se le ha llamado proceso globalizador.

Las políticas hasta ahora implementadas pretenden modernizar al país y dejar a un lado los modelos económicos que surgieron y se desarrollaron después de la Revolución Mexicana.

En consecuencia, la reforma educativa se relaciona estrechamente en esta nueva concepción. Se trata entonces de reactivar y realizar una actividad educativa, cuyos objetivos concuerden con el objetivo de la modernización.

Hoy, se han delimitado los tipos de conocimiento que deben aprender los educandos y de esta manera promover sus capacidades en cierto sentido.

¿Cómo se está haciendo lo anterior? Veamos, al Acuerdo Nacional para la Modernización de la

Educación Básica plantea, como estrategia educativa, tres renglones fundamentales: reorganización del sistema educativo, reformulación de contenidos, revaloración de la función magisterial.

Asimismo, para la reformulación de contenidos se crearon programas emergentes. La temática de los nuevos programas está encuadrada en cinco puntos básicos:

Primero.- Fortalecer el aprendizaje de la lectura, escritura y la expresión oral.

Segundo.- Desarrollar la capacidad de planear y resolver problemas y habilidades para hacer mediciones y cálculos.

Tercero.- Estudios sistemático de la Historia de México y recuperar la enseñanza de la Geografía.

Cuarto.- Dirigir la educación cívica hacia la conciencia de los derechos y valores vigentes; y

Quinto.- Organizar la formación científica hacia el cuidado del medio ambiental y de la salud.

Estos programas emergentes tienen como referente el proyecto 9.14 de primaria acelerada instituido en 1972 por CINVESTAV-IPN y que tenía como compromiso preparar al alumno para el sistema productivo, con los conocimientos mínimos.

Para atender la exigencia generalizada de mayor calidad, es preciso definir con claridad lo que en el mundo de hoy y ante los retos del porvenir constituye una educación básica de calidad, a fin de formular una política educativa y determinar las acciones de gobierno y la sociedad que permitan alcanzar nuestros objetivos. En este sentido existe un amplio consenso acerca de que es aconsejable concentrar el plan de estudios de la educación primaria en aquellos conocimientos verdaderamente esenciales. Esto lo marca el punto cinco del Acuerdo Nacional para la Modernización Educativa.

También, textualmente dice lo siguiente: "El fundamento de la educación básica está constituido por la lectura, la escritura, las matemáticas, habilidades que asimiladas elementalmente, pero

firmemente, permiten seguir aprendiendo durante toda la vida y dan al hombre los soportes racionales para la reflexión”.

En segundo plano, todo niño debe adquirir un conocimiento suficiente de las dimensiones naturales y sociales del medio en que habrá de vivir. En ello destacan por su importancia la salud, la nutrición, la protección del medio y nociones sobre distintas formas de trabajo.

Asimismo, es preciso que el educando comience a comprender los principios étnicos y las aptitudes que los preparen para una participación creativa y constructiva en la sociedad moderna. Esto supone conocer las características de la identidad nacional, del alcance de los derechos y obligaciones del individuo, así como una primera información sobre la organización política y las instituciones del país.

Una educación básica procura también un nivel cultural afín a nuestra civilización y a la historia nacional y forman la personalidad fundándola en valores como la honradez, el respeto, la confianza y la solidaridad, que son indispensables para una convivencia pacífica, democrática y productiva.

Un primer análisis nos plantea la siguiente duda: ¿Cómo y de qué manera se consensó el plan de estudios de la educación primaria en aquellos conocimientos verdaderamente esenciales?

La reducción de contenidos en algunos temas permitirá, efectivamente, desarrollar las habilidades que le permitan seguir aprendiendo al educando. Con los nuevos contenidos en historia, al reducirlos a la historia nacional, se podrá alcanzar una personalidad en el educando fundada en la honradez, el respeto, la confianza y la solidaridad. ¿Por qué las Ciencias Naturales se reducen a los aspectos de salud, nutrición y protección del medio ambiente y cuáles son las asignaturas que la sustituyen?

¿Por qué no se considera en la educación básica a la educación artística, tecnológica y física? ¿Según el anterior esquema, es posible que los nuevos programas contribuyan al desarrollo y formación integral de los educandos?, según nuestro punto de vista, no.

En una primera revisión de los nuevos programas se percibe lo siguiente:

Primero, se reduce notablemente los contenidos con referencia a los planes anteriores; efectivamente, se enfatiza la lecto-escritura y las operaciones básicas; pero esto tiene una gran inconveniencia para los alumnos que solamente terminan la primaria, pues sólo se les prepara para incorporarse al sistema productivo que se está creando; esto es: maquiladoras, Tratado de Libre Comercio.

La eliminación de la lógica matemática, los principios de Física y Química y el método científico, propicia la falta de aptitudes para aspirar a niveles superiores y profesionales.

Segundo, la exclusión de la educación física, artística y tecnológica, no forma integralmente al niño, acentuando la problemática deportiva, la creatividad artística y técnica que vive el país.

Tercero, los nuevos contenidos básicos con respecto a los programas de los ciclos anteriores, producen disociación, falta de coherencia y sistematización; que aunadas al abandono económico y material de las escuelas, se corre el riesgo de producir una educación más deficiente.

Un ejemplo claro son los libros de historia, fuertemente criticados por numerosos historiadores, pedagogos y maestros, los cuales han sido señalados como deficientes, erráticos, inexactos, contradictorios, tendenciosos; en suma, pobres en contenido.

Estos son algunos aspectos de una primera aproximación a los problemas modernizadores, los cuales dejan ver, en primera instancia, que por su elaboración vertical no corresponden a los intereses y necesidades de la Nación Mexicana; que inmersa en una profunda desigualdad, corre el inmenso riesgo de perder su identidad y de perderse en un mar de contradicciones fomentadas por un proceso económico, donde sólo una pequeña parte recibirá beneficios; mientras que para la gran mayoría, significa incertidumbre, pobreza y abandono.

¿Qué proponemos? Si efectivamente se pretende un desarrollo integral del país, éste no podrá

darse a partir de cambios acelerados en el orden educativo; porque de ellos únicamente se desprenden programas educativos verticales, que por necesidades inmediatas sólo se proyectan puntos de vista de un cerrado número de profesionales en la materia; por lo que es necesario, desde nuestro punto de vista: los cambios en los aspectos educativos, deben ser coherentes y paulatinos de acuerdo con los nuevos conocimientos que actualmente se han desarrollado en la Pedagogía, Psicología, Sociología, que permitan una verdadera actualización en las formas de enseñanza-aprendizaje.

Dos.- nuestra sociedad es diversa y plural, por lo que es importante tomar en cuenta las opiniones diversas de los especialistas, sobre lo que debe ser una reforma educativa integral para nuestra nación.

Tres.- es importante que se realicen foros educativos, donde se discuta y se perfilen los objetivos, las estrategias, los contenidos de los libros de texto; además, es necesario conocer las necesidades y problemas por los que actualmente atraviesa la escuela pública.

Cuatro.- es de suma importancia tomar en cuenta a los maestros, ya que ellos son los que directamente aplican los programas, por lo que es importante apoyarlos técnica y económicamente.

No es posible ninguna Reforma Educativa sin la participación de las comunidades y padres de familia, donde se encuentran las escuelas o, lo que es importante, impulsar formas democráticas de participación donde los padres se vean involucrados en la educación de sus hijos.

Efectivamente es importante priorizar la lecto-escritura, pero sobre la base de ampliar en lo sustancial los contenidos de las diversas materias. El problema no está en el volumen de los contenidos, sino en el orden, la claridad y la profundidad con que se abordan, además de tomar muy en cuenta la edad y la etapa psicológica de cómo aprende un niño.

Sexto.- También reconocemos que las Matemáticas son muy importantes para el desarrollo profesional de un individuo, pero se trata de racionalizar las operaciones no de ser expertos

en hacerlas. Todo contenido matemático debe contemplar su lógica y la mejor forma de enseñarla, por lo que se debe revisar muy profundamente este aspecto.

Séptimo.- La introducción al conocimiento de la ciencia se aprende básicamente en la enseñanza primaria. Descuidar este aspecto puede provocar mayores problemas por lo que es importante que se discutan las conveniencias e inconveniencias que presentan los nuevos programas.

El desarrollo integral de un individuo cubre siempre las esferas físicas y artísticas. Hacer de lado estas materias solamente contribuiría a seguir haciendo de nuestra educación básica deficiente y de mala calidad, por lo que es importante que el programa contemple estas materias. Muchas gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra la Representante Lucía Ramírez.

LA C. REPRESENTANTE LUCIA RAMIREZ ORTIZ.- Con su venia, señora Presidenta. Honorable Asamblea:

Uno de los temas importantísimos dentro de la educación se refiere a la educación especial.

Existen en México numerosos niños y jóvenes que tienen requerimientos de educación especial. En gran medida ellos forman también parte de los grupos marginados o de las poblaciones que habitan en las zonas económicamente deprimidas.

Paradójicamente esos niños y jóvenes que en la mayoría de los casos son víctimas de la marginidad, muchos de ellos también están por lo general marginados de la escuela sin recibir la educación sistemática elemental ni la formación para la vida y el trabajo.

Grandes han sido los esfuerzos realizados en el país desde el gobierno del Presidente Juárez, sin dejar de destacar la participación de maestros y otros profesionales destacados de gran mérito en el campo de la educación especial.

La educación especial está reconocida como parte del sistema educativo nacional en el Artículo 15 de la Ley Federal de Educación. En dicho

Artículo se afirma: "El sistema educativo nacional comprende además la que se imparte de acuerdo con las necesidades educativas de la población y las características particulares de los grupos que la integran". De la misma Ley, que se refiere a los fines y principios establecidos en el Artículo 3o. de la Constitución de los Estados Unidos Mexicanos, el Artículo 48 dice, esto considero que es muy importante y que requiere la sensibilidad de quienes representamos a esta ciudadanía del Distrito Federal principalmente, requiere la atención de todos nosotros porque en la medida en que nosotros participemos también en esta gran tarea que muchos maestros mexicanos dedican a estos seres que por las circunstancias diferentes se encuentran con problemas mentales, si educar; compañeros Asambleístas, a los niños normales cuesta mucho trabajo, ¿cuál será el esfuerzo que harán los maestros con su cariño y comprensión para tratar de enseñar y de integrar dentro de las posibilidades a estos niños en el contexto social?

Hay una enorme sensibilidad de la sociedad que no participa, que al contrario hace que se retroceda poniendo obstáculos de burla y de insensibilidad. Yo creo que este capítulo en especial sí merece la atención de quienes representamos a la ciudadanía en este Distrito Federal.

El Artículo 52 establece los derechos de quienes ejercen la patria potestad o la tutela, obtener la inscripción necesaria para que sus hijos o pupilos menores de edad reciban la educación primaria. Estas disposiciones legales al reconocer el derecho a la educación de todas las personas, tácitamente reconoce también el derecho de los niños y personas que por sus limitaciones físicas o psíquicas tienen requerimientos de educación especial a mayor entendimiento; el decálogo de los derechos de los niños mexicanos expresado por la trabajadora social, Profesora Carolina Bay Arenas, enuncia expresamente el siguiente principio en su inciso noveno: "el niño lisiado, débil física o socialmente tiene derecho a que se le rehabilite con medios modernos de educación, a fin de incorporarlo a la sociedad. Los derechos referidos aparecen expresamente formulados en los siguientes documentos internacionales signados por México: Declaración de los Derechos del Niño, Declaración de los Derechos de los Impedidos, Declaración de los Derechos de

las Personas Mentalmente Retardadas, proclamados por la Asamblea General de las Naciones Unidas. En sus conclusiones esos documentos recomiendan la acción nacional e internacional sobre marcos de referencia y bases comunes para asegurarles a esas personas la dignidad humana, la salud, la rehabilitación para el trabajo, la participación social y política, así como todas las condiciones que puedan facilitarles una vida plena.

El derecho a la igualdad de oportunidades para la educación formulado en las últimas décadas como medio para democratizar la educación, obliga a reconocer que para brindarles oportunidades verdaderamente iguales a las personas que padecen cualquier limitación física, mental o emocional, hay que consagrarles mayores recursos en tiempo personal, presupuestos y planificación, estando la educación entre los primeros servicios que el Estado le debe a la sociedad, la realidad actual demuestra que este servicio necesita ser reconocido para que realmente cumpla con los objetivos que se requieren para aquellos que evitando las clasificaciones, que son las siguientes: deficiencia mental, dificultades de aprendizaje, trastornos de audición y lenguaje, deficiencias visuales, impedimentos motores, problemas de conducta.

Como se advierte, existe una variedad importante de limitaciones y dificultades que en los diversos grupos en cada caso tienen distintas manifestaciones que responden a características diversas.

El sujeto de la educación especial es un ser humano que por alguna de sus características físicas o psíquicas puede presentar dificultades de aprendizaje de diferente naturaleza y grado. La terminología aplicada a esos alumnos ha sido muy diversa. Se les ha llamado anormales, incapacitados, disminuidos, impedidos, atípicos, inadaptados, excepcionales y otros. Ahora se ha propuesto llamarlos niños en dificultad, y se está generalizando la denominación común de niños, jóvenes o personas con requerimientos de educación especial.

La problemática de los alumnos de este campo requiere, en ciertos casos, la participación de profesionistas muy variados, tales como psicólo-

gos, trabajadores sociales, especialistas de audición y lenguaje, fisioterapeutas, médicos de diversas especialidades, esto en cuanto a las necesidades de recursos humanos.

En cuanto a las necesidades de recursos materiales, se requiere, además, de edificios con equipamientos especiales, consultorios médicos, consultorios psiquiátricos, de fisioterapia, etcétera.

En el Distrito Federal y según la matrícula escolar de 1992-93, en cuanto a educación especial se refiere, se cuenta con 1,734 grupos, o sea 32,461 alumnos. Estos alumnos son atendidos por los servicios educativos para el Distrito Federal, que cuenta con una Dirección General de Educación Especial dividida en seis Coordinaciones y Servicios. Y a manera de ejemplo, la Coordinación de Servicios Educativos de Educación Especial en el Distrito Federal No. 5, comprende la colonia del Valle y la Delegación Coyoacán. Esta Coordinación cuenta con 46 instituciones, siendo la más completa porque atiende a alumnos con requerimientos educacionales desde su detección, o sea de la primera edad, hasta los Centros de Capacitación de Educación Especial, los CECADE. Estos se consideran la institución que atiende la educación terminal de estos alumnos.

Si los fines generales de la educación especial deben responder a los que se inscriben en el Artículo 3o. Constitucional, que dice: "La educación que imparte el Estado, Federación, estados, municipios, atenderá a desarrollar armónicamente todas las facultades del ser humano y fomentará en él, a su vez, el amor a la Patria y la conciencia de la solidaridad internacional, en la independencia y en la justicia". Y si los fines específicos de la educación especial son capacitar al individuo con requerimientos de educación especial para realizarse como una persona autónoma, posibilitando su integración y su participación en su medio social, para que pueda disfrutar de una vida plena, y actuar preventivamente en la comunidad y sobre el individuo desde su gestación y a lo largo de toda la vida, para lograr el máximo de su evolución psicoeducativa.

Honorable Asamblea, someto a su consideración, con fundamento en el Artículo 89 de nuestro Reglamento Interior, lo siguiente:

Primero: Se realice un intenso programa de difusión de la ubicación de las escuelas de Educación Especial, así como la importancia que reviste que a temprana edad se inicie la atención a menores con discapacidades, en apoyo a su formación.

Segundo.- Que la sociedad sea copartícipe de los fines específicos de la Educación Especial, que es lograr seres autónomos y que igualmente se sostengan económicamente a sí mismos. Para ello, se requiere que los educandos especialmente cuenten con lugares donde presten sus servicios y reciban la remuneración para ello.

Tercero.- Se analice una iniciativa de ley para realizar un acuerdo a la fundamentación que nos rige en el Artículo 3o. para que la Educación Especial se eleve a rango constitucional y ella sea obligatoria también para todos aquellos que la requieran. Por su atención, gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Túrnese a la Décima Cuarta Comisión para su análisis y dictamen. Tiene el uso de la palabra la Representante María Valdéz Romero.

LA C. REPRESENTANTE MARIA VALDEZ ROMERO.- Con su permiso señora Presidenta. Compañeros y compañeras Representantes:

El tema que hoy se está tratando, es un tema que preocupa mucho a mi partido, el Partido del Frente Cardenista de Reconstrucción Nacional.

Creemos que el problema de la seguridad en las escuelas no tiene ni adentro, ni afuera. Adentro porque no existe un control, una seriedad por parte de los maestros, una cultura que de alguna manera induzcan a los jóvenes, a los niños, a las niñas a lo que no deben hacer dentro de las escuelas, adentro desde el mal comportamiento hasta la venta de droga y eso es en las secundarias, dentro y fuera de las escuelas.

Decíamos que es un problema que nos preocupa cuando analizamos que la drogadicción es un problema muy fuerte en el Distrito Federal y que en las escuelas es donde se debe de poner mayor atención para poder combatir y de alguna manera frenar el que ya no se siga dando esto.

Nos llama mucho la atención que mucho hemos denunciado en las zonas rurales, en las escuelas

de las zonas rurales el que se fomente la parcela escolar para que no desaparezca el entusiasmo de los jóvenes por preservar el cariño a la tierra.

En ese sentido esas parcelas servirían de mucho, siempre y cuando la Secretaría de Educación Pública las tomara en consideración para que no simplemente por ser y estar en zona rural no se tome en cuenta, y en ese sentido nosotros proponemos el que a través de esta Comisión de Educación se pudiera hacer algo por las escuelas rurales, por las parcelas escolares.

Hace unos días fuimos a una escuela que por estar simplemente en zona rural, está marginada; esa escuela está en la Delegación de Xochimilco. Esta escuela, a pesar de que no tiene ningún apoyo, con los maestros y con los jóvenes sigue adelante. Es donde decimos de la gran marginación que vemos, porque a través de la Secretaría han solicitado los apoyos para la escuela rural, no se las dan. Ellos tienen toda la iniciativa, tienen varios proyectos, tienen cosas muy interesantes y, por ejemplo, la Secretaría de Educación Pública les ha negado desde los instrumentos para la banda de guerra, como para la estudiantina.

Entonces, yo creo que en un momento las escuelas, las escuelas rurales, en lo que compete a nosotros, debemos de apoyarlas y ojalá que el Presidente de la Comisión de Educación pudiera solidarizarse con esas escuelas. Gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el Representante Rafael Guarneros Saldaña.

EL C. REPRESENTANTE RAFAEL GUARNEROS SALDAÑA.- Con su permiso señora Presidenta; compañeras y compañeros Representantes:

Consideraciones con respecto al Proyecto de Reforma al Artículo 3o. de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos propuesta por el Ejecutivo.

La propuesta de adición del primer enunciado del párrafo inicial al Artículo 3o. Constitucional, responde al derecho inherente de la condición del ser humano por el sólo hecho de serlo. Sin embargo, debe quedar plasmado en ese mismo párrafo la obligación del Estado de impartir

educación básica, de lo contrario se autojustifica, ya que ni siquiera ha tenido la capacidad de hacer llegar la educación primaria a toda la población.

A este respecto voy a hacer referencia a algunos datos que me parecen interesantes.

En la presentación del Acuerdo Nacional de Modernización de la Educación Básica, así como en el Cuarto Informe Presidencial, se informó haber logrado el cien por ciento de la demanda de educación primaria. Con todo, hay al menos un 3% de demanda insatisfecha que representa a cerca de 300 mil niños que quedan sin primaria anualmente.

El INEGI reporta, por otra parte, una cobertura en educación básica del 95% a nivel nacional y datos sumamente variados de cobertura según la región de que se trata. Además que una cosa es responder a la demanda y otra el que todos los niños en edad escolar primaria asistan a este nivel, que por ley se dice obligatorio.

Los hechos lo demuestran cuando se observan diariamente en las calles, a toda hora, a niños callejeros que se encuentran trabajando.

En 1990 a 1991, el 40% de las escuelas primarias en el país son incompletas o unitarias, esto produce enormes desigualdades, pues mientras en el Distrito Federal son un 3%, en Chiapas suman un 43%; el 20% de las escuelas del país son unitarias, mientras que en un sólo Estado, Campeche, el 38% lo son.

Para aclarar el concepto de las escuelas unitarias, nada más cabe señalar que son escuelas en donde un solo maestro da varios grados, puede dar desde el primer grado hasta el sexto grado, en el mismo salón, simplemente difiriendo la actividad entre seis grupos distintos.

Por otro lado, la eficiencia terminal presenta resultados nada satisfactorios; en nuestro país, de cada 100 niños que inician la primaria aproximadamente el 50% no la terminan; en secundaria, 30 de cada 100 tampoco la terminan; en educación superior el 50% de los que inician tampoco la terminan. De cada 100 niños que ingresan a la primaria, sólo el 10% ingresan al nivel superior y poco más del 1% termina.

Según fuentes gubernamentales, hay 25 millones de mexicanos mayores de 15 años que no tienen educación primaria completa. En este sentido se habla del grave problema que representa en México el rezago educativo; según las cifras oficiales se calcula en 4.2 millones el número de analfabetas mayores de 15 años; aproximadamente 20.2 millones de adultos no han concluido la primaria constitucionalmente obligatoria y cerca de 16 millones la secundaria, lo que significa que aproximadamente 40.2 millones de adultos, es decir, casi la mitad de la población, no tienen la educación básica que legalmente se pretende implantar como obligatoria y si se considera que de los 85 millones de mexicanos, 45 son menores de 20 años, entonces podemos afirmar que prácticamente la población adulta carece de educación básica. Además, cabe recalcar que este análisis está basado en cifras oficiales y no en algunos otros estudios estadísticos que muestran resultados aún más graves.

Por otro lado, los índices de terminación también resultan desequilibrados según la entidad; mientras que en el Distrito Federal el 82% es el promedio de terminación de la primaria, en Chiapas lo es sólo el 36%. Datos del INEGI.

Por otro lado, la escolaridad promedio de los mexicanos, según cifras poco confiables, dicen que estamos en un sexto grado, e independientemente de que sea representativo y/o verídico, lo cierto es que existe una marcada desigualdad en torno al nivel según regiones.

Dentro del proyecto de reformas se menciona que al mismo tiempo de hacer accesible la educación de niveles superiores a quienes tengan probada aptitud y carezcan de recursos económicos. Esto es un aspecto que no se ha contemplado en este proyecto.

En cuanto a la expresión "a quien lo solicite", es una condición sumamente vaga con la que no puede comprobarse dicha solicitud por parte de los mexicanos y no obstante sí se da margen a que el Estado se desligue de la responsabilidad y la obligación de hacer llegar la educación a todos los mexicanos.

Los niños no son libres de decidir libremente todos sus actos, dependen en gran parte de sus

padres; si los padres por irresponsabilidad o desconocimiento del Artículo 31, fracción I de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, no llevan a sus hijos a la escuela, se caería en un problema bastante grave. Primero, los niños no tienen plena conciencia como para reconocer la necesidad de ir a la escuela, y por otro lado, no tienen ni la capacidad ni la independencia necesaria como para que por ellos mismos se inscriban a una escuela. Entonces éste es el punto más crítico en donde el Estado mediante esta reforma constitucional se desliga de la responsabilidad y de la obligación de extender a mayor cantidad de la población la educación, simplemente lo deja como a aquellas personas que así lo soliciten.

Cabe agregar que la educación básica correspondería a la unión de los tres niveles de enseñanza: un grado de preescolar, seis grados de primaria y tres de secundaria; propuesta que de hecho, desde la gestión de Reyes Heróles en la SEP, fue publicada en el Diario Oficial.

En relación a la Fracción Primera de este mismo Artículo, la cual supuestamente tuvo una mínima modificación este mismo año, no tuvo ningún cambio de esencia; la educación, respetando los derechos humanos, deberá ser libre; por lo tanto corresponde a cada individuo o en su caso a los padres de familia o tutores, elegir el tipo de educación que considere conveniente para sus hijos o pupilos, sea de tipo laico o no laico; en todo caso, la que imparte el Estado sería laica.

Esto último, por un lado, respetaría la libertad de creencias manifiesta en este mismo Artículo; y por otro lado, cumpliría con los postulados en las comunidades internacionales de los derechos humanos, de las cuales México se ha suscrito y que se relacionan con el derecho preferente de los padres de familia a elegir el tipo de educación que habrá de darse a sus hijos, según sus propias convicciones.

Con respecto a la iniciativa de adhesión, ubicada en la fracción tercera, no estamos de acuerdo con la conservación del monopolio cultural; en este caso, en manos del Ejecutivo Federal, ya que deberá considerarse a la comunidad educativa en su conjunto, tomando por tanto en cuenta la opinión de los padres de familia y maestros.

Se mencionan también planes y programas de estudio de educación primaria, secundaria y normal para toda la República, lo cual debe aclararse que éstos deberán contar con un cúmulo de conocimientos o cultura básica general para todos los mexicanos. Y una parte complementaria que sería de acuerdo a las características de cada región.

Resulta irreal, poco práctico, infructífero y centralizado la elaboración de planes y programas nacionales, sin tomar en cuenta las necesidades, posibilidades y características de las diferentes regiones.

Por otro lado se menciona la educación normal, la que supuestamente había sido superada por la licenciatura en educación; luego, entonces, es impreciso y confuso el nombramiento de normal o acaso será por la pretensión de volver a la anterior carrera de maestro o normalista, que terminando a la secundaria pasaba a la normal a estudiar una carrera magisterial y olvidar la elevación a nivel licenciatura establecida a partir de 1984.

En la fracción V de esta iniciativa, se hace un cambio de palabras que resulta impreciso; se intercambia el término grado por modalidad; por modalidad se entienden dos aspectos: el escolar y el extraescolar, lo cual queda claro que los particulares podrán impartir educación en cualquiera de estas modalidades; sin embargo, no vemos razón de omitir grados niveles o si permanece el término tipos; este último no deja claro a qué se refiere.

Por otro lado, se quita en la iniciativa un injusto y desconcertante enunciado que a pesar de múltiples protestas manifestadas desde mucho tiempo atrás, desde 1934, no se había podido evadir y que dice así: dicha autorización podrá ser negada o revocada, sin que en contra de tales resoluciones proceda juicio o recurso alguno; consideramos que el haber quitado este párrafo, era conveniente y satisface las demandas de la mayor parte de la población; cabría, entonces, afirmar a este respecto: la facultad del Estado de otorgar, negar o retirar el reconocimiento de validez oficial a los estudios hechos en planteles particulares y agregar las garantías de audiencia

y legalidad, ya que no se puede dejar de atender el respeto a los derechos legales en toda actividad del hombre frente al Estado.

El derecho de amparo debe incorporarse al quehacer educativo en congruencia con nuestras instituciones y con la modernidad universal.

Con respecto a la última fracción de esta iniciativa, referente a las universidades e instituciones de educación superior, elaboramos las siguientes consideraciones y propuestas:

Se deberá enmarcar la autonomía de estas instituciones y su consecuente responsabilidad, pero ajustándose al marco legal que establece la Constitución y las leyes secundarias. Asimismo, afirmando las facultades que se establecen, se agregaría con respecto a la determinación del personal académico la contratación por los consejos u órganos colegiados donde se depositen las normas para su funcionamiento, evitando con ello la negociación a través de la contratación colectiva.

Es importante añadir el deber de estas instituciones de contribuir al desarrollo de la sociedad mexicana aportando soluciones, perspectivas humanísticas, tecnológicas y aplicaciones científicas a la problemática nacional y regional.

A todo lo anterior agrego lo siguiente: Si no hay una verdadera voluntad política de hacer lo necesario para mejorar la situación de la educación en México, toda reforma al Artículo 3o. Constitucional o a la Ley Federal de Educación quedará en letra muerta.

Es necesario reestructurar y depurar la Secretaría de Educación Pública; acabar con el excesivo burocratismo que lesiona gravemente al magisterio nacional, como a las gestiones realizadas por las personas que desean incursionar en esta actividad educativa.

Acabar con los cacicazgos tanto en la SEP como del propio sindicato y mejorar las condiciones laborales de los maestros; mejorar salarios, incentivos para la actualización magisterial que hasta el momento sólo ha quedado en una distribución de folletos y reuniones esporádicas mal planeadas.

Considero que sino se toman en cuenta estas medidas difícilmente se podrá aterrizar estas reformas constitucionales en hechos que beneficien a la comunidad educativa y al país en su conjunto.

Al respecto de este punto es lo que tengo que decir y solicito a la Presidencia, con fundamento en el Artículo 89, que sea turnada la siguiente propuesta de miembros de esta Asamblea y especialmente miembros de la Comisión de Educación, a la Comisión de Educación para dictamen y análisis.

La propuesta es la siguiente:

Retomando lo planteado por el Acuerdo Nacional para la Modernización de la Educación Básica, de impulsar la participación social en la tarea educativa y de acuerdo a lo que se establece a través de la creación de consejos escolares a nivel estatal, municipal y de cada escuela en los que estarán representados los maestros, los padres de familia, la comunidad y la autoridad, con funciones de gestión, colaboración y apoyo, proponemos la creación de 16 Consejos Delegacionales en el Distrito Federal como una instancia orientadora, concertadora, promotora y gestora del desarrollo educativo local que mediante un proceso de autogestión y que cuente con personalidad jurídica, incorpore en ella los demás procesos de desarrollo social.

Los consejos estarán formados por:

- a) Autoridades de las Delegaciones.
- b) Representantes de las asociaciones de los padres de familia organizados.
- c) Directores de servicios educativos, Directores de escuela, preescolar, primaria, secundaria y bachillerato, responsables de bibliotecas públicas, casas de la cultura, museos, Directores de grupos teatrales, musicales y maestros elegidos democráticamente en las escuelas.
- d) Representantes a la Asamblea y Diputados.

Estos consejos tendrán como función principal asegurar la participación social en la promoción, desarrollo y evaluación de los procesos educativos locales.

Sus principales responsabilidades serán:

- a) Mantener al día el diagnóstico de la situación de la infraestructura educativa de la Delegación.
- b) Identificar los problemas locales.
- c) Diseñar estrategias de apoyo a los proyectos de infraestructura formulados por cada consejo escolar.
- d) Gestionar los apoyos necesarios para llevar a cabo proyectos de infraestructura de su localidad.
- e) Promover la participación social amplia.
- f) Establecer estrategias para elevar la productividad académica y abatir la deserción y el ausentismo escolar.
- g) Vigilar la aplicación del presupuesto delegacional para mantenimiento de las escuelas. La creación de los Consejos Delegacionales deberán ser resultado de un proceso de participación y compromiso por parte de todos los involucrados y su creación no deberá obedecer sólo a un decreto, deberán ser flexibles y responder a las situaciones concretas, geográficas, sociales, culturales, económicas y políticas de la localidad que presenten.

Salón de sesiones de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal, 17 de diciembre de 1992.

Atentamente firman los ciudadanos Representantes: Alfonso Ramírez Cuéllar, Jaime del Río Navarro, Marcos Gutiérrez, Alejandro Rojas Díaz Durán, Armando Jurado Alarid, Máximo García Fabregat, Oscar Mauro-Ramírez Ayala, Bernardo Quezada, Román Barreto y Rafael Guarneros.

LA C. PRESIDENTA.- Tome nota la Secretaría y tórnese para su estudio y dictamen a la Décima Cuarta Comisión.

Para presentar un Punto de Acuerdo sobre seguridad escolar ha solicitado hacer uso de la palabra el Representante Armando Jurado Alarid. Tiene el uso de la palabra.

EL C. REPRESENTANTE ARMANDO JURADO ALARID.- Con su venia señora Presidenta:

Ya la compañera María Valdéz hizo un comentario referente a este punto de la seguridad escolar. Los centros escolares de todos los niveles son lugares con gran circulación de personas y de vehículos sobre todo en los horarios de entrada y salida de los diferentes turnos. Esta situación facilita la intrusión de personas ajenas a la comunidad escolar y el desarrollo de acciones delictivas que atentan contra la misma.

Se ha observado que en algunos planteles existe la constante permanencia de grupos de seudestudiantes y delincuentes que agreden a la comunidad estudiantil. Estas anomalías han provocado que en los planteles escolares se cometan actos delictivos en contra de alumnos, maestros, padres de familia y aún de los propios edificios escolares.

En la actualidad hay actitudes que van desde el hostigamiento verbal, agresión a menores, robos en lo individual y en lo colectivo tanto de dinero, pertenencias, mobiliario, etcétera; robo de autos, situaciones que atentan contra la salud, como la venta de drogas y la agresión física.

No podemos dejar de considerar que uno de los hechos más preocupantes es la carencia permanente de vigilancia en los planteles escolares, lo que facilita la realización de delitos que atentan contra la salud y la seguridad de la comunidad escolar.

Sobre esta base la comisión de educación de la II Asamblea de Representantes del Distrito Federal y con fundamento en el Artículo 90 de su reglamento, para el gobierno interior, propone el siguiente y único Punto de Acuerdo:

Sugerir a la Secretaría de Protección y Vialidad y a la Procuraduría de Justicia del Distrito Federal, se coordinen respetando las atribuciones legales de cada una de ellas y se logre la conformación de una estructura operativa de seguridad escolar a nivel central; mientras tanto que la Secretaría General de Protección y Vialidad y la Procuraduría de Justicia del Distrito Federal, difundan las direcciones, teléfonos y nombres de los responsables de los centros de seguridad pública más cercanos a los planteles escolares de

todo nivel, incrementando hasta donde sea posible los operativos de vigilancia en los mismos.

Firman este documento los miembros de la Comisión de Educación. Lo dejo a la Presidencia.

LA C. PRESIDENTA.- Consulte la Secretaría en votación económica si este asunto se considera de urgente y obvia resolución.

LA C. SECRETARIA.- Por instrucciones de la Presidencia se consulta a la Asamblea si este asunto se considera de urgente y obvia resolución.

Los que estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo.

Señora Presidenta, se considera de urgente y obvia resolución.

LA C. PRESIDENTA.- Consulte la Secretaría en votación económica si es de aprobarse la propuesta a debate.

LA C. SECRETARIA.- Por instrucciones de la Presidencia, se consulta a la Asamblea si es de aceptarse la propuesta de que se someta a debate.

Los que estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo poniéndose de pie.

Está aprobada la propuesta, señora Presidenta.

LA C. PRESIDENTA.- Aprobada la propuesta y por lo tanto, comuníquese a la Secretaría de Protección y Vialidad y a la Procuraduría de Justicia del Distrito Federal para que se coordinen, respetando las atribuciones legales de cada una de las dependencias, para lograr la conformación de una estructura operativa de seguridad escolar, a nivel central.

Igualmente en este tema ha solicitado el uso de la palabra para presentar un Punto de Acuerdo, con el objeto de incrementar el financiamiento dirigido al apoyo de la educación, el Representante Nicolás Blancas Lima. Tiene el uso de la palabra.

EL C. REPRESENTANTE NICOLÁS BLANCAS LIMA.- Con supermisión, señora Presidenta. Señoras y señores Representantes:

La educación en el contexto nacional, está orientada hacia el desarrollo y crecimiento económico del país, en base a sus antecedentes históricos y culturales, y según la evolución de los mismos.

Por mandato constitucional, corresponde al Estado ser rector de la educación nacional a través de la Secretaría de Educación Pública, por lo que a ella compete regular el presupuesto para el fomento y desarrollo de la educación. Este financiamiento que otorga el Estado, se canaliza conforme al acuerdo nacional para la modernización de la educación básica a los Estados y a otras instituciones de carácter federal, estatal y particular, así como a otros organismos afines que de una u otra forma participan en la tarea educativa.

Uno de los criterios fundamentales en el desarrollo del tema que se refiere al financiamiento de la educación, es obtener información objetiva que permita, por una parte, establecer relaciones que generen índices comparativos dentro de un panorama real de la distribución de los recursos económicos y humanos destinados a la educación nacional por el Estado y los sectores que coadyuvan en esta trascendental tarea para el desarrollo social del país, y, por la otra, conocer criterios de incremento, captación, distribución y control de recursos, así como de su operatividad.

Con la firma del Acuerdo Nacional para la Modernización Educativa, sus propuestas principales se derivan del concepto que considera la educación como un proceso vital, permanente, sobre lo realizado, las que se refieren a:

Generalización de la educación preescolar.

Universalización de la reforma constitucional para la obligación de la educación secundaria.

Revisión de los contenidos de planes y programas; estímulos al mejoramiento del personal docente; enriquecimiento de la vida, cultural, social y recreativa de las escuelas; impulso a los sistemas de educación abierta para la atención de adultos; desarrollo intensivo de programas de capacitación en y para el trabajo.

La firma del acuerdo puede ayudar a la realización de la vieja aspiración de planificar integralmente la educación mexicana, conjuga-

do con los recursos federales, estatales y municipales, además de los particulares para ampliar y mejorar las oportunidades educativas en toda la población.

Asimismo, a fin de corregir el centralismo y burocratismo del sistema educativo, con fundamento en lo dispuesto por la Constitución General de la República y por la Ley Federal de Educación, y el gobierno federal y los gobiernos de las entidades federativas de la República, celebran convenios para concretar sus respectivas responsabilidades en la conducción y operación del sistema de educación básica y de educación normal.

De conformidad con dichos convenios y a partir de ahora, corresponderá a los gobiernos estatales encargarse de la dirección de los establecimientos educativos con los que la Secretaría de Educación Pública ha venido prestando en cada estado y bajo sus modalidades y tipos, los servicios de educación preescolar, primaria, secundaria y para la formación de maestros, incluyendo la educación normal, la educación indígena y la educación especial.

En consecuencia, el Ejecutivo traspasa y el respectivo gobierno estatal recibe los establecimientos escolares con todos los elementos de carácter técnico y administrativo, derechos y obligaciones, bienes muebles e inmuebles, con los que la Secretaría de Educación Pública venía prestando en el estado respectivo, los servicios mencionados, así como los recursos financieros utilizados en su operación.

Al convertirse dicha transferencia, el Gobierno Federal no se desprende de ninguna de las responsabilidades que conforme a la Ley están a su cargo; por el contrario, mediante el acuerdo nacional se debe facilitar el cumplimiento de dichas responsabilidades y quedar establecidas las condiciones para cumplir con otras; así como para ejercer de mejor manera sus facultades exclusivas.

Si el acuerdo nacional se propone consolidar un sistema educativo nacional con responsabilidades afines a nuestro federalismo, se requiere contar con un financiamiento mayor para poder desarrollar el proceso de modernización educativa, particularmente en el Distrito Federal.

Por tal motivo y en base al Artículo 90 del Reglamento Interior de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal se propone a consideración el siguiente punto de acuerdo:

Unico: Que de acuerdo con las disposiciones que establece el Decreto de Presupuesto de Egresos del Departamento del Distrito Federal para 1993, así como de la Ley de Presupuesto, Contabilidad y Gastos Públicos y su reglamento, se gestione y se destine por parte del Departamento del Distrito Federal y el Programa Nacional de Solidaridad, una partida extraordinaria para incrementar el financiamiento dirigido al apoyo de la educación, ampliación y mejoramiento de la planta física de los inmuebles escolares en el Distrito Federal. Firma la Comisión de Educación.

LA C. PRESIDENTA.- Consulte la secretaría en votación económica si este asunto debe considerarse de urgente y obvia resolución.

LA C. SECRETARIA.- Por instrucciones de la Presidencia y en votación económica se consulta a la Asamblea si este asunto se considera de urgente y obvia resolución.

Los que estén por la afirmativa, favor de ponerse de pie. Muchas gracias.

Los que estén por la negativa, favor de ponerse de pie.

Se considera de urgente y obvia resolución, señora Presidenta.

LA C. PRESIDENTA.- Consulte la Secretaría, en votación económica, si el Punto de Acuerdo presentado es de aprobarse.

LA C. SECRETARIA.- Por instrucciones de la Presidencia y en votación económica se pregunta si el Punto de Acuerdo es de aprobarse.

Los que estén por la afirmativa, sírvanse manifestarlo poniéndose de pie. Muchas gracias.

Los que estén por la negativa, favor de ponerse de pie.

Aprobada, señora Presidenta.

LA C. PRESIDENTA.- Comuníquese al Departamento del Distrito Federal para su conocimiento y resolución.

Continúe la Secretaría con los asuntos en cartera.

Permítame antes, compañera Secretaria. Nos ha pedido la Décima Cuarta Comisión dar lectura a la Primera Convocatoria para el Foro de Consulta sobre el Análisis de la Situación de las Escuelas Particulares.

Tiene el uso de la palabra la Representante Lucía Ramírez, para tal efecto.

LA C. REPRESENTANTE LUCIA RAMIREZ ORTIZ.- Con su venia, señora Presidenta; Honorable Asamblea.

Me permito poner a su consideración la Convocatoria del Primer Foro de Consulta para el Análisis de la Situación de las Escuelas Particulares.

Propuesta.

“La Comisión de Educación, Acción Cultural, Juventud, Derechos de la Mujer, Recreación, Espectáculos Públicos y Deportes y el Comité de Promoción y Participación Ciudadana de la II Asamblea de Representantes del Distrito Federal, en ejercicio de las facultades que le confieren los Artículos 123 y 124 del Reglamento para el Gobierno Interior de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal y,

Considerando:

1.- Que se requiere recoger opiniones en torno al marco normativo que sustenta la existencia y funcionamiento de las escuelas particulares;

2.- Que es necesario contar con un diagnóstico de la situación que guardan las instalaciones de las escuelas particulares, así como las de las características del personal que operan dichas instituciones;

3.- Que se requiere darle cauce institucional a un conjunto de inconformidades por incremento de colegiaturas, carga fiscal, salarios.

Convocan:

A padres de familia, maestros, alumnos y organizaciones de escuelas particulares, directivos de las mismas, así como a las autoridades educativas, a que participen en la realización del Foro de Consulta para el Análisis de la Situación de las Escuelas Particulares, con los siguientes objetivos:

- 1.- Contribuir a mejorar el marco que regula la existencia de las escuelas particulares.
- 2.- Contribuir mediante la adecuación de las normas al equilibrio entre los costos para el funcionamiento de los servicios educativos particulares en los aspectos fiscales o de gasto corriente y las colegiaturas y salarios.
- 3.- Configurar un plan de trabajo para el mejoramiento de las instalaciones físicas de las escuelas particulares.

Lugar y Fecha

El foro se llevará a cabo el día 22 de enero de 1993, en el horario de 10 de la mañana a las 19:00 horas, en el Salón Verde del Recinto de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal ubicada en Allende y Donceles, Centro, bajo el siguiente:

Temario

- a) Artículo 3o. constitucional, Ley Federal de Educación y Escuelas particulares.
- b) Análisis del acuerdo que establece las bases mínimas de información para la comercialización de los servicios educativos que prestan los particulares, Diario Oficial de 1992.
- c) Colegiaturas, carga fiscal y gasto de operación de las escuelas particulares.
- d) Proceso de autorización, incorporación y reconocimiento de las escuelas particulares de la SEP.
- e) Reconocimiento y validez de los certificados, diplomas y títulos expedidos por las escuelas particulares.

f) Condiciones de la planta física de las escuelas particulares.

g) Análisis comparativo de la calidad de la educación y normatividad, procedimientos de acreditación y medidas disciplinarias.

Bases

- 1.- El programa del foro incluirá cuatro ponencias principales que serán dictadas por especialistas de la Secretaría de Educación Pública, la Universidad Nacional Autónoma de México y de la Procuraduría Federal del Consumidor.
- 2.- Los trabajos se organizarán por mesas de trabajo de acuerdo al temario señalado en esta convocatoria y conforme a los procedimientos que establezca la Comisión de Organización, Comisión de Educación, Comité de Promoción y Participación Ciudadana.
- 3.- Los interesados en presentar ponencias en algunos de los temas señalados deberán cubrir los siguientes requisitos:

La extensión máxima de cada ponencia será de cuatro cuartillas, a renglón cerrado.

Los trabajos se acompañarán de una cuartilla con el nombre del ponente y los datos curriculares.

Deberá hacerse llegar dos ejemplares de la ponencia a las oficinas del Comité de Promoción y Participación Ciudadana, ubicado en Donceles, esquina con Allende S/N, segundo piso, a más tardar el día 5 de enero de 1993.

Los interesados en solicitar mayor información lo podrán hacer los teléfonos; 512-82-96, 512-88-84; 518-53-02 y 510-15-33 extensión 108, 518, 521, 560, 156, 158, o acudir directamente a las instalaciones de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal.

Todos los aspectos no contemplados en la presente convocatoria serán resueltos por la Comisión de Educación y el Comité de Promoción y Participación Ciudadana.

Atentamente, México, D.F., 20 de octubre de 1992.

Comisión de Educación, El C. Representante Alfonso Ramírez Cuéllar, Presidente. Comité de Promoción y Participación Ciudadana, El C. Representante Jaime Mariano del Río Navarro. El C. Representante Bernardo Quezada Salas, Representante Armando Jurado Alarid, Representante Oscar Mauro Ramírez Ayala, Representante Rogelio Zamora Barradas. Por su atención, gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Se toma nota y esta Presidencia instruye a la Oficialía Mayor para que preste todos los apoyos necesarios para la realización de este Primer Foro de Consulta Popular para el Análisis de la Situación de las Escuelas Particulares, así como también a Comunicación Social, para que se le dé la difusión correspondiente a este evento.

Continúe la Secretaría con el siguiente punto del Orden del Día.

EL C. REPRESENTANTE JAIME DEL RIO NAVARRO (Desde su curul).- Señora Presidenta.

LA C. PRESIDENTA.- Dígame, señor Representante. ¿Es una pregunta?

EL C. REPRESENTANTE JAIME DEL RIO NAVARRO (Desde su curul).- No, es una moción al procedimiento.

En los Artículos relativos a los foros, se indica que en período de receso, la Comisión de Gobierno es la que envía al Comité de Promoción y Participación Ciudadana, una solicitud acordada por la Comisión respectiva para realizar el foro y en época de sesiones debe ser la Mesa Directiva quien la turne, con indicaciones, al Comité de Promoción y Participación Ciudadana; en consecuencia, yo recomendaría que tuviera usted la amabilidad de dar la indicación a nombre de la Asamblea para que este asunto formalmente se turne al Comité de Promoción y Participación Ciudadana.

LA C. PRESIDENTA.- Bien, se recibe la intervención y la moción del Representante Jaime del Río y se instruye para que se turne al Comité de Atención Ciudadana y ya en coordinación en la Oficialía Mayor den todos los apoyos que requiere este foro.

Continúe la Secretaría con el siguiente punto del Orden del Día.

LA C. SECRETARIA.- El siguiente punto del Orden del Día, es el relativo a asuntos de la Décima Sexta Comisión.

LA C. PRESIDENTA.- Para presentar un informe de los trabajos desarrollados por la Décima Sexta Comisión, tiene el uso de la palabra la compañera Representante Hilda Anderson Nevares de Rojas.

LA C. REPRESENTANTE HILDA ANDERSON NEVARES DE ROJAS.- Señora Presidenta; compañeras y compañeros Representantes:

“Con base en el Reglamento Interior de la Asamblea Representantes del Distrito Federal, en sus Artículos 45, 67 y demás relativos, la Comisión de Población y Desarrollo, rinde el presente informe de actividades que comprende del 16 de abril al 14 de noviembre de 1992, correspondiente al Segundo Período Ordinario de Sesiones y al Segundo Período de Receso del Primer Año de Ejercicio.

El presente informe se divide en cuatro partes, incluyendo esta introducción; en el Punto Dos se describen de manera general, las principales actividades realizadas por la Comisión; el Punto Tres contiene cinco propuestas específicas que se ponen a consideración del Pleno.

Finalmente, en el Punto Cuatro, considerando que las estadísticas que proporciona el Censo General de Población y Vivienda, 1990; constituye un acervo informativo de primerísimo interés para todos los mexicanos, ya que es fundamental e imprescindible el actualizar, cuantificar, cualificar, analizar y comparar el comportamiento demográfico de la sociedad nacional, al igual que las características de vivienda, empleo, entre otros aspectos de no menor importancia, aquilando lo hecho, lo no hecho y en su caso, poder reorientar las acciones que agilicen la consolidación de lo que falta por hacer; hemos incluido tres folletos relativos a los resultados definitivos de dicho censo, dos de ellos sobre el Distrito Federal y otro respecto a la República Mexicana, los cuales se agregan como anexo del informe y estamos seguros que constituirán una valiosa

herramienta de trabajo para las diversas Comisiones de la Asamblea.

Como podrá observarse, un dato significativo de estos resultados censales, en especial para nosotras las mujeres, es que la población femenina ocupa el 50.9% del total nacional.

II. Actividades realizadas.

Aunque no es asunto de nuestra estricta competencia, por tratarse de un problema al que me aboque siendo Diputada Federal por el XIII Distrito, con resultados muy satisfactorios, a raíz de los sismos ocurridos de 1985, en que se derrumbaron innumerables edificios escolares, aun antes de que se constituyeran los Consejos de Protección Civil; se construyeron en aquel entonces, por gestión nuestra, escaleras de emergencia en siete planteles educativos ubicados en la jurisdicción de la Delegación Venustiano Carranza.

Con ese antecedente, desde el inicio de nuestras funciones en esta Asamblea de Representantes, retomamos esa gestión en beneficio principalmente de la población infantil capitalina, dirigiéndonos tanto al Jefe del Departamento del Distrito Federal, como a la 16 Delegaciones del propio Departamento, solicitándoles la construcción de escaleras de emergencias en los edificios escolares que las requieren, haciéndoles ver que si los sismos de 1985 hubieran ocurrido en horas de clase, por la falta de dichas escaleras, ante el colapso de numerosos edificios, habría ocurrido una tragedia de lamentables consecuencias.

Como resultado de dicha gestión, a la fecha hemos recibido respuestas positivas de diversas Delegaciones del Departamento del Distrito Federal, seguiremos insistiendo ante las faltantes, a efecto de que se construyan las escaleras de referencia.

El 18 de mayo de 1992, asistimos a la Ceremonia Inaugural de la Conferencia denominada "El Poblamiento de las Américas", celebrada en la ciudad de Veracruz, Ver., evento que reunió a especialistas y representantes de destacadas instituciones académicas, así como de organismos gubernamentales y no gubernamentales de México y el extranjero, para discutir en un marco

multinacional y multidisciplinario, los aspectos más relevantes de los procesos históricos y contemporáneos del poblamiento del Continente Americano.

Esta conferencia fue convocada por la Unión Internacional para el Estudio Científico de la Población y organizada por la Secretaría de Gobernación, a través del Consejo Nacional de Población, así como por las más importantes asociaciones demográficas de México, Brasil, Canadá y los Estados Unidos, con el apoyo de numerosas instituciones públicas, académicas y privadas.

El 2 de junio de 1992, a invitación de las Comisiones Unidas de Administración y Procuración de Justicia, Prevención y Readaptación Social y Protección de Derechos Humanos y de Población y Desarrollo, el ciudadano licenciado Rafael Domínguez Morfín, entonces Director General de Registro Civil de la Ciudad de México, compareció en la reunión de trabajo que celebramos, quien hizo una amplia exposición sobre el desarrollo de las actividades y programas que lleva a cabo esa dependencia en especial, sobre los programas de simplificación y modernización de los trámites administrativos y a que en la presente administración se han logrado importantes avances en materia de reducción en los tiempos para los mismos.

Como resultado de esa reunión y de visitas que ya habíamos hecho con anterioridad y que hemos seguido haciendo ante el nuevo titular del Registro Civil, licenciado Fernando González Salgado, incluso de promociones que hemos realizado a través de la radio, la televisión, en el Segundo Juzgado del Registro Civil ubicado en la Delegación Venustiano Carranza, a cargo de la licenciada Oralia Coutiño Ruíz, entre otros, ha aumentado el registro de actas matrimoniales, de nacimientos, así como la expedición de copias certificadas de las mismas y principalmente la regularización de casos de personas de la tercera edad; programas implementados la Comisión de Población y Desarrollo y el propio Registro Civil, a la fecha han regularizado su situación 402 personas de la tercera edad e indígenas, a quienes se les ha expedido tan necesario documento, para tener acceso a los servicios de salud, empleo, obtención de pasaporte, etcétera.

A invitación de la Dirección General de Publicaciones del Consejo Nacional para la Cultura y las Artes el 2 de julio de 1992, tuvimos el honor de hacer la presentación del magnífico libro titulado "México una Mega Ciudad" cuyo autor es el eminente académico investigador doctor Peter M. Ward.

Cabe manifestar que la publicación de este libro resulta muy oportuna pues analiza con mucho detalle los antecedentes, la evolución y las características de las instituciones del Distrito Federal y zona conurbada y propone soluciones a su problemática.

A invitación de las Comisiones Unidas de Salud, Abasto, Fomento Económico, Industria y Turismo y de Población y Desarrollo, el día 2 de julio de 1992, el señor licenciado Tulio Hernández Gómez Vocal Ejecutivo del Patronato del Centro Histórico del Distrito Federal, asistió a la reunión que celebramos en el Salón Amarillo, quien nos proporcionó una amplia información acerca de los trabajos que se llevan a cabo en esa área.

El 18 de agosto de 1992, la Comisión de Población y Desarrollo realizó una visita de trabajo al Director General del Instituto Nacional de la Senectud (INSEN), licenciado Julio Sánchez Vargas, durante la cual le expusimos que uno de los objetivos de la Comisión, es pugnar porque se dé un trato digno al anciano, que se respeten sus derechos y que se les ofrezcan alternativas para su desempeño digno en la sociedad.

Por su parte, el licenciado Julio Sánchez Vargas, expuso que en gran medida el Instituto ya viene cumpliendo con estos propósitos, al contar con un cuerpo de voluntarios que brinda asistencia a personas de la tercera edad desvalidas o necesitadas y que tiene también un Departamento de Consulta Externa atendido por médicos especializados, que dan consultas de medicina general, oftalmología, odontología, sicoterapia, homeopatía y acupuntura, es una clínica a un bajo precio.

Recomendó el licenciado Sánchez Vargas, que para tener derecho a recibir los servicios mencionados, es necesario que las personas mayores de 60 años, obtengan su tarjeta INSEN, con la que

además obtendrán importantes descuentos de parte de los comercios y prestadores de servicios con quienes el Instituto haya celebrado los convenios respectivos.

El licenciado Sánchez Vargas agradeció la visita de la Comisión y la promoción que viene haciendo de los programas y servicios que presta el Instituto.

A invitación de la Comisión de Población y Desarrollo de la Honorable Cámara de Diputados, participamos en el Encuentro Nacional de Mujeres Legisladoras, celebrada en Ixtapan de la Sal, Estado de México, los días 17 y 18 de octubre de 1992; con la ponencia denominada "La Población Mundial y el Límite de los Ecosistemas: Tierra, Energía, Agua y Ambiente"; en la cual, entre otras cosas, señalamos que el problema del crecimiento de la población fue dejado al margen de la agenda de la conferencia de las Naciones Unidas sobre el medio ambiente y desarrollo, denominada Cumbre de la Tierra, celebrada en Río de Janeiro, Brasil, el mes de junio del año en curso, dándose prioridad al cambio de clima, mejor conocido como Calentamiento Global; que la principal certidumbre acerca del calentamiento global, es que sus consecuencias son inciertas, mientras que las medidas necesarias para prevenirlo son inmediatas y gran parte del daño que podría resultar del cambio climático en el próximo siglo está ocurriendo ahora mismo.

Que para mediados del próximo siglo, la población mundial que habrá casi duplicado (actualmente ha superado los cinco mil 480 millones de habitantes). La mayor parte de esa gente estará en el Tercer Mundo. Ante esta situación, los gobiernos tienen un deber con sus propios ciudadanos de darles el derecho a escoger el tamaño de sus familias.

Que los objetivos de nuestra política de población son: reducir la tasa de crecimiento demográfica en un ambiente de libertad que consagra la Constitución, alentando la disminución de la fecundidad, al mismo tiempo que se intensifica la lucha contra la mortalidad infantil, y se propicia una distribución de la población congruente con el aprovechamiento eficiente de los recursos.

Con la ponencia denominada "Mujer y Ambito Laboral", participamos en el 3er. Foro "La Mujer de Iztacalco", organizado por la propia Delegación Iztacalco del Departamento del Distrito Federal, los días 28, 29 y 30 de octubre de 1992; en la que destacamos que la "Plena Participación de la Mujer en todos los ámbitos de la vida nacional y en especial en la laboral, es condición indispensable para lograr el desarrollo del país".

Que en México la marginación de la mujer ha obedecido más a cuestiones sociales y culturales que jurídicas. Desde 1918 nuestra Constitución consagra la igualdad de derechos individuales para el hombre y la mujer; el Artículo 1o. señala que todo individuo gozará de las garantías que otorga esta Constitución: esto significa que todas las garantías están establecidas tanto para hombres como para mujeres, sin distinción alguna. Que el Artículo 5o. elimina cualquier discriminación hacia la mujer y establece la libertad de trabajo para toda persona.

Y que con la reforma al Artículo 123, la mujer logra acceso y libertad de empleo equiparables a los del varón. Además, se amplía la protección a la maternidad para preservar la salud de la mujer y del hijo en los períodos de embarazo y la lactancia. Por su parte la Ley Federal del Trabajo explícita todos estos derechos del orden laboral.

El 11 de diciembre de 1992, la Comisión llevó a cabo una reunión ordinaria de trabajo con el objeto de hacer un balance de las actividades realizadas durante el período que se informa, en la que se sometió a la consideración de sus integrantes, las cinco propuestas específicas que se hacen en el Punto Tres de este informe.

Al efecto, la de la voz puso a consideración y comentó las dos primeras propuestas a que se refiere el párrafo anterior y sobre las otras tres lo hicieron los señores Representantes Carlos E. Omaña Herrera, Rosa María Hernández y Lucía Ramírez, Vicepresidente, Secretaria e Integrante de la Comisión, respectivamente; las cuales merecieron la aprobación de todos los presentes.

A continuación la suscrita solicitó a los asistentes hacer uso de la palabra si lo deseaban para comentarios, enriquecer la temática de nuestra Comisión.

El primero en hacerlo fue el Representante Jorge Alberto Ling Altamirano quien fue invitado por nuestra Comisión, Presidente de la Séptima Comisión de Vialidad y Transporte y dijo: "Pienso que el documento que ustedes presentan, puede ser enriquecido, así como lo hemos hecho con otras Comisiones y con otros temas, pudiésemos aportar otras proporciones o simplemente enriquecer con nuestros comentarios la situación de Población y Desarrollo.

Un tema sería ver si la zona metropolitana dijo: es comparada con otras ciudades, más desigual que aquellas o si estamos cerrando la brecha entre ricos y pobres o si se está abriendo: necesitamos estos indicadores. Si estamos modificando la forma de desarrollo de la ciudad.

Otro tema sería sobre los niños de la calle, por ejemplo: niños de la calle, niños que llegan a las estaciones de autobuses o en tren a esta ciudad y cómo se quedan. Hacer una investigación sobre los niños de la calle en ese sentido: su procedencia, su destino, en fin toda esta problemática.

Sobre los anteriores comentarios, la suscrita manifestó al Representante Ling Altamirano y a la reunión, que efectivamente nuestra Comisión en su plan de trabajo tiene contempladas las distintas formas, no sólo de población sino también de desarrollo y que no de los aspectos más importantes para nosotros es la población infantil, que la tenemos contemplada, así como también a la población adolescente, a la adulta y a la de la tercera edad, que a propósito de esta última la Comisión ha implementado junto con la Dirección General del Registro Civil, un programa que ha tenido magníficos resultados derivado de una recomendación que hicimos al propio Registro Civil, para que se les expidieran sus actas de nacimiento a las mayores de 60 años, mediante la presentación de mínimos documentos.

Que este programa lo estamos llevando a cabo en la Coordinación del Registro Civil de la Delegación Venustiano Carranza, a cargo de la licenciada Oralia Coutiño Ruíz y como ya dije antes a la fecha se han entregado cerca de 402 actas de nacimiento a personas mayores de la tercera edad.

Que por lo que se refiere a los niños de la calle, hemos estado en contacto con la señora Silvia

Aun de Nafarrete, encargada de los Centros de Protección Social del Departamento y conocimos que hay niños de la calle y niños en la calle; que son once mil trescientos cincuenta niños aproximadamente, los niños en la calle, que son los que tienen un techo, que sólo van a trabajar en la calle de payasitos, de lavaparabrisas, etcétera, y los niños de la calle son los que viven en la calle. Creo que debemos poner nuestros ojos y trabajar intensamente por estos niños de la calle y en la calle.

Acto seguido el Representante Rogelio Zamora Barradas, integrante de la Comisión, manifestó que aprovecha esta oportunidad para tratar el problema laboral en la Ciudad de México, que en este momento ya no representa la única opción en el país para que algunas personas del interior encuentren empleo; que existen bastantes ciudades que tienen importante desarrollo, que ofrecen no solamente empleos, sino mejores condiciones de vida en vivienda, salud, transporte y que si se da una información suficiente sobre las principales ciudades que son las mayores aportadoras de mano de obra a la Ciudad de México, podríamos evitarnos el problema de que sigan creciendo aquí las zonas marginadas.

En el uso de la palabra el Representante Eugenio Lozano Garza, integrante de la Comisión, expuso que el Representante Zamora Barradas le dio pie para hacer el siguiente comentario: él los quiere mandar a otras ciudades, yo preferiría dijo que se quedaran en sus lugares de origen, siempre y cuando tuvieran oportunidades de desarrollo, de educación y de salud, como las que van a encontrar en cualquier ciudad: no resolveríamos ningún problema si los corremos de la Ciudad de México y los mandamos a Guadalajara, Tijuana, etcétera, el problema seguiría siendo nacional.

Los pueblos -dijo- no tienen el suficiente desarrollo, ni arraigo de sus habitantes para permanecer en su ciudad; lo ideal sería desarrollo en los lugares de origen de los migrantes, evitando que salgan no a la Ciudad de México, a cualquier otra ciudad grande o mediana a provocar problemas de crecimiento o de invasiones de terrenos, de salud, de seguridad, de contaminación y todo lo demás.

Respecto a los comentarios de los Representantes Zamora Barradas y Lozano Garza, la suscrita manifestó que la Comisión hará un estudio para fundamentar una propuesta, en el sentido de que es necesario que se abran nuevos y un mayor número de polos de desarrollo en todo el país, con el objeto de evitar que la Ciudad de México continúe siendo la meta de tanto migrante.

La compañera Rosa María Hernández Romero, Secretaria de la Comisión comentó: "Yo desearía también que en la Comisión de Población y Desarrollo se viera el caso de la mujer migrante; la que viene a la Ciudad de México de Oaxaca, del Estado de México y de otros lugares; que al llegar aquí sola abusan de ella; mujeres que vienen a servir a lugares en donde les dan tratos inhumanos; no todas tienen la suerte de llegar a casas en que les den buen trato. Se han rescatado a varias mujeres aquí pero aún así, no hay la suficiente defensa hacia la mujer que viene de provincia, la indígena. ¿Qué se debe hacer?, habría que ver que esta Comisión se aboque en su favor, a través de la radio, los periódicos, no sé de qué, pero veamos ese problema".

Sobre los comentarios de la Representante Rosita Hernández, en este momento hay en la Comisión de Educación un programa de la mujer, por lo que en Comisiones Unidas dicha Comisión y la de Población y Desarrollo promoveremos mayores acciones en favor de la mujer.

Al término de la reunión de trabajo de nuestra Comisión, la de la voz preguntó a los presentes si estaban de acuerdo con las propuestas presentadas y con las ideas y comentarios que ahí se hicieron, con el objeto de enriquecer los temas que se pondrán a la consideración del Pleno de la Asamblea de Representantes el próximo 17 del actual, habiendo manifestado su conformidad todos los presentes.

III. Propuestas específicas que se ponen a consideración del Pleno, sobre los siguientes temas:

1. Información sobre población y familia a parejas próximas a contraer matrimonio.

Establecimiento de un breve curso prematrimonial, etcétera para los futuros contrayentes.

Considerando que el matrimonio tiene como fin social servir de fundamento a la familia, y que ésta es el núcleo esencial de la sociedad, el centro de iniciación de las relaciones sociales y por ello base de toda organización social; que el matrimonio es también, una de las instituciones fundamentales del derecho, de la religión y de la vida en todos sus aspectos; que no sólo constituye un estado civil, sino que determina un régimen patrimonial; la Comisión de Población y Desarrollo hace una propuesta al Pleno, cuyo contenido se dará a conocer a continuación, con el objeto de que los contrayentes logren una mayor estabilidad y entendimiento matrimonial.

Dicha propuesta es en el sentido de que, tal como lo hacen las distintas iglesias a través de pláticas prematrimoniales a los futuros contrayentes, sobre preceptos religiosos y morales; en el Registro Civil se dé obligatoriamente a las parejas que van a contraer matrimonio, un breve curso, aunque sea de unas cuantas horas; en el que se les instruya sobre sus principales derechos y obligaciones para con la sociedad y con la familia (salud, educación de los hijos, etc.).

Estos cursos pueden ser impartidos en el propio Registro, utilizando a personas de amplia capacidad y experiencia, como son: jueces, abogados, médicos, maestros jubilados, o bien por personal específicamente preparado para tal efecto.

Propuesta

La estructura por edad de la población del Distrito Federal es aún joven pero no son los primeros grupos de edad -en la base de la pirámide- los más numerosos, sino aquellos que se encuentran en la adolescencia y al inicio de su vida adulta. El 23% de los habitantes de la capital, casi 1.9 millones, tienen de 15 a 24 años de edad. Entre ellos se da la mayor parte de las primeras uniones matrimoniales, que constituyen la base para la formación de las futuras familias de nuestra ciudad.

En la actualidad, se registran alrededor de 60 mil matrimonios por año en el Distrito Federal, lo cual permite apreciar la magnitud de la población involucrada y su gran impacto social y demográfico.

De este modo, y tomando en cuenta la importancia de que las parejas por casarse cuenten con información útil respecto a la vida familiar, tanto para su propio beneficio, como para el de la sociedad en su conjunto, se propone a la Dirección General de Registro Civil del Distrito Federal, la integración y distribución de un paquete de información básica, así como la realización de pláticas prematrimoniales para dichas parejas, sobre los siguientes temas:

- Salud y planificación familiar.
- Derechos y obligaciones de la mujer y el varón.
- Régimen patrimonial (separación de bienes o sociedad conyugal).
- Organización y desarrollo de la familia (fundamentalmente la obligación que tienen como pareja ante la sociedad).

En cuanto a los documentos a entregar, a través de las oficinas del Registro Civil, se podrían solicitar a dependencias tales como el Consejo Nacional de Población, la Secretaría de Salud, el Instituto Mexicano del Seguro Social, el DIF y la Procuraduría Social, que ya cuentan con materiales elaborados al respecto. La gestión y la presentación del paquete informativo sería conjunta entre la Asamblea de Representantes y el Departamento del Distrito Federal. Igualmente, como antes se dijo, se solicitaría la colaboración de médicos y educadores capacitados para ofrecer las pláticas respectivas.

2. Convocatoria para la elaboración de una nueva epístola matrimonial en el Distrito Federal.

Obligatoriedad de dar lectura a una epístola durante la celebración del acto matrimonial.

Asimismo, con el propósito de que la ceremonia del matrimonio civil sea más solemne y aprovechando la emoción con que los contribuyentes y los familiares llegan a este acto, se lea -actualmente se deja a criterio del Juez- y algunos salen un poco decepcionados, porque piensan que la ceremonia debe ser más emotiva, la Epístola de don Melchor Ocampo debe ser actualizada porque ya resulta obsoleta, después de más de 100

años de haber sido escrita, pues, entre otras cosas, da un trato inferior a la mujer, o cualquier otra que obedezca a la realidad social que vivimos, ya que la mujer de nuestros días tiene actitudes positivas ante la vida. En el matrimonio y dentro de la familia, interviene de manera fundamental. Trabaja, opina, decide y participa activamente al lado del hombre, como verdadera compañera.

Propuesta

El desarrollo social y demográfico alcanzado por nuestro país, particularmente manifiesto en el Distrito Federal, reclama el fortalecimiento y la modernización de los elementos que rodean y apoyan a la institución matrimonial. En particular, el mensaje que tradicionalmente acompañaba esta ceremonia civil, conocido como "Epístola de Melchor Ocampo", con todo su indiscutible valor moral, requiere de una actualización acorde con los cambios sociales y con el lugar que han conquistado las mujeres mexicanas desde el siglo pasado a la fecha.

De tal manera, y de acuerdo con los derechos consagrados en el Artículo 4o. Constitucional, se propone solicitar al Departamento del Distrito Federal, en conjunción con esta Asamblea, convocar a todos los ciudadanos a presentar propuestas para una nueva epístola que se pronuncie en la celebración del matrimonio civil. Entre los criterios a tomarse en cuenta para la revisión y selección de dichas propuestas, deben estar la revaloración del papel de la mujer en la sociedad y la familia, así como la concepción de la vida en pareja y el desarrollo familiar basados en el respeto mutuo, la equidad y la toma de decisiones libres, responsables e informadas.

Propuesta

4. Grupo Inter Institucional sobre Población, Desarrollo Social y Urbano en el Distrito Federal.

Los problemas demográficos de nuestra ciudad se dan a una escala y en modalidades diferentes a las de otras entidades federativas. Si bien el Distrito Federal se ha convertido en expulsor neto de migrantes y la tasa de crecimiento de su población es cercana a cero, presenta todas las consecuencias de la muy elevada concertación

demográfica: algunas de sus Delegaciones sobrepasan los 25 mil habitantes por kilómetro cuadrado, y, además de ello, su territorio continúa siendo el ámbito de la actividad cotidiana de cientos de miles de personas que residen en los estados vecinos. Asimismo, y debido a la necesidad de responder oportuna y eficazmente a los requerimientos de su población residente y la de carácter flotante, se dan a menudo desfases entre los criterios de política en distintos ámbitos, como son el demográfico, el económico, el social y el de desarrollo urbano, aplicados en la capital de la República.

Por ello, y tomando en cuenta las estrechas y múltiples vinculaciones entre la problemática demográfica del Distrito Federal y los distintos aspectos del desarrollo social y urbano (empleo, bienestar, uso del suelo, ecología, etc.), se propone al Departamento del Distrito Federal, a la Secretaría de Desarrollo Social y al Consejo Nacional de Población que integren un grupo de trabajo interinstitucional para examinar con detalle los problemas mencionados y coordinar esfuerzos tendientes a incorporar indicadores y criterios demográficos coherentes en todas sus acciones.

Antes de proceder a dirigir esta propuesta a las mencionadas instituciones, sería necesario presentar y discutir un primer planteamiento con las comisiones de uso del suelo, medio ambiente, salud, fomento económico, desarrollo metropolitano y seguridad pública, como responsables de los temas directamente relacionados con esta propuesta.

Propuesta

5. Reuniones de trabajo sobre migrantes y población indígena en el Distrito Federal.

Un aspecto de particular importancia en la problemática de población del Distrito Federal, es la migración en todas sus formas. Aunque un millón de personas salieron de la entidad para ir a vivir a otros estados, entre 1985 y 1990, otros 300 mil llegaron a la capital para residir en ella. Además, deben considerarse los movimientos diarios y estacionales de grandes contingentes de población por el Distrito Federal, que reclaman servicios y atención diversa. Esta situación es dinámica y requiere de especial énfasis en la

política y los programas de población de nuestra ciudad.

En consecuencia, se propone a la Secretaría General de Desarrollo Social del Departamento del Distrito Federal, desarrollar un programa de trabajo orientado a los problemas y la atención que requieren los diversos tipos de migrantes a la Ciudad de México, con especial atención a la población indígena. En este programa se convocaría la participación de instituciones como el Instituto Nacional Indigenista, el Consejo Nacional de Población, el Registro Nacional de Población, la Comisión Mexicana de Ayuda a los Refugiados, la Comisión Nacional de los Derechos Humanos y algunos organismos sociales y académicos.

IV. Principales resultados definitivos del XI Censo General de Población y Vivienda, 1990.

Por su importancia, hemos preparado los tres folletos que se anexan al presente Informe, sobre los principales resultados definitivos del XI Censo General de Población y Vivienda, 1990; relativos a las Estadísticas Demográficas Básicas del Distrito Federal, al Distrito Federal-características más Relevantes de la población y sus viviendas y a la República Mexicana, respectivamente.

Dicho Censo nos permite conocer que a principios de esta década, nuestro país tenía más de 81 millones de habitantes, circunstancia que nos ubica como una de las once naciones más pobladas de mundo.

Por otra parte, uno de los datos más relevantes del pasado Censo, es que los mexicanos ya somos 81 millones 249 mil 645 y que tan sólo en el Estado de México y el Distrito Federal que absorben la quinta parte -15 millones de habitantes en su zona metropolitana-, es necesario crear infraestructura, para poder otorgar servicios públicos eficientes y oportunos.

Interesantes conclusiones y nuevos temas y realidades surgirán de los datos obtenidos en el censo de 1990, para que tanto las instituciones oficiales, como las privadas y sociales, revisen y jerarquicen sus estrategias y programas de trabajo a corto y mediano plazos.

Antes de finalizar este informe, quiero agradecer a los integrantes de la Comisión de Población y Desarrollo y a las demás comisiones de la Asamblea, su colaboración para el logro de los objetivos de nuestro programa de trabajo, así como, en un acto de plena justicia, a la Comisión de Gobierno por todo el apoyo que nos ha brindado para el mejor desempeño de nuestro cometido.

México, D.F., a 17 de diciembre de 1992.

Atentamente, La C. Representante Hilda Anderson Navares de Rojas, Presidenta, rúbrica; El C. Representante Carlos E. Omaña Herrera, Vicepresidente, rúbrica; La C. Representante Rosa María Hernández Romero, Secretaria, rúbrica; El C. Representante Rodolfo Fragozo Valenzuela, rúbrica; El C. Representante José Luis González Sánchez, rúbrica; El C. Representante Javier Ariel Hidalgo Ponce, rúbrica; El C. Representante Eugenio Lozano Garza, rúbrica; El C. Representante Rogelio Zamora Barradas, rúbrica; La C. Representante Lucía Ramírez Ortíz, rúbrica.

LA C. PRESIDENTA.- Para expresar sus comentarios en relación a la Décima Sexta Comisión, de Población y Desarrollo, han solicitado hacer uso de la palabra los siguientes Representantes: Rogelio Zamora Barradas, Marcos Gutiérrez Reyes, Rosa María Hernández y Lucía Ramírez Ortíz.

Tiene el uso de la palabra el compañero Rogelio Zamora Barradas.

EL C. REPRESENTANTE ROGELIO ZAMORA BARRADAS.- Con su permiso, señora Presidenta. Compañeras y compañeros Representantes:

El problema de distribución de la población en el territorio mexicano, principalmente en el Distrito Federal, sigue siendo motivo de atención especial de parte nuestra como de permanente seguimiento de las autoridades responsables de estudiar los comportamientos de población.

La diferencia de recursos entre los estados y el mayor crecimiento demográfico, así como el crecimiento económico de algunas entidades

federativas, ha permitido el desequilibrio poblacional en el país.

La Ciudad de México atrae migrantes principalmente de origen rural del centro y del sur del país que en su característica principal se manifiesta la marginación y el atraso. Fundamentalmente se ubican en áreas de transporte y servicios y una gran mayoría se incorpora al sector informal de la economía, fundamentalmente en actividades que requieren de un nivel bajo de calificación.

En un segundo lugar de importancia, estos grupos se incorporan a las actividades de la industria de la transformación, lo que ocurre con migrantes que tienen mayor tiempo de residencia en el medio urbano y esto ocurre después de haberse desplazado del sector en el que se habían incorporado inicialmente.

La industria manufacturera ocupa un 21.27%, el comercio el 17.15; servicios comunales y sociales el 12.89; servicios personales y mantenimiento el 12.83.

La población activa en 1990 era casi del 48%, considerando a la población de 12 años y más, lo que indica que cerca de tres millones de ciudadanos son económicamente activos, de los cuales el 67% corresponde a hombres y más del 30% son mujeres.

El sur del país hasta el momento no tiene ciudades, núcleos urbanos que contrarresten la gran atracción del centro, no así el norte del país que en los últimos años no sólo observó un proceso de fortalecimiento urbano regional, sino que comenzó a reducir la dependencia y flujo de migrantes de esta zona del país a la Ciudad de México, y manifiesta un fenómeno de atracción migratoria mayor, dada la importancia que han adquirido últimamente las ciudades fronterizas a causa de los establecimientos de grandes empresas que han ofertado considerable número de empleos.

A la Ciudad de México llegan principalmente migrantes de los estados del centro de la República. Entre los que destacan por su exportación, se encuentran en primer lugar el Estado de México, Puebla, Michoacán, Oaxaca, Nuevo León, lo que permite una densidad de población

de cinco mil 500 habitantes por kilómetro cuadrado.

En el Distrito Federal, en el Estado de México, Jalisco, Nuevo León y el Estado de Puebla, se concentra el 40% de la población nacional que contribuyen con el 53% del producto interno bruto total. El Distrito Federal concentra en sus 16 Delegaciones más del 10% de la población nacional y tan sólo ocupa el 1% del territorio.

Dentro de estos flujos de migración, es destacada la mayor participación de la mujer quien por cada 82 hombres que emigran de su lugar de origen lo hacen a la vez cien mujeres, lo que nos da claridad para conocer que en estos momentos son más las mujeres en migración que los hombres.

En relación con la edad de los migrantes, al llegar a la ciudad éstos se concentran principalmente en el grupo de 15 a 49 años, lo que nos permite conocer que son fundamentalmente familias jóvenes con pocos hijos y bajas escolaridad.

En razón de su procedencia existe un nuevo grupo que se ha incorporado en estos movimientos: últimamente de los centros urbanos a las grandes ciudades, y no como antes que sólo era del campo a la ciudad.

Durante muchos años fue tradicional que quienes habitan en el campo emigraran a las ciudades principalmente grandes. En la actualidad se manifiesta un incremento en la migración entre centros urbanos de ciudades pequeñas y ciudades grandes o viceversa.

Es notable que la Ciudad de México empieza a destacar por su acción de expulsión, cada vez más importantes como origen de migrantes, que se dirigen a ciudades pequeñas del interior del país.

En cuanto a la migración internacional es interesante analizar los movimientos de población que desde nuestro país se origina. Durante muchos años era tradicional que los estados de Zacatecas, Michoacán, Jalisco, Durango, fueran considerados como expulsores netos hacia los Estados Unidos. Durante los últimos diez años, el Distrito Federal y la zona metropolitana de la Ciudad de México, ha contribuido con un importante

flujo de migrantes, principalmente durante los últimos cinco años, quienes se han dirigido fundamentalmente a los estados de California, Texas, Arizona, Nuevo México y Florida y este se ha visto favorecido principalmente con las nuevas leyes emitidas por el congreso de los Estados Unidos, con lo que pretendía disminuir la migración.

En 1986 el congreso norteamericano emitió la ley de reforma e inmigración mediante la cual se modificó sustancialmente la situación legal de una gran parte de la población indocumentada con residencia definitiva en aquel país. Últimamente gracias a la ley Simpson Rodino, una gran cantidad de mexicanos tuvieron la oportunidad de obtener su estancia legal en aquél país, y favoreció incluso a una gran cantidad de mexicanos que nunca habían vivido en Estados Unidos, pero colonias de mexicanos ayudaron para que reunieran los requisitos exigidos por el gobierno norteamericano y en este grupo muchos habitantes del Distrito Federal lograron su migración autorizada.

Actualmente se considera que existen más de 15 millones de mexicanos en los Estados Unidos, y que entre 1988 y 1991 cerca de siete millones pudieron legalizar su situación migratoria.

El perfil de migrante ha dejado de ser el del tipo campesino mexicano, que se empleaba en actividades del campo en los Estados Unidos. En la actualidad los migrantes proceden de distintas actividades y ya pocos se emplean en labores agrícolas. La razón fundamental por la que siguen los flujos migratorios hacia los Estados Unidos lo constituye la diferencia de salarios existentes entre las dos economías de los países. La gran demanda de mano de obra en el mercado laboral norteamericano invita a la migración de quienes en México sí tienen empleo, pero bajo condiciones distintas.

Se considera que esos mexicanos que laboran en Estados Unidos ya sea en forma irregular o con su situación migratoria legal envían más de mil millones de dólares anuales a sus familias que radican en nuestro país.

Quienes han decidido salir del Distrito Federal para establecerse en cualquier otra ciudad del interior del país o incluso del extranjero, lo hacen

con la finalidad de mejorar su status de vida; por temor a la inseguridad que se vive en este momento en esta ciudad, por buscar ciudades menos contaminadas que permitan una vida más sana para ellos y sus familias en general, ciudades con menos problemas viales, con mejor oferta de vivienda y con oportunidades similares de trabajo a las que tienen en la Ciudad de México.

LAC. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra el Representante Marcos Gutiérrez Reyes.

EL C. REPRESENTANTE MARCOS GUTIERREZ REYES.- Con su venia señoría Presidenta, señoras y señores Asambleístas:

El Representante Omaña me pidió hacer la lectura de una ponencia de 12 cuartillas, pero voy a permitirme hacer el resumen nada más de la ponencia. Me pidió, asimismo, hacer algunos comentarios, que voy a posponer para otra sesión.

Lograr el bienestar social de la población del Distrito Federal es un objetivo ineludible de los representantes populares, por ello la Asamblea de Representantes a través de la Décima Sexta Comisión de Población y Desarrollo, se ha avocado a la tarea de formular y proponer políticas y acciones específicas que efectivamente posibiliten el acceso de las mayorías a mejores niveles de vida.

Hablar de desarrollo implica necesariamente modificación de conducta de la sociedad, incorporándola en su conjunto mediante la solidaridad, cohesión y actuando decididamente en aspectos de suyo determinantes, tales como los económicos, políticos, sociales y culturales, para incorporar a la población a los beneficios que ésta genera.

En el Distrito Federal residen actualmente más de ocho millones de habitantes que reclaman soluciones congruentes a la realidad que enfrentan. El crecimiento urbano anárquico ha acarreado una serie de problemas que exigen solución inmediata, sobre todo en lo que se refiere a la dotación de servicios, fundamentalmente en la periferia.

Las actividades desarrolladas por la Décima Sexta Comisión, de Población y Desarrollo en el

período correspondiente, principalmente se circunscriben a reuniones de trabajo en Comisiones Unidas y con diversos funcionarios, sobre todo del Departamento del Distrito Federal, tales como la Secretaría de Desarrollo Social, el Registro Civil y el Consejo Nacional de Población, etcétera.

En ellas se ha informado de las acciones y medidas que en esas dependencias se han puesto en funcionamiento para beneficiar a los habitantes de esta gran urbe. En ese sentido, con las actividades que vamos a emprender a futuro, en los próximos días pretendemos apoyar a la población de más escasos recursos, de tal manera que se realizarán análisis sobre los principales factores que inciden y hacen posible el constante flujo migratorio que contribuye a aumentar diariamente el número de habitantes de esta gran ciudad.

Asimismo, se pretende intensificar las reuniones con funcionarios, para ser informados sobre diversos tópicos, tales como la problemática del transporte, urbanización, vivienda y todo aquello que tiene que ver con aspectos de desarrollo y población, para determinar acciones y recomendaciones por parte de esta soberanía.

Incorporar a los beneficios del desarrollo del cada vez más amplio sector de la población es el compromiso de la Asamblea de Representantes del Distrito Federal. Por ello, es de suma importancia analizar y evaluar la situación existente en la actualidad en el Distrito Federal, para proponer al gobierno capitalino la adopción de acciones y reglamentos posibles de ser implementados y que verdaderamente contribuyan a elevar la calidad de vida de los habitantes de esta gran concentración urbana, la Ciudad de México, nuestra ciudad. Muchas gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra la Representante Rosa Ma. Hernández Romero.

En virtud de que la Representante Rosa Ma. Hernández no se encuentra en el salón, tiene el uso de la palabra la Representante Lucía Ramírez.

LA C. REPRESENTANTE LUCIA RAMIREZ ORTIZ.- Con su venia, señora Presidenta. Compañeros Asambleístas:

Para hablar sobre una propuesta sobre información, población y sexualidad para adolescente y jóvenes.

Los niveles de natalidad son significativamente menores en el Distrito Federal que en el resto del país. La tasa de natalidad en la capital de la República se estima en cerca de 20 nacimientos por mil habitantes, mientras que a nivel nacional es del orden de 27 por mil.

Sin embargo, subsisten diversos aspectos de la fecundidad que requieren urgente y decidida atención en esta ciudad. Uno de los más importantes es el relacionado con los adolescentes, ya que a lo largo de la última década se ha mantenido relativamente elevada la frecuencia de los embarazos a edades tempranas, con sus consecuencias en términos individuales, familiares y sociales.

Alrededor de 30 mil nacimientos ocurren anualmente en el Distrito Federal entre mujeres muy jóvenes, de 15 a 19 años. Los jóvenes constituyen así un grupo de fundamental importancia para consolidar el cambio en los patrones reproductivos, además de que requieren especial orientación y acceso a los servicios en la materia.

Por ello, se propone al Departamento del Distrito Federal hacer entrega de material informativo sobre educación sexual y planificación familiar a través de las diversas áreas que tienen contacto con jóvenes, centros sociales, deportivos, centros de adiestramiento del servicio militar, teatros de la juventud, etcétera; de ese modo se reforzaría la información proporcionada por el sistema educativo y se accedería a los jóvenes que no asisten a las escuelas.

Cabe recordar que el Instituto Mexicano del Seguro Social, la Secretaría de Salud y los Servicios Médicos del Departamento del Distrito Federal, deben ofrecer orientación gratuita sobre planificación familiar a todos los jóvenes que la requieran.

Se recomienda por tanto, solicitar a las instituciones de salud y al Consejo Nacional de Población los materiales con que cuente, especialmente diseñados para adolescentes; en su caso, también se ofrecerían pláticas especiales para jóvenes en los lugares más adecuados. Gracias.

LA C. PRESIDENTA.- Tiene el uso de la palabra la Representante Rosa María Hernández Romero.

LA C. REPRESENTANTE ROSA MARIA HERNANDEZ ROMERO.- Con su permiso señora Presidenta. Compañeras y compañeros Asambleístas: Tengo la oportunidad en estos momentos de dirigirme a ustedes para hablar sobre el importante tema de la migración indígena en nuestra ciudad capital.

Si consideramos que el gran número de la población migrante a esta ciudad es de origen indígena, primero hay que conocer los motivos que originan el éxodo de sus comunidades a esta Ciudad de México y luego detallar las condiciones en que sobreviven y por último las alternativas de desarrollo que deba haber para la comunidad indígena en el Distrito Federal.

Los motivos de la migración de los autóctonos son variados, de acuerdo a la ubicación de sus regiones. El indígena se vuelve emigrante cuando se da cuenta de que las condiciones de vida le son adversas; por ello, no le interesa su forma de gobierno local o que exista educación o no; lo que le interesa como a todo ser humano es tener lo elemental para vivir.

Para ello, ante el hechizo de los medios de comunicación que dan al traste con la cultura indígena, se le crea una idea de dependencia o atracción al influjo de la ciudad. El choque cultural es duro y a veces brutal, cuando el indígena se vuelve migrante de la ciudad.

Cabe hacer mención que el afán de sobrevivencia y reproducción de los grupos indígenas del país es tan latente, que la movilidad territorial de los grupos va en aumento, manifestando en el tránsito regional, nacional e internacional las causas que originan la migración; son el deterioro de sus recursos naturales, la dificultad en la producción y la descapitalización que se han convertido a la migración un motivo real de sobrevivencia.

Los grupos al emigrar a las ciudades, ya sea en forma individual o colectiva, trasladan su forma específica de reproducción; el uso de la lengua, la organización familiar, las redes de relaciones, las fiestas; son vínculos importantes que complementan la producción social.

Los indígenas ciudadanos originarios, migrantes o temporales, evidencian un doble arraigo, y la no pertenencia a la ciudad, a pesar de vivir en ella.

Con todo, también es cierto que la ciudad proporciona los insumos para acumular, para gestionar, para comer un poco mejor que en su lugar de origen.

A pesar de todo, los grupos indígenas desarrollan un gran mosaico de estrategias para adaptarse a la ciudad.

Condiciones en que sobreviven los indígenas. Su presencia no es reciente, es un fenómeno que ha adquirido características diferentes, de acuerdo a la época en que los grupos han emigrado.

En el año de 1970, cuando el flujo de emigrantes se acentúa motivados por la creciente industrialización de país, la migración de las ciudades se enfoca hacia la ocupación de los indígenas, como obreros industriales o peones de la construcción. Y si a esto le aunamos la crisis del maíz en el mismo año, se puede demostrar la masiva migración de estos grupos autóctonos hacia las grandes ciudades, especialmente la Ciudad de México.

Este fenómeno provocó que además de ser obrero, estudiante o empleados federales, los indígenas ahora serán empleados domésticos y vendedores ambulantes, haciendo visible la presencia indígena.

A partir de 1990 notamos que el 4% del total nacional de hablantes de lengua indígena se concentra en el Distrito Federal, representando para este año el 2.7% de la población capital.

Esta población hablante de lengua indígena ya no se concentra en las regiones en donde se ubican los pueblos náhuatl y otomíes, sino en Iztapalapa, Gustavo A. Madero y Milpa Alta, que es la única demarcación en donde aún se conserva un alto porcentaje en relación a otras regiones de la Ciudad Capital.

Los hablantes y no hablantes de la lengua indígena se concentran por sexo, puesto que en las Delegaciones en donde se ubican las principales colonias residenciales, tienden a incrementar el porcentaje de mujeres indígenas, como son Be-

nito Juárez, Miguel Hidalgo, Coyoacán y Alvaro Obregón, puesto que trabajan en el servicio doméstico.

Por otro lado, en los Municipios de la Zona Metropolitana de la Ciudad de México el mayor número son hombres indígenas concentrados en Cuautitlán, Ecatepec, Tlalnepantla y Tultitlán.

La cifra actual de la población emigrante indígena va de 300 mil, un promedio incluyendo a niños menores de cinco años, provenientes de los Estados de Puebla, Guerrero, Hidalgo y Oaxaca.

Actualmente son cuatro las demandas más frecuentes: vivienda, organización, empleo e impartición de justicia en vivienda. Las condiciones insalubres en que viven ameritan una atención inmediata a estos grupos por parte de los organismos encargados del ramo.

En el marco de las organizaciones, requieren estos grupos de un adecuado programa donde se puedan sentir seres humanos, dignos de la vida cotidiana.

En relación al empleo, vemos con tristeza la proliferación de las llamadas marías en los crueros vendiendo chicles, niños en al calle limpiando parabrisas, mujeres de servicio doméstico vejadas y violadas por los mismos patrones e hijos, parientes y amigos de éstos; mujeres prostituidas por sujetos sin escrúpulos, etcétera, y familias enteras tratando de cantar o tocar algún instrumento a cambio de una moneda.

Este es el panorama de los verdaderos dueños de nuestro país que a pesar de haber una mezcla de cultura, tienen todo el derecho de vivir con dignidad.

En relación a la impartición de justicia, existen situaciones que proporcionan desventajas a los indígenas; la falta de algún intérprete que pueda explicar o traducir ante un juzgado de las inquietudes del indígena, hacen imposible a veces la relación autoridad y ciudadano. En torno a ello, cabe explicar el patrón de conducta urbano en estos casos.

La migración a la ciudad también trae consigo cambios en las jerarquías familiares; los adolescentes y niños son expuestos a la vida urbana, lo

que implica un radical cambio respecto a la jerarquía y autoridad de los mayores. Así, la mujer tiene que integrarse al trabajo ciudadano remunerado, desequilibrado a la dinámica anterior. Al integrarse a la vida urbana algunos grupos cortan de tajo con los límites generalizados y estigmatizando y avergonzándose en algunos casos del monolingüismo del atuendo del mayor. Claro que hay que encontrarle su propia explicación a este comportamiento.

Por lo general todas las demandas indígenas están relacionadas a la familia. Como unidad mínima las relaciones más amplias están dadas por el parentesco y el compadrazgo. Actualmente la generación de indígenas, hablando de los que están en edad actual, cuentan con un promedio de 30 años, comúnmente demandan en forma muy directa, y su lenguaje no influye a su idioma, para solicitar una igualdad en el trato. El aspecto de emigrante viene en un segundo término, y lo indio aparece interplano.

La vida cotidiana del indígena se caracteriza por carecer de dinero, no pueden programar más de día en día cualquier crédito; lo sujeta el control de agiotistas o de prestamistas; dentro de la urbanidad, están propensos a la constante agresividad del medio que lo rodea; no teniendo la mayoría identificación, el más, no cuentan con un acta de nacimiento, lo cual les implica la obtención de un empleo donde se solicitan estos requisitos como mínimo de identificación, o bien para ingresar a la escuela o a programas gubernamentales. Su baja escolaridad y su poca fluidez en el lenguaje español les complica su forma de vida.

En todos los indígenas urbanos los más expuestos son los que ocupan en la calle. De estos migrantes a los que más se les complica su existencia en la capital son los que recién llegan a esta urbe; al llegar lo primero que les ocupa es encontrar un techo, cosa que regularmente no logran conseguirlo, teniendo que quedarse en las aceras, estacionamientos y terminales de autobuses, mendigando un pedazo de pan, y cuando al fin logran integrarse a un módulo de sobrevivencia la participación para conseguir un sustento es familiar; todos tienen que trabajar, los niños no van a la escuela, y eso no se debe de permitir, ahí es donde debemos de hacer algo. Los indígenas desconocen las leyes, normas y

reglamentos; sus derechos y obligaciones, no se les ha orientado al respecto constantemente y sus derechos han sido pisoteados por gente sin conciencia ni cultura.

Los indígenas carecen de información acerca de los servicios más comunes. Además de poseer un creciente analfabetismo y monolingüismo, actualmente, según datos del Instituto Nacional de Estadística, Geografía e Informática, el número de emigrantes hablantes mayoritario en el Distrito Federal es de 111 mil 552; en el área conurbada es de 96 mil 513, total en la zona metropolitana suman 208 mil 65 migrantes indígenas, sin enumerar los que actualmente día con día están migrando sumándose a los miles de migrantes que sin ser indígenas también buscan en la Ciudad de México una alternativa real a sus necesidades.

Con todo y eso existen aún líderes sin escrúpulos que invitan a la gente de provincia a trasladarse a la Ciudad de México con la promesa de una obtención de vivienda y mejoras en su nivel de vida, mientras tanto los mantienen en campamentos cobrándoles su respectiva cuota. Esto no se debe de permitir, compañeros.

Alternativas de Desarrollo propuestas.

Primera, proponer a la Secretaría General de Desarrollo Social del Departamento del Distrito Federal, desarrollar un programa de reuniones orientado a los problemas y la atención que requieren los diversos tipos de migrantes a la Ciudad de México, con especial atención a la población indígena; involucrando a las instituciones como el Instituto Nacional Indigenista, el INEGI, el Consejo Nacional de Población y la Defensoría de los Derechos Humanos en el Distrito Federal.

Además de instituciones públicas como las universidades, instituciones privadas, así como la Procuraduría General de Justicia del Distrito Federal. En esta última institución, establecer un vínculo con el INI, para que se pueda manejar en todos los casos a un intérprete para que pueda apoyar en cualquier momento a los migrantes indígenas; establecer programas inmediatos a las ciudades perdidas, vecindades y barrancas, donde mayormente viven los migrantes para darles una forma digna de vida e incorporarlos al

progreso de la ciudad; recomendar a la Cámara de Diputados, en su Comisión de Población y Desarrollo, haga extensiva una invitación a los gobiernos de los estados sobre una planeación adecuada en el crecimiento de sus municipios, a fin de regular a la migración a las grandes ciudades.

Es decir, que se establezcan alternativas de desarrollo para sus habitantes, evitando la marginación y los campamentos de miseria en las actuales urbes. Muchas gracias. compañeros.

LA C. PRESIDENTA.- Continúe la Secretaría con el desahogo del Orden del Día.

LA C. SECRETARIA.- Señora Presidenta, se ha agotado los asuntos en cartera. Se va proceder a dar lectura al Orden de Día de la próxima sesión.

Sesión, Ordinaria diciembre 22 de 1992.

Orden del Día.

1. Lectura y aprobación en su caso del Acta de la Sesión Anterior.
2. Comunicación de la Comisión de Gobierno.
3. Informe sobre el avance que se tiene en la revisión del Código de Procedimientos Penales sobre los derechos del menor.

Los demás asuntos con los que dé cuenta la Secretaría.

LA C. PRESIDENTA.- Se levanta la sesión y se cita para la que tendrá lugar el próximo martes 22 de diciembre a las 11:00 horas.

(Se levantó la sesión a las 19:55 horas)

<p>Directorio DIARIO DE LOS DEBATES De la Asamblea de Representantes del Distrito Federal</p> <p>Lic. Héctor Serrano Cortés Oficial Mayor Donceles y Allende México, D.F.</p>
--